

峨山彝族自治县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

峨山彝族自治县人民政府
2026 年 3 月

目 录

第一章 中国式现代化峨山实践迈出坚实步伐	1
第一节 发展基础	1
第二节 发展环境	7
第二章 奋力开创中国式现代化峨山发展新局面	11
第一节 总体要求	11
第二节 发展定位	11
第三节 发展目标	13
第四节 发展布局	17
第三章 实施工业强县战略，建设现代绿色钢铁产业基地	21
第一节 绿色钢铁产业	21
第二节 先进装备制造业	22
第三节 绿色矿业	23
第四节 绿色能源产业	24
第五节 生物制造产业	25
第六节 新型建材与建筑业	26
第七节 培育新兴产业	26
第八节 做强园区经济	27
第四章 实施农业稳县战略，做优做特高原特色农业	29
第一节 夯实粮食安全基础	29
第二节 巩固烤烟产业支柱地位	29
第三节 发展壮大优势高原特色农业	31
第四节 提升农业综合生产能力和经营效益	34

第五章 提升服务业发展能级, 打造中老泰跨境通道重要物流节点	36
第一节 融合发展农文体旅产业	36
第二节 培育壮大现代商贸和物流业	39
第三节 积极发展其他服务业	41
第六章 落实扩大内需战略, 培育高质量发展新动力	43
第一节 全面激发消费潜力	43
第二节 积极释放投资空间	45
第三节 全面融入全国统一大市场建设	46
第四节 打造一流营商环境	47
第七章 推进产城人融合发展, 建设城乡融合发展示范区	49
第一节 持续优化城镇空间布局	49
第二节 建设现代化人民城市	49
第三节 推进集镇特色化发展	52
第四节 推进农业转移人口市民化	53
第五节 加快推动城乡融合发展	54
第八章 推进乡村全面振兴, 加快农业农村现代化步伐	55
第一节 持续筑牢防止返贫底线	55
第二节 拓宽农民增收渠道	55
第三节 建设宜居宜业和美乡村	56
第四节 深化农业农村改革	59
第九章 加快基础设施建设, 夯实高质量发展支撑	61
第一节 加快构建现代综合交通运输体系	61
第二节 加快构建现代化水网体系	62

第三节	加快构建新型能源体系	64
第四节	加强新型基础设施建设应用	66
第十章	深化改革开放创新，激活高质量发展活力	68
第一节	加快创新型峨山建设	68
第二节	坚持和落实“两个毫不动摇”	70
第三节	深化财税金融体制改革	71
第四节	扩大高水平对外开放	72
第五节	提升招商引资质效	74
第十一章	实施生态立县战略，建设美丽峨山	75
第一节	加快经济社会全面绿色发展	75
第二节	提升生态系统多样性稳定性持续性	76
第三节	深入推进污染防治攻坚战	77
第四节	加快推动生态产品价值实现	79
第十二章	持续增进民生福祉，实现人民美好生活新向往	81
第一节	落实就业优先政策	81
第二节	办好人民满意的教育	83
第三节	加快建设健康峨山	86
第四节	健全多层次社会保障体系	89
第五节	健全人口发展支持和服务体系	93
第十三章	深化民族团结进步，建设铸牢中华民族共同体意识示 范区	96
第一节	构筑中华民族共有精神家园	96
第二节	建设民族团结进步升级版	97
第三节	推进民族地区高质量发展	99

第四节 繁荣发展民族文化事业	99
第十四章 统筹发展与安全，建设更高水平平安法治峨山	103
第一节 坚定践行全过程人民民主	103
第二节 建设更高水平法治峨山	103
第三节 推进更高水平平安峨山建设	106
第四节 全面提升基层治理能力	109
第十五章 保障措施	112
第一节 坚持和加强党的全面领导	112
第二节 健全统一规划体系	112
第三节 明确规划实施责任	113
第四节 强化规划要素保障	113
第五节 加强规划监测评估	114
附件 1 峨山县“十五五”规划主要指标完成情况表	115
附件 2 名词解释	119
附件 3 峨山县“十五五”专项规划清单	125
附件 4 峨山县“十五五”规划示意图	126

“十五五”时期，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。《峨山彝族自治县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）根据《中共峨山县委关于制定峨山彝族自治县国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明峨山县“十五五”时期的战略意图、明确政府工作重点、引导规范经营主体行为，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能的重要依据，是全县人民奋力书写中国式现代化峨山实践新篇章的行动纲领。

第一章 中国式现代化峨山实践迈出坚实步伐

“十四五”时期是峨山发展极不平凡、攀高跃进的五年。面对错综复杂的国际形势和世纪性的新冠肺炎疫情影响、经济下行压力加大等困难和挑战，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，全面落实省委、省政府和市委、市政府重大战略决策，锚定“3815”战略发展目标，迎难而上、砥砺前行，中国式现代化峨山实践迈出坚实步伐。

第一节 发展基础

综合实力持续增强。地区生产总值从2020年的116.75亿元增长到2025年的189.73亿元，年均增长6.4%。人均GDP达12.7

万元，全省排名前列。规模以上固定资产投资累计完成 536.08 亿元，投资结构持续优化，投资增速连续两年全市第一。一般公共预算收入达 5.91 亿元，年均增长 8.4%。社会消费品零售总额累计实现 311.37 亿元，年均增长 6.8%。全县城镇常住居民人均可支配收入达 51774 元、年均增长 4.1%，农村常住居民人均可支配收入达 22141 元、年均增长 7.5%，城乡居民收入比进一步缩小。

产业转型初显成效。绿色钢城拔地而起，玉溪应急气源储备中心、玉溪杭氧、众丰管业等一批重大项目建成投产。活发智能、志远项目技改完成，宏峰建材骨料生产线、滇泉啤酒等项目竣工投产，白土、昔古牙、他格莫（二期）、班德和下厂一期光伏、行寨光伏电站等全容量并网发电。获批设立省级产业园区，规模以上工业增加值增速稳居全市前三。传统农业向现代农业转型破局发展，蔬菜、水果、花卉、中药材等特色产业量效齐增，律律顺果品成功出口迪拜，累计建成市级农业基地 215 个，农业冷链物流基础设施实现产地全覆盖。云产卷烟高端特色烟叶开发项目稳步推进，红塔集团高端核心原料基地“金字招牌”持续擦亮。峨峨古镇、云茶山庄创成 3A 级旅游景区，竹海景区完成提升改造，“非遗+旅游”模式火红出圈。入选全国电子商务进农村综合示范县，县级电子商务公共服务中心和物流配送中心建成运营，成功打造文星夜市、寻江壹号等一批夜经济载体，服务业实现提

档升级。

基础设施日益完善。历史性进入公铁联运时代，玉磨铁路、玉楚高速建成通车，峨石红高速峨山段完成主体工程，大化铁路专用线实现主线贯通，全县公路通车里程达 2300 公里。玉河水库、箐川水库、新街河水库等一批水源工程下闸蓄水，农村供水保障、城乡供水一体化两个“三年行动”扎实推进。能源保障体系不断健全，玉溪—普洱天然气支线管道一期工程建成通气，铺设县城天然气管道 47.1 公里，新能源汽车充电站实现乡镇（街道）全覆盖。完成 110 千伏塔甸变扩建、35 千伏亚尼变及一批 10 千伏线路改造，电网自动化实现全覆盖。建成 5G 基站 390 座，在全市第一批实现行政村 5G 网络全覆盖。

城乡面貌焕然一新。获评云南省美丽县城，常住人口城镇化率达 50.7%，较 2020 年提高 4.42 个百分点。完成晶水路（中医院段）、猊江南北路市政道路建设，森林体育健身公园、县城出入口绿化景观提质扩容项目建成投用，累计改造老旧小区 75.76 万平方米，县城规划区老旧小区改造全覆盖，“峨山经验”获《人民日报》报道推广，被评为全省第一批老旧小区改造升级优秀典型县。完善联农带农机制，76 个村（社区）集体经济经营性收入均达到 15 万元以上，13 个村（社区）突破 100 万元，大龙潭乡联村抱团发展壮大村集体经济经验写入 2025 年省委一号文件。持续做好“土特产”文章，创建省级“一村一品”专业村 18 个、

市级 24 个、特色农业专业乡镇 2 个。率先在全市开展农村危房和闲置旧房安心拆除，深入开展农村人居环境整治，农村生活垃圾设施覆盖率、生活污水治理率分别达 95%、75%，卫生户厕百人以上村庄全覆盖。扎实推进“百千万”“十百千”示范工程，创建省级绿美乡镇 3 个、绿美村庄 6 个和市级美丽村庄 117 个。

生态底色更加靓丽。省级生态文明建设示范区通过复核。5 个省、市控断面水质和集中式饮用水水源地水质达标率达 100%，全县空气质量优良率稳定在 96.9% 以上，3 个涉重金属堆场生态环境风险隐患得到有效管控。国土绿化和城乡绿化美化行动扎实开展，实施森林抚育 2.5 万亩、异地造林 7420 亩，森林覆盖率保持在 65.68% 以上，24 个村入选省级森林乡村。锦屏山地方级风景名胜区、玉溪玉白顶省级自然保护区保护和建设工作稳步推进，“象”往的地方吸引全球关注。

改革创新成效明显。推进县属国有企业整合，形成“2+7+N”企业架构。市场经营主体达 27232 户，2024 年民营经济增加值占 GDP 比重达 71.5%。“高效办成一件事”32 个重点事项实现常态化办理，政务服务事项网上可办率达 100%。建成运营全省首家农村产权交易中心，获农业农村部和省、市肯定。全省首宗农村集体经营性建设用地入市交易入选全国试点，被自然资源部评为用地主体引导有效类典型示范案例。小甸中村“党建引领以工代赈”经验全市推广，青苔坡廉洁村庄建设被列为先进案例推

广。6个省市级专家工作站挂牌成立，累计认定国家高新技术企业15户、国家科技型中小企业32家、省级科技型中小企业28家。化念综合物流园建设加快推进，累计实现外贸进出口总额19902.24万美元。招商引资创新发展，引进资金规模连续排在全市前列，被评为招商引资成绩突出县。

民生福祉持续增进。把保障和改善民生放在优先位置，民生支出占一般公共预算支出保持在81%以上。公共实训基地建成投用，城镇新增就业累计达1.41万人，完成农村劳动力就业20.25万人次。新建双江二小，完成峨山职中、峨山一中、县幼儿园等改建提升，在城区全面实施小初高集团化办学，2025年中考平均分、优秀率均排名全市第三，高考特控率、本科率跃居全市县（市、区）高中第一，教育高质量发展实现“一年有进步、三年上台阶”目标。县中医院、县妇幼保健院、县疾控中心迁建投用，县中医院创建二级甲等中医医院，县妇幼保健院通过二级能力达标评审，化念镇、甸中镇中心卫生院创成国家推荐标准卫生院，甸中镇中心卫生院获得省级重点中心卫生院。成功承办第十六届省运会峨山分赛区柔道、摔跤项目比赛及第2届中国大学生健身瑜伽锦标赛。觅池冲命名为“云南省爱国主义教育基地”，玉溪市非物质文化遗产展示馆、县博物馆建成开放，县文化馆获评全国一级文化馆，“彝族花鼓舞”入选国家级非物质文化遗产名录。基本养老保险、基本医疗保险参保率均稳定在95%以上，保费执

行率排名全市前列。新建和转换改建小户型保障性租赁住房3367套，获评云南省保障性租赁住房激励支持县。发放困难群众基本生活保障金1.66亿元，精准低保“峨山经验”成为全省示范，殡葬改革率先在全市实现“五个100%”目标。

社会治理效能持续提升。推广“一村一辅警”模式，常态化开展扫黑除恶专项斗争，安全生产、森林防火、消防、道路交通等重点领域安全隐患排查整治常态化开展，云南省先进平安县实现“三连创”。普法强基补短板专项行动扎实开展，成功创建云南省第一批法治政府示范县。深化推广新时代“枫桥经验”，打造了“有事就找网格员”基层社会治理品牌，乡村两级党群服务中心、综治中心融合共建共治做法全市推广，获评全国信访工作示范县。拥军优抚、国防动员工作扎实开展，被命名为全省第十一届双拥模范县。民族团结进步示范县创建深入推进，创成7个省级和40个市级示范单位。

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到当前发展存在的问题，主要表现在：资源优势转化不充分，产业层次不高，经营主体“小散弱”，支撑经济高质量发展后劲不足；财政增收支撑乏力，债务化解、“三保”压力大；生态保护红线约束与高质量发展要求亟待统筹平衡；城乡融合发展短板弱项还未有效解决；教育、医疗等资源配置尚不均衡，优质公共服务供给与群众期待还有差距。这些问题短板，需要我们在“十五五”乃至更长时期内

全力破解、尽快补齐。

第二节 发展环境

一、面临的形势

从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破。同时，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足；大国博弈更加复杂激烈。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显，综合来看，发展的有利条件仍然强于不利因素。从全省看，国家多项重大战略和重要政策在云南叠加，我国与南亚东南亚地区合作日益密切，云南独特的区位优势、生态优势、人文优势、产业优势将更加凸显。同时，全省发展面临新旧动能转换接续不畅、产业基础仍然薄弱、科技创新支撑不足、就业和居民增收压力较大、民生保障存在短板弱项、农业农村现代化相对滞后、统筹发展和安全任务繁重等一系列困难和挑战。从全市看，玉溪市区位条件优越、资源禀赋丰富、生态环境宜居、工业基础坚实、人民生活富足，发展基础厚实。同时，也面临新旧动能转换不畅、生态治理任务重、公共服务供给离优质均衡尚有差距等问题。从自身看，峨山资源

优势、区位优势突出，矿产资源大县、钢铁产量大县、商贸物流大县“三大”特征显著。同时，经济总量小、人口少仍是基本县情。“十五五”时期，峨山将进入工业经济提质加力、对外开放纵深拓展、城乡融合提速推进、绿色转型攻坚突破的关键阶段，新旧动能转换的紧迫性持续增强，统筹高水平保护和高质量发展的任务依然艰巨。

二、面临的机遇

——以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴明确了峨山奋斗目标。党的二十大和二十届历次全会精神，系统擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，是引领峨山县各族人民群众接续奋斗、迈向未来的科学指南和行动纲领。

——习近平新时代中国特色社会主义思想为峨山经济社会发展提供科学指引。党的十八大以来，习近平总书记三次亲临云南考察，对云南工作作出一系列重要指示批示，为峨山发展带来最根本的遵循、最科学的指引、最强大的鞭策和动力。

——国家多重政策红利叠加为峨山经济社会发展注入信心和活力。国家持续推进高质量共建“一带一路”、新时代西部大开发、长江经济带发展、扩大内需、区域协调发展、乡村全面振兴等战略，出台加大宏观政策逆周期调节、扩大国内有效需求、加大助企帮扶力度等政策红利充分释放。

——国家推动产业在国内梯度有序转移带来的机遇。随着区域协调发展战略的深入实施，国家明确指出要深化东、中、西、东北地区产业协作，推动产业有序梯度转移，支持云南建设产业转移的“拦水坝”和承接产业转移的“蓄水池”。将有利于峨山发挥区位、资源和产业、园区优势，积极承接钢铁、焦化、装备制造等产业转移，推动县域内工业产业链式集聚发展。

——中老铁路沿线综合开发带来的机遇。中老铁路作为高质量共建“一带一路”的标志性工程，国家高度重视中老铁路沿线发展，省委、省政府印发《中老铁路沿线综合开发三年行动计划（2025—2027年）》，要求“打造中老铁路沿线共享发展样板，建设中老铁路沿线特色产业带，持续放大‘黄金线路’效应”。有利于峨山抢抓机遇，推动铁路专用线、物流园区等重大项目建设，发展壮大对外贸易、现代物流、外向型产业等开放型经济。

三、面临的挑战

一是推进空间治理和要素保障困难。建设空间分布零散，建设用地多为村庄用地，空间治理难度大。耕地和永久基本农田占比高、保护压力大，特色农业发展空间受限。资源环境约束趋紧，土地、林地、环境等要素保障进入存量时代，增量保障困难，同时项目前期面临经费少、提级论证难、审批流程复杂等方面困境。

二是处理竞争与合作关系难度加大。“十五五”时期，各县区发展任务仍然繁重，愿望仍然强烈。峨山与周边县区资源禀赋

相近、产业发展趋同,在新一轮发展中仍面临承接东部产业转移、对外开放等激烈竞争压力。

三是统筹发展和安全的压力增加。县级财力弱,保障“三保”及刚性支出压力大,地方政府债务风险隐患短期难以全部化解。防灾减灾、社会民生、公共安全等领域仍有不少隐患和风险点。

“十五五”时期,峨山经济社会高质量发展处于战略机遇和风险挑战并存,有利因素大于不利因素、机遇大于挑战。全县上下必须保持战略定力、增强必胜信心,积极识变应变求变,抢抓机遇、攻坚克难,奋力在中国式现代化进程中开创峨山发展新局面。

第二章 奋力开创中国式现代化峨山发展新局面

第一节 总体要求

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，以及习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示批示精神，围绕以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，紧扣“一个跨越”“三个定位”“开创发展新局面”这个总纲，深化落实省委“3815”战略发展目标、市委现代化强市战略目标任务，以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，更好统筹发展与安全，全面实施“生态立县、工业强县、文旅活县、农业稳县”四大发展战略，倾力建设铸牢中华民族共同体意识示范区、城乡融合发展示范区、中老泰跨境通道重要物流节点、现代绿色钢铁产业基地“两区一节点一基地”，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、各族人民共同富裕迈出坚实步伐，确保与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二节 发展定位

锚定到 2035 年与全国、全省、全市同步基本实现社会主义现代化目标，深入落实“生态立县、工业强县、文旅活县、农业稳县”四大发展战略，倾力建设**铸牢中华民族共同体意识示范区、城乡融合发展示范区、中老泰跨境通道重要物流节点、现代绿色钢铁产业基地**，即“两区一节点一基地”。

——**铸牢中华民族共同体意识示范区**。把铸牢中华民族共同体意识作为全县各项工作的主线，紧扣“中华民族一家亲，同心共筑中国梦”的总目标，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想宣传教育，引导各族人民牢固树立“四个与共”的共同体理念，构建中华民族共有精神家园，总结推广塔甸、岔河引导村民相对集中居住、化念移民安置等各族群众互嵌式发展经验，深化各民族交往交流交融，着力增强民族地区高质量发展动力，全面开创新时代峨山各族人民和睦相处、和衷共济、共同发展的大好局面。

——**城乡融合发展示范区**。统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，以改革创新为动力，着力破除城乡二元结构，健全城乡要素平等交换、双向流动的体制机制，促进人才、土地、资本等要素在城乡间顺畅流动和高效配置，推动城乡规划建设、基础设施、公共服务、产业发展、生态保护一体化布局，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，持续提升城镇辐射带动能力，增强乡村内生发展动能，稳步引导农业转移

人口就地城镇化，逐步缩小城乡差距，探索形成更多城乡融合发展新路径、新样板，打造城乡融合发展示范区。

——**中老泰跨境通道重要物流节点。**放大峨山区位优势，主动融入和服务国家、省、市重大区域战略，依托中老铁路、昆磨高速等通道，全面打通对外开放通道、完善物流基础设施、优化物流节点布局，加快推进化念综合物流园、大化铁路专用线建设，推动公铁联运有机衔接，积极开展跨境电商、冷链物流、大宗货物集散设施建设，全力打造为玉溪“通道+枢纽+网络+平台”现代物流运行体系的重要“枢纽片区”，强化玉溪现代流通战略支点城市、生产服务型国家物流枢纽建设支撑，高水平扩大对外开放，高质量建设中老泰跨境通道重要物流节点。

——**现代绿色钢铁产业基地。**依托峨山丰富的矿产资源禀赋，坚持以资源换产业、以园区聚产业、以通道活产业，按照延链、补链、强链的发展思路，聚焦“做稳上游保供降本、做特中游提质增效、做精下游拓展延链”，强化优势矿产资源开发，壮大绿色钢铁产业规模，全产业链做大做强绿色钢铁产业，提升园区产业集聚能力，提高现代物流支撑钢铁产业发展水平，持续发展壮大钢铁产业集群，打响“云南省绿色钢城”品牌，打造现代绿色钢铁产业基地。

第三节 发展目标

始终遵循坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发

展、坚持深化改革开放、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全，奋力实现以下主要目标。

——综合经济实力迈上新台阶。地区生产总值年均增速努力保持在 6.5%左右，在全省排名实现进位争先。有效投资不断扩大，消费市场进一步激活，居民消费率明显提高，开放型经济实现突破发展，中老铁路“黄金线路”效应充分释放，经济发展动能强劲。

——现代产业发展迈出新步伐。产业转型升级步伐加快，产业结构不断优化，绿色钢铁及先进装备制造产业聚链成群，高原特色农业综合生产能力和质量效益稳步提升，文化旅游、商贸物流等现代服务业健康发展，科技对产业发展支撑大幅提升，新质生产力加快培育，现代化产业体系基本形成。

——城乡融合发展取得新突破。现代化人民城市加快建设，化念新城基本建成，“产、城、人”深度融合发展，城镇品质和承载能力不断增强，常住人口城镇化率稳步提升。宜居宜业和美乡村全域建设，城乡融合发展加快，要素平等交换、双向自由流动渠道持续拓宽，发展差距持续缩小。

——生态文明建设取得新进展。“生态优先、绿色发展”理念牢固树立，绿色发展转型取得实质进展。城乡生活污水、生活垃圾无害化资源化处理率显著提高，县城空气质量优良率稳定在 98.9%以上，国控省控断面达考核目标，集中式饮用水源地水质

达标。生物多样性保护扎实开展，以红河谷—绿汁江流域、锦屏山省级风景名胜区为重点的生态保护修复取得新突破。

——**改革创新取得新成效。**市场化、法治化、国际化营商环境进一步优化，经营主体量效齐增。农业农村、财税金融、教育卫生等重点领域改革取得新突破。企业研发投入持续增长，发展内生动力活力不断激发，科技创新对经济增长贡献明显增强，招商引资实现新突破。

——**公共服务优质均衡达到新水平。**实现更加充分更高质量就业，城乡居民人均可支配收入与经济增长基本同步。文体教育、医疗卫生、“一老一小”等社会保障制度更加优化更加持续，基本公共服务均等化水平明显提高，物质文明、精神文明、社会文明全面提升。

——**平安法治峨山建设能力得到新提升。**法治政府建设稳步推进，行政体系更加规范高效，政府债务风险有序化解。基层治理水平明显提高，矛盾纠纷化解能力、突发公共事件应急能力不断增强，自然灾害防御水平明显提升，发展与安全保障更加有力。

峨山县“十五五”经济社会发展主要指标表

序号	分类	指标		单位	2025 年 基数	2030 年 目标	年均增速 〔 累计 〕	属性
1	经济发展	地区生产总值增长		%	6.4	——	6.5 左右	预期性
2		常住人口城镇化率		%	50.7	55	〔 4.3 〕	预期性
3		工业增加值占 GDP 比重		%	31.7	37.2	〔 5.5 〕	预期性
4		社会消费品零售总额		亿元	70.77	95	6%	预期性
5		进出口贸易总额		万元	32381	37000	2.7%	预期性
6	创新	全社会研发经费投入强度		%	2.6	0.41	——	预期性
7	驱动	每万人发明专利拥有量		件	0.88	1.55	〔 0.67 〕	预期性
8	民生福祉	城镇新增就业人数		万人	0.19	——	〔 0.8 〕	预期性
9		居民收入	城镇常住居民人均可支配收入增长	元	51774	62990	4%	预期性
			农村常住居民人均可支配收入增长	元	22141	29629	6%	
10		每千人拥有	执业医师数	人	3.14	4.25	〔 1.11 〕	预期性
		医护人员数	注册护士数	人	3.21	5.49	〔 2.28 〕	
11		民生福祉	养老机构护理型床位占比		%	90	90	——
12	3 岁以下婴幼儿入托率		%	3.41	6	〔 2.59 〕	预期性	
13	人均预期寿命		岁	79.43	80	〔 0.57 〕	预期性	

14	绿色低碳	单位 GDP 二氧化碳降低	%	——	完成经市审核衔接 后确定的目标		约束性
15		非化石能源占能源消费总量比重	%	28			约束性
16		城区细颗粒物（PM2.5）浓度	μg/m³	19			约束性
17		地表水国控断面优良水体比例 （%）	%	100			约束性
18			森林覆盖率	%	65.68	65.9	〔 0.22 〕
19	安全保障	粮食综合生产能力	万吨	7.42	>7	——	约束性
20		能源综合生产能力	万吨标 准煤	62.3	231.2	29.9%	约束性
备注：①〔 〕为五年累计数；②地区生产总值按可比价计算。							

第四节 发展布局

立足峨山资源环境承载能力，落实国土空间“三区三线”管控要求，进一步优化发展布局，促进各类要素合理流动和高效集聚，加快构建“一核、两极、两区、三带、多点”发展布局。

一核：即县城核心。以县城所在地双江街道为主，不断提升城市发展水平，引导人才、产业、商贸等要素向县城集聚，打造全县经济社会发展核心。以宜居韧性县城为基础，一体推进城市体检和城市更新，改造提升老旧小区、城中村，提档升级市政设施，补齐公共服务短板，增强城市安全韧性，提升县城综合承载

能力。以美丽文明县城建设为重点，加强县城生态环境治理，建设彝韵山水生态园林县城，保护传承城市历史文化，打造“花鼓彝乡”。以创新智慧县城为支撑，加快建设智慧城市，全面提升城市精细化治理效能。主动融入玉溪中心城区半小时城镇经济圈建设，推进县城与双小片区、化念片区的互动融合，推进区域协调发展、“产城人”深度融合。

两极：即化念增长极、双小增长极。

——**化念增长极。**以化念镇为重点，聚焦化念新区建设，推进钢铁上中下游产业链延链补链强链建设，形成千亿级产业集群，完善教育、医疗、商业、道路、管网等市政及公共服务配套设施，建设现代绿色钢铁产业基地，打造带动全县发展的化念增长极。

——**双小增长极。**以小街街道为重点，聚焦双小片区建设，加强与红塔区研和片区数控机床产业园合作，做强做大铸造及数控机床产业，联合打造全国知名、云南最大的光机生产基地，打造带动全县发展的双小增长极。

两区：即南部产城融合发展区、北部绿色农业发展区。

——**南部产城融合发展区。**以县域南部双江街道、小街街道和化念镇为重点，依托云南峨山产业园区双小片区和化念绿色钢城产业集聚优势，推进县城与园区协调联动发展，统筹化念新区开发与县城建设，完善基础设施和公共服务设施配套，深化“以产促城、以城兴产”，以产业升级带动就业扩容，促进农业转移

人口就近充分就业，打造产城融合发展区。

——**北部绿色农业发展区**。以县域北部甸中镇、塔甸镇、岔河乡、富良棚乡、大龙潭乡 5 个乡镇为重点，聚焦油橄榄、烤烟、蔬菜、水果、中药材等特色农业发展，因地制宜发展林下种植、林下养殖等林下经济业态，做优林下产品精深加工，加快推动现代农业基地和设施农业建设，提升农业现代化水平。充分挖掘彝族文化、历史文化、农耕文化、红色文化等资源优势，推进农文旅融合发展，打造绿色农业发展区。

三带：即中老铁路沿线经济带、红河谷—绿汁江特色农业发展带、农文旅融合发展带。

——**中老铁路沿线经济带**。依托中老铁路，以峨山站、化念站为重点，推动通道能力提升、物流节点建设、沿线产业发展，加快化念综合物流园、大化产业园区铁路专用线建设，大力发展现代物流产业，推进“中老铁路沿线非遗+文体旅融合发展”，将中老铁路沿线打造为物流业、制造业、农业、文化旅游业为主的产业经济带。强化与沿线县（区）在装备制造、现代物流、高原特色农业、文旅康养等产业方面协同合作。

——**红河谷—绿汁江特色农业发展带**。以大龙潭乡、富良棚乡、甸中镇、塔甸镇为重点，发挥气候优势，聚焦蔬菜、水果、花卉、中药材等特色优势产业，加快建设一批烟草、蔬菜、畜牧、水果等现代农业产业基地，培育壮大一批农业经营主体，布局一

批农业产业园、示范园，促进乡村全面振兴。

——**农文旅融合发展带**。依托易峨高速，串联小街街道、县城（双江街道）、岔河乡、甸中镇和塔甸镇，推动沿线产业发展，以“一村一品”为基础，不断挖掘乡村深层次价值，用好农业庄园资源和乡土文化资源，推动农文旅深度融合发展，打造集采摘、加工体验以及食疗养生、田园观光、非遗体验等业态于一体的农文旅融合发展带。

多点：即以各乡镇集镇联动发展的县域产业发展多点支撑体系。立足各乡镇资源禀赋，因地制宜发展特色产业，加快经营主体培育，助推县域经济高质量发展。加强集镇基础设施建设，完善集镇商贸物流和支农服务能力建设，促进人口和产业向集镇集聚，提升集镇辐射带动力。

第三章 实施工业强县战略,建设现代绿色钢铁产业基地

坚持大抓产业、主攻工业、狠抓制造业，一体推进“三大经济”，深入实施“工业强县”战略，以绿色钢铁产业为引领，加快发展先进装备制造、绿色矿业、新能源、新型建材等优势产业，按照“建链、补链、延链、强链”发展思路，促进优势工业链式发展、聚链成群，加快推进传统产业转型升级、培育壮大新兴产业，建设现代绿色钢铁产业基地。到 2030 年，全县工业总产值达到 500 亿元以上。

第一节 绿色钢铁产业

坚持高端化、绿色化、集群化发展方向，聚焦“做好上游保供降本、做精中游提质增效、做优下游拓展延链”，积极招引上中下游配套企业，推动绿色钢铁产业集聚发展，建设现代绿色钢铁产业基地。加大铁矿资源科学勘查开发和合理利用力度，推进玉河寨铁矿开发、高平片区矿石加工产业集聚区等建设，支持规模化矿石洗选加工企业工艺升级、设备更新，不断提升矿山采选效能。做强钢铁精深加工，进一步延伸产业链，大力发展板材镀锌、型钢加工、特种钢深加工，延伸布局冷轧钢、钒钛钢等项目，提高高端产品供给能力。推动钢铁企业节能降碳改造、数字化转型发展，加快建设绿色工厂、数字化转型标杆工厂，提升钢铁产业发展水平。健全废钢铁回收产业链，推进精深废钢铁回

收—加工—配送—冶炼一体化基地建设。大力开拓东南亚钢材市场，提高市场竞争力和占有率，建设全省钢铁板材加工中心、销售中心、采购中心、结算中心。到 2030 年，全县绿色钢铁产值达到 415 亿元以上。

专栏 1 现代绿色钢铁产业基地建设工程
原材料保障工程。实施玉昆钢铁公司玉河寨 380 万吨/年铁矿采选续扩建、高平片区矿石加工产业集聚区、峨山县矿业综合加工厂二期年产 15 万吨铁精矿等项目。 钢铁精深加工工程。实施一批钢铁产业延链、补链、强链重点项目，推进云南宏时金属制品有限公司新建年产 90 万吨镀锌板一期、玉昆钢铁公司钕铁磁铁矿综合利用等项目建设。 绿色低碳转型发展工程。实施玉昆钢铁集团有限公司精炼炉工程、玉昆钢铁集团有限公司焦化配套、玉昆钢铁集团生产物流节能降碳改造、玉溪富智再生资源利用有限公司废钢铁综合利用等项目，推进钢焦融合、“新能源+制造业”融合发展。

第二节 先进装备制造业

依托上游钢铁等原材料资源优势，强化招商引资，积极培育和引进以铸造为主的龙头企业，加快培育壮大先进装备制造业。提升铁矿和铸造生铁冶炼等上游资源供给能力，重点发展精密机床铸件、金属制品、建筑钢结构及配套、挂车半挂等产业，做精

基础铸件深加工、大中型复杂铸件。加强与红塔区研和片区数控机床产业园合作，加快招引光机、整机、数控机床、钣金等精深加工企业，实现上下游产业链协同发展。积极发展智能装备制造。到 2030 年，全县先进装备制造业产值达 10 亿元以上。

专栏 2 先进装备制造产业发展重点工程

推进峨山县年产 20 万吨铸造生铁项目建设，争取玉溪市峨山县年产 500 台数控光机及功能部件生产、年产 100 万吨螺旋管生产项目落地。

第三节 绿色矿业

实施新一轮找矿行动，坚持“一盘棋”思路，统筹全县矿产资源开发利用，构建“勘查—开采—精深加工”一体化发展格局。以铁、铜、钴、硅、石灰岩、地热等优势资源为主，按照“一矿一策”思路，加大地质找矿力度，实现找矿突破，全面查清全县重要矿产资源潜力，形成全县绿色矿业资源分布和开发建设“一张图”。坚持“稳存量、拓增量”，以宏朋、伟恒矿业等企业为支撑，稳定铁矿石加工洗选规模，加快推进硅矿、铜矿、地热资源开发利用，积极推动石灰岩开采加工，提升矿产资源开采加工水平，创新培育和延伸发展晶硅、新型建材等产业。抢抓国家“两新”政策机遇，支持重点企业开展大规模设备更新，提升采选技术智能化水平，实现“精细开矿”，建设绿色矿山。

专栏3 绿色矿业发展重点工程

实施新一轮找矿行动。积极争取省、市财政资金支持，加强与国有地勘单位合作，完成现有持证深部资源、周围找矿和重点成矿区勘查，到2030年力争新增资源储量铁矿石1.5亿吨、硅石矿1.7亿吨、铜10万金属吨、钴2000金属吨。

矿权出让与管理提质工程。加强矿权出让和规划管理，力争2027年前实现塔冲硅石矿等4个矿权出让，到2030年矿权证保有量实现铁矿5个、铜矿1个、石场6个、地热资源2处。

矿产开发建链工程。实施矿产品开发利用补链、延链、强链行动，推进铁、铜、钴、硅、石灰岩、地热等优势矿产资源规模化开发、集约化利用，重点推进峨腊铜矿选矿厂改扩建、塔冲硅矿开发等项目。

第四节 绿色能源产业

依托全县“风、光、水”资源优势，培育壮大新能源产业，坚持集中式与分布式并举，合理布局光伏、风能等产业，促进水电规范化发展，重点发展抽水蓄能，创新培育新型储能，构建多元化绿色能源产业体系。积极推进“风电+”“光伏+”综合开发利用，推进“绿电+先进制造业”深度融合，实现绿色能源就地消纳，创新发展“农光互补”“林光互补”模式。因地制宜发展氢能、生物质能、绿色氢变醇，探索“风光储氢”“源网荷储”一体化发展。到2030年，全县新能源装机容量达130万千瓦以

上，实现绿色能源产值达 6 亿元以上。

专栏 4 绿色能源产业发展重点工程

光伏发电建设工程。推进农村户用建筑屋顶分布式光伏、班德光伏发电项目二期、下厂光伏发电项目二期建设。

风电场建设工程。推进柏锦社区“千乡万村驭风行动”试点项目和塔甸风电场、双龙风电场、以他斗风电场等项目建设。

抽水蓄能建设工程。推动峨山县 1200MW 抽水蓄能电站项目核准并开工建设。

储能项目建设工程。重点推进峨山县甸中镇三峡光伏储能系统工程、峨山县新型共享储能电站等项目建设。

第五节 生物制造产业

充分利用峨山特色资源，推进绿色食品制造业绿色化、优质化、差异化、品牌化升级。支持滇泉啤酒、玉林泉、双胞胎饲料等企业发展，培育绿色食品加工业新的增长点，提升特色效益。引导源天肥业、福旺生物等企业开展技术创新，丰富产品供给，拓展市场占有率。引导支持雄丰纸制品厂、汇鑫包装等包装印刷产业开展数字化、智能化改造，提高自动化水平，满足市场个性化需求。促进生物制造与电商、物流等深度融合，拓展新应用领域，实现多行业、多企业互利共赢。

第六节 新型建材与建筑业

坚持绿色转型与创新驱动并进，推进建材产业和建筑业向绿色化、数字化发展，重塑产业新优势。依托现有的水泥制品、商品混凝土、钢结构生产等规模以上建材企业，延伸发展装配式建筑、高性能混凝土、高端骨料、新型墙体材料等新型建材。优化企业生产用能结构，探索生物质燃料替代应用、强化余热利用，提升新型建材产业绿色发展水平。促进绿色建材与绿色建筑协同发展，支持建筑业积极拓展市外、省外市场，做大做强。

专栏 5 绿色建材产业发展重点工程

新型建材发展工程。推进兴伟商贸年处理 80 万吨磷石膏综合利用制硫酸钙联产新材料、云南晟创固废循环利用年产 30 万吨新型胶凝材料（胶固料）生产线、高纯锑新材料系列产品产业化等项目建设。

建材生产能力提升工程。推进宏峰建材年产 60 万立方米预拌混凝土生产线、小海洽石灰岩矿矿山扩建、年加工 60 万吨玉塘采石场生产尾料、班德采砂、绿汁江河道采沙、河外河河道清淤采砂筛选分洗等项目建设。

第七节 培育新兴产业

抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，实施产业创新工程，因地制宜培育和发展新质生产力，以科技创新赋能产业创新，培育和发展数字经济、低空经济、“人工智能+”应用、新材料等新兴产业和未来产业。加快推进数字产业化、产业数字化，强化

数据要素采集、应用，实施“数据要素×”行动，促进数字经济赋能实体经济发展，加快实施全县中小企业数字化赋能专项行动，培育发展智慧工业、智慧农业、智慧文旅等，创新建设数字政府，发展智慧教育、智慧交通等，建设“数字峨山”。全面培育“低空经济+”多元化业态，规划部署低空经济基础设施，创新发展“低空经济+农业植保”“低空经济+物流运输”“低空经济+应急管理”等应用场景。推进人工智能应用，培育发展“AI+文旅”“AI+社会治理”“AI+医疗教育”等模式。

第八节 做强园区经济

深入贯彻落实省委、省政府“四抓五聚”要求，坚持走“绿色发展、集群发展、区域协调”路径，做大做强园区经济，打造全县优势工业集聚区、经济增长新引擎。聚焦冶金及压延加工、先进装备制造、生物制造三大主导产业，全面优化“一园两片”空间布局，加强龙头企业引进培育，强化两片区之间、园区与县城之间协调联动发展，深化与新平产业园区、红塔产业园区产业协作，推进片区合理分工、有机结合，促进“产城人”融合发展，将化念片区打造成为冶金及压延加工产业集聚区、将双小片区打造成为先进装备制造集聚区和生物制造集聚区。按照“七通一平”标准，补齐园区基础设施短板，加快推进园区铁路专用线、冷链物流基础设施等建设，配套完善公共服务设施。深化园区管理体制改革，推行“小管委会+大公司”运营模式，推进园区实体化

运行、市场化运作、企业化经营，探索“飞地经济”“园中园”等发展模式。强化“亩均效益”“度电产值”导向，开展园区土地集约节约利用评价，探索工业用地“标准地”改革，积极盘活双小片区存量用地，强化园区用地保障。到 2030 年，园区营业收入、规模以上工业产值分别达 600 亿元、350 亿元。

第四章 实施农业稳县战略，做优做特高原特色农业

坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，突出“稳粮食、抓基地、育主体、创品牌”四个重点，大力发展设施农业、数字农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，因地制宜发展新质生产力，全面提升农业综合生产能力和质量效益。到 2030 年，全县农林牧渔业总产值达 40 亿元以上。

第一节 夯实粮食安全基础

全面落实耕地保护和粮食安全党政同责，落实藏粮于地、藏粮于技战略，筑牢粮食安全“基本盘”。加强耕地保护建设，全面落实耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度，守牢 36.05 万亩耕地和 29.86 万亩永久基本农田保护红线。落实新一轮粮食产能提升行动，全面落实好粮食生产扶持政策，全力保障种粮农民收益，稳定提升水稻、玉米、小麦等主粮生产，持续扩大大豆、油料生产，积极发展冬早玉米、冬马铃薯、小杂粮等特色作物，确保年粮食播种面积稳定在 17.8 万亩以上、粮食产量稳定在 7 万吨以上。继续推广粮经套种、轮作和果粮间作等协同模式。加大良种培育和推广，加快提高农业机械化作业水平，着力提高粮食单产。

第二节 巩固烤烟产业支柱地位

围绕“稳规模、提质效、增效益”的总体目标，推动烤烟生

产向绿色化、智慧化、集约化转型。以小街街道、甸中镇、塔甸镇、富良棚乡为主，严格保护 12.2 万亩核心烟区、4.85 万亩重点烟区，推进标准化烟叶生产基地建设，以云产卷烟高端品原料需求为导向，稳定 2 万亩开发区域规模，确保年烤烟种植面积稳定在 7 万亩以上、收购烟叶 20 万担左右。推广特色烟叶种植，以绿汁江流域为主，推进雪茄烟规模种植。加强烤烟品种纯度管控，充分挖掘烘烤提质增效潜力，提升优质烟叶的供给能力。以数字赋能烟叶生产，推广“云端”育苗“数智”移栽，推进烤烟生产绿色化、集约化发展。

专栏 6 烤烟产业发展重点工程
烟区建设工程。建设富良棚乡飞机场片区高标准烟田，逐步推进其他乡镇高标准烟田建设项目申报，力争“十五五”时期新建高标准烟田 3 万亩以上。 “烟叶+N”复合生产模式工程。把烟叶生产纳入重农抓粮大格局，统筹“烤烟+蔬菜+经济作物+烤烟”“烤烟+N”产业体系，坝区、山区结合实际，推广烟下红薯种植、“烤烟+续断”“烤烟+蔬菜”“烤烟+中草药”等轮作、套种模式，进一步拓宽烟农多元增收渠道。 烟叶绿色低碳发展工程。推进绿色清洁能源烘烤全面替代，新建和实施传统燃煤密集烤房改建为生物质能源烤房 100 座以上。

第三节 发展壮大优势高原特色农业

坚持突出重点、放大优势，全面培育壮大菜、花、果、药、畜禽、林下经济等特色优势农业，推进特色农业提质增效。

一、做大做强蔬菜产业

优化蔬菜生产布局，在低热河谷地区发展瓜果类、茄果类为主的冬春蔬菜产业带，在中海拔地区发展以叶菜类、豆类、茄果类蔬菜为主的周年蔬菜供应产业带，在冷凉山区发展番茄、辣椒、烟后豌豆等夏秋蔬菜产业带。强化富良棚番茄基地、小街数字化蔬菜种植基地引领，建设一批标准化种植基地，提升“丫勒番茄”区域品牌影响力，打响“峨山蔬菜”品牌。加强“峨山菜园”“云上润玉”等平台应用管理，拓展“线上+线下”市场。到 2030 年，全县蔬菜种植面积达 15 万亩，产值达 12 亿元以上。

二、做优做特花卉产业

按照“稳面积、增效益”发展思路，以花卉企业和专业合作社为载体，强化设施化种植技术支撑，构建以鲜切花为主导、加工花卉协同的产业发展格局。坝区以双江街道、小街街道、化念镇、甸中镇为主，全面融入昆明斗南国际花卉鲜切花“交易区”，重点发展现代月季（玫瑰）、康乃馨、洋桔梗、多肉、菊花、大花蕙兰等品种。山区以塔甸镇、富良棚乡、大龙潭乡为主，大力推进百合花、食用玫瑰、药食用花卉等品种种植。到 2030 年，全县花卉种植面积达 1.6 万亩以上，产值达 1.4 亿元以上。

三、培育壮大中药材产业

贯彻落实省委、省政府将中药材产业打造成“第二个烟草产业”的要求，加快以续断为重点，以滇黄精、白及、除虫菊、万寿菊、金银花为主的特色道地药材标准化、规模化种植。推广林下仿野生、间作轮作等种养模式，引培一批药材种植企业、合作社、种植大户，积极开展 GAP 基地认证。实施良种繁育推广、精深加工等工程，推进中药材全产业链发展。到 2030 年，中药材种植面积达 3 万亩以上，全产业链产值达 3.6 亿元以上。

四、做精做强林果产业

以油橄榄“一县一业”建设为抓手，加快油橄榄国家林木种质资源库建设，推进低产果园改造提升。推进核桃、板栗、松子等传统林果提质增效，加快低产低效林果产业“腾笼换鸟”。依托律律顺蓝莓基地、智晖蓝莓产业园、太格果业种植基地、玺礼蓝莓基地建设，推广水果产业现代设施栽培模式，推进标准化设施化种植，巩固柑橘、草莓、枇杷、桃、梨、枣等品种，积极发展葡萄、小浆果等特色优势水果，培育具有市场影响力的区域品牌。到 2030 年，建成水果基地 80 个，水果产值达 2.6 亿元。

五、推进畜牧业转型升级

加强畜禽良种繁育体系建设，强化畜禽良种推广。实施畜禽标准化规模化养殖工程，以生猪、生态禽类、高峰黄牛、黑山羊等特色养殖为主，建设一批标准化、生态化、智能化养殖小区、

养殖示范场、养殖示范户。加强重大动物疫病防控，确保畜产品质量安全。健全畜禽产品加工及冷链物流体系，加快实现从“运活畜禽”向“运冷鲜肉”转变。到 2030 年，培育养殖基地 100 个以上，实现畜牧业总产值 11 亿元以上。

六、积极发展林下经济

深化林业综合改革，充分挖掘林地资源，拓展林下经济发展新空间，鼓励社会资本流转林地经营权发展林下经济。探索推进仿野生、间作、套作等种养模式，重点发展林药、林菌、林菜等特色产业，适度发展林禽、林畜、林蜂等养殖。到 2030 年，建成林下种植养殖基地 50 个，林业总产值达 9.5 亿元以上。

专栏 7 优势特色农业发展重点工程
中药材产业培育工程。推进玉溪市林药发展项目建设，实施续断、滇黄精、万寿菊等中药材生态种植及加工 3 万亩以上，种植林下重楼、三七等中药材 1000 亩。 蓝莓产业培育工程。加快智晖设施蓝莓特色产业园、莓益天舍郎蓝莓基地、美旗蓝莓种植基地、玺礼蓝莓种植基地等建设。 油橄榄产业发展工程。推进油橄榄国家林木种质资源库项目建设，形成较为全面、系统和实用性强的国内可收集的 100 个油橄榄品种本底资源；实施玉溪市油橄榄产业发展、甸中镇油橄榄初加工等项目，栽种油橄榄 5 万亩，提质增效 2 万亩。 畜牧业标准化养殖工程。推进峨山县牛羊产业提质扩容、锦润标准

化蛋鸡养殖基地（二期）等项目建设，到 2030 年实现生猪出栏 25 万头、肉牛出栏 1.5 万头、羊出栏 4.5 万只、家禽出栏 500 万羽。

林下经济发展工程。推进峨山县大西北林业种植基地、塔甸镇大西村林下仿野生食用菌种植基地建设、玉溪市林菌发展、玉溪市林下养殖等项目建设。

第四节 提升农业综合生产能力和经营效益

以产业发展需求为导向，持续健全农业生产和经营体系，推动良田良种良机良法集成增效，实现产加销高效衔接、全链条贯通发展。

一、构建现代化农业生产体系

实施耕地质量保护和提升行动，逐步把具备条件的永久基本农田建成高标准农田，建设高标准农田 18.86 万亩。加强种质资源保护利用，推进小街街道 1 万亩玉米制种基地，双江街道 50 亩玉米种业科研基地建设。实施农机装备补短板行动，加强农技推广队伍建设，加快播种机、采收机械等农机装备推广应用，到 2030 年全县主要农作物耕种收综合机械化率达 57% 以上。实施设施农业建设工程，合理规划布局连片基地和设施农业建设，持续扩大设施农业规模，到 2030 年建成农业产业生产基地 620 个以上。推进智慧农业创新应用，推动基地数字化升级，鼓励农业龙头企业开展生产全过程数字化改造。实施耕地轮作休耕制度，推广“种养殖”循环模式，推进畜禽粪污、作物秸秆等循环利用。

二、完善现代农业经营体系

深化供销合作社改革，推动基层综合性农业服务中心建设。实施新型农业经营主体倍增行动，加快培育以农业企业、农民合作社、家庭农场、种养大户等为主的新型农业经营主体，到 2030 年全县农业龙头企业、农民合作社、家庭农场分别达 60、205、1100 家以上。全面提升农产品加工水平，一体推进产地初加工、精深加工、综合利用加工，提升加工转化增值能力。完善农产品流通体系，优化冷链物流、田头冷藏保鲜等设施布局，重点推进绿汁江果蔬冷链物流园、亚尼农产品原产地冷链仓储物流等项目建设，推进农特产品交易市场、畜禽交易市场建设。实施农产品品牌建设工程，围绕生态蔬菜、优质水果、特色畜禽等，强化“三品一标”认证，构建“区域公共品牌+企业品牌+产品品牌”三位一体品牌体系，打响“丫勒番茄”“甸中橄榄油”等品牌。

专栏 8 农业生产和经营能力提升工程

绿色高效农业发展工程。对峨山县 8 万亩长期重茬存在酸化的耕地进行科学改良，实施绿色技术示范推广、病虫害统防统治、绿色防控、生物防治等项目。

农产品交易市场建设工程。实施富良棚乡农产品交易市场建设、大龙潭乡班德果蔬交易市场提升、丫勒蔬菜交易市场提档升级等项目。

第五章 提升服务业发展能级,打造中老泰跨境通道重要物流节点

深入实施“文旅活县”战略,推进农文体旅融合发展,培育壮大现代商贸物流,促进其他生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,生活性服务业高品质、多样化、便利化发展,构建特色现代服务业体系。到 2030 年,第三产业实现增加值 123 亿元以上,占 GDP 比重达 46.5%以上。

第一节 融合发展农文体旅产业

坚持以文塑旅、以旅彰文,发挥“民族、文化、生态、温泉”等资源优势,聚焦“休闲体验、康养旅居”等重点,加快促进旅游产品、模式、业态创新和服务创优,持续擦亮“天下彝家·笃慕梦园”文旅金名片,打造滇中地区文旅创新发展强劲增长极。到 2030 年,全县旅游总花费达 26 亿元。

一、优化“一核引领、双极支撑、多态融合”发展格局

加强文旅资源摸排、整合,建立健全文化和旅游资源数据库,形成全县文旅资源“一张图”。合理优化文旅产业布局,促进协调联动发展,构建形成“一核引领、双极支撑、多态融合”的文体旅发展格局。一核引领,即“天下彝家·笃慕梦园”核心品牌引领。双极支撑,即非遗文化活态传承高地、温泉康养旅居目的地双极支撑。多态融合,即文化+旅游、农工+旅游、赛事+旅游、低空+旅游等多业态融合发展。

二、创新新产品新业态

聚焦“昆明以南，有一种叫峨眉山的周末”“非遗保护看峨山”等重点，整合民族文化、生态、温泉等优势资源，促进“旅游+”“+旅游”多元化融合发展。深化“文化+旅游”融合，挖掘彝族非遗、红色文化等资源，建设一批特色文化体验和研学基地，持续举办花鼓舞艺术节等特色节庆活动，促进“非遗+文旅+节庆”等业态融合创新。促进“农工文旅”多元融合，以“一村一品”为抓手，推动稻花鱼、樱桃等农产品与农事体验融合；以化念绿色钢城为载体，打造“工业探秘+非遗文创”的工业旅游新范式，形成“农业筑基、工业赋能、文旅引流”的全域产业格局。大力发展“体育+旅游”，以中老铁路沿线马拉松、无人机竞速赛、彝族传统体育精英赛为核心，构建“专业赛事树品牌、群众活动聚人气”的赛事经济体系，激活“赛事+文旅+消费”的联动效应。开发“空中看非遗”“无人机赛事”等特色产品，构建“空中体验+地面消费”的立体文旅模式。全面拓展旅居产业发展新空间，培育乡村旅居、医养旅居等新业态，强化数字化赋能，利用VR/AR等技术打造沉浸式旅游体验场景，发展智慧文旅新模式。加强特色文创产品、特色伴手礼开发利用，提升游客旅游体验。

三、增强旅居产业发展支撑

推进峨峨古镇和锦屏山森林体育公园、临江公园 A 级旅游景区建设，实施小街温泉康养旅游度假区提升改造，积极推进大

富塔彝韵走廊、化念绿色钢城景区、红河谷—绿汁江旅游开发，打造一批主题精品旅游线路。实施旅游基础设施提升行动，健全完善景区连接道路、游览线路、标识标牌等设施，完善景区旅游厕所、停车场、购物中心、旅居营地等配套设施，打造一批星级酒店、等级旅游民宿、特色美食街区。强化大数据、人工智能等新一代信息技术应用，推进景区、酒店、民宿等智能化转型，完善智慧导览、预约等一站式服务。到 2030 年，打造 A 级旅游景区 5 个以上。

四、推动旅游服务创优提质

围绕“旅居峨山”建设，深入挖掘“彝族圣地、花鼓舞之乡、滇中革命摇篮”三张名片内涵，聚力打造以“天下彝家·笃慕梦园”为核心的文化旅游 IP，常态化举办民族特色节庆活动，持续提升峨山文旅品牌影响力和知名度。加大文旅宣传推介，创新文旅特色标识、宣传语设计，联动媒体平台，构建“线上+线下”融合的传播矩阵。加强与周边县交流合作，整合景区资源，创新接待模式，吸引客源入峨。构建文旅正面宣传和舆情处置一体化机制，及时回应游客关切，提升峨山文旅品牌美誉。加强旅游行业监管，强化旅游执法，规范旅行社和导游执业行为。

专栏9 文旅产业发展重点工程

旅游景区提升工程。推进嵯峨古镇、玉昆钢铁工业、云茶山庄、阿依河恋浪温泉景区4个以上4A景区建设，同步推动千亩荷塘、他甲瀑布、玉竹峰海、博物馆创建3A级旅游景区。

旅游基础设施提档升级工程。推进峨山县游客服务中心、中老铁路峨山站游客中心等项目建设，实施“小街天运温泉—嵯峨古镇—彝人谷环线—化念新城”及“岔河—塔甸—富良棚—大龙潭—甸中”两条旅游环线沿线基础设施改造提升工程。

“文化旅游+”建设工程。推进范石生将军纪念馆、双江片区旅居村、甸中镇小甸中旅居村、富泉村农文旅融合发展、河外村凤窝组观光采摘体验、大龙潭乡玫瑰温泉康养中心、双江街道桃李田园综合体、牛白甸老鱼箐生态旅游等项目建设。

第二节 培育壮大现代商贸和物流业

以“市场化、专业化、高端化”为发展方向，打通内外联通通道，完善商贸物流平台，构建现代商贸物流体系，促进物流、商流、信息流、资金流高效融合，打造中老泰跨境通道重要物流节点。

一、推进现代物流业高质量发展

坚持“以物流带产业、以枢纽聚资源”，抢抓峨山作为玉溪建设生产服务型国家物流枢纽重要支点机遇，依托大宗工业品、

特色农产品等物流需求，大力发展“公铁联运”，加快化念综合物流园建设，完善“县—乡—村”三级城乡物流网络，构建“通道+枢纽+网络”的现代综合物流体系，全力打造中老泰跨境通道重要物流节点。加快推进钢铁、农产品等大宗商品集散中心建设，大力发展铁路物流、冷链物流，拓展物流发展空间。积极发展智能分拣、智能运输等智慧物流，发展物流平台经济，创新培育电子商务、跨境电商等业态。培育壮大物流业经营主体，积极吸引A级企业入驻物流园区，支持骨干物流企业做大做强。

专栏 10 现代物流业发展重点工程
推进大化产业园区铁路专用线、玉昆钢铁厂铁路专用线、玉溪生产服务型国家物流枢纽化念片区公铁联运中心、化念综合物流园公路集疏运通道、玉溪生产服务型国家物流枢纽化念片区基础设施等项目建设。

二、推进现代商贸服务业提质扩容

优化县域商贸体系布局，引导古镇商圈和嵯峨时代广场周边商圈错位发展，重点培育以新零售体验、特色餐饮、时尚购物、精品酒店为核心的商圈经济，打造民族文化特色的商业地标。支持企业引入直播电商、社群营销、即时零售等新模式，促进线上线下一体化运营。推进城乡农贸市场标准化改造，巩固提升电子商务进农村综合示范成果，加快培育本土电商企业与网红品牌，推动蓝莓、柑橘、彝族手工艺品等特色产品上行，拓宽销售渠道。

第三节 积极发展其他服务业

实施服务业扩能提质行动，培优服务经营主体，促进生活性服务业多元化发展，推动生产性服务业与制造业等深度融合发展，构建服务业新体系。

一、推动生活性服务业健康发展

推动房地产业健康发展，加强房屋交易管理服务，完善二手房交易市场，促进房地产业和住房消费健康发展。加快发展养老、育幼、家政、法律服务、中介服务等其他生活性服务业，加强公益性、基础性服务供给，建设县级社区综合服务中心，改造提升乡镇（街道）、村（社区）服务站点，打造“15分钟社区生活圈”。引入专业化服务企业，培育本土社区服务品牌，推动“线上预约+线下服务”模式融合，增强个性化、多样化、柔性化服务能力。

二、提升生产性服务业专业化水平

加快发展研发设计、金融服务、科技服务、供应链管理服务等生产性服务业，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生产性服务业与制造业深度融合。围绕钢铁、先进装备制造、新型建材、绿色矿业等支柱产业，培育引进工业设计、科技研发、成果转化、供应链管理、安全生产等生产性服务业，支撑重点产业发展壮大。培育发展金融服务业，提升金融服务实体经济能力，强化金融供需精准对接，健全“银企对接”机制，支持企业拓展

融资渠道，探索鼓励社会力量参与设立产业发展基金，缓解中小企业融资难题。大力发展商务服务业，重点培育咨询、法律、会计、广告、人力资源等专业服务。

第六章 落实扩大内需战略，培育高质量发展新动力

牢牢把握扩大内需这个战略基点，全力激发消费潜力，扩大有效投资，促进消费投资良性循环，主动服务和融入全国统一大市场建设，打造一流营商环境，培育拉动全县经济增长的新动力。

第一节 全面激发消费潜力

深入落实提振消费专项行动，发挥消费对经济发展的基础性作用，着力增强消费能力、改善消费环境、创新消费场景、培育消费品牌，全面释放消费潜力。到 2030 年，全县社会消费品零售总额达 95 亿元以上。

一、推进消费扩容提质

全面促进传统消费提质升级，培育和发展新型消费，打造新的消费场景，催生更多消费新业态、新模式、新产品。以激发文旅消费活力为重点，加快培育一批夜间消费集聚区、网红打卡地、乡村旅游集聚区，以嵯峨古镇为核心，联动开发千亩荷塘、滇中第一烧烤城等消费场景，积极融入“中超”“滇超”等特色赛事，打造消费新场景，推进文旅消费升级。持续落实“消费品以旧换新”政策，推动汽车、家装家居和电子产品等传统消费绿色化、智能化升级。扩大住房消费，支持刚性和改善性住房需求，支持居民开展旧房装修、局部改造和居家适老化改造，促进住房消费健康发展。积极承担和举办美食节、音乐节等活动，促进餐饮住

宿、文体体育消费持续升温。加大康养、养老等服务供给，推进健康服务消费提质。大力推广数字消费、绿色消费，创新发展直播经济、“新零售+”消费等业态。

二、培育特色消费品牌

围绕美食、旅游、非遗、民族民俗文化等特色，依托民族节庆、赛事活动等，谋划开展系列促消费活动，积极选树一批美食品牌、文旅品牌、文化品牌，塑造系列“峨山甄选”品牌。深度开发峨山“十大名品”“十大名菜”“十大名小吃”，培育“名菜”“名小吃”“名店”等餐饮品牌，加快建设“美食名村”“美食名镇”，打造美食地标，塑造“峨山彝香”美食品牌。发挥彝族花鼓舞、刺绣、彝歌、民族服饰等独特优势，开发民族特色文创产品、国货“潮品”，打造具有辨识度的“峨山礼物”。举办好火把节、姊妹节、开新街等传统节日，推广摸鱼节、草莓节等特色农事节庆活动，持续举办“周於礼杯”书法大赛，扩大文旅消费影响力。

三、持续优化消费环境

严守消费安全底线、规范消费市场秩序，营造诚信、公平、便捷、安全的消费环境。严格落实带薪年休假制度，鼓励带薪休假与小长假连休，实现弹性错峰休假。加强消费领域信用体系建设，持续开展“诚信兴商”主题宣传活动和“诚信经营放心消费”创建活动，创建一批放心商店、放心网店、放心餐饮、放心景区。

畅通消费者维权渠道，创新消费纠纷多元化解机制，保障消费者合法权益，营造放心消费的良好环境。

第二节 积极释放投资空间

围绕“补短板、促发展、惠民生”等重点方向，坚持投资于物与投资于人紧密结合，优化政府投资结构，激发民间投资活力，促进投资规模合理增长，着力提高投资的经济、社会、生态等综合效益。

一、加大重点领域投资力度

精准对接国家“两重”“两新”投资方向，聚焦基础设施补短板、产业发展、社会民生、生态环境、乡村振兴、安全发展等重点领域，持续加大投资力度。加大绿色钢铁、高原特色现代农业等重点产业投资力度，推进产业数字化转型升级，提高产业投资比重。加大基础设施补短板投资，加快推进综合交通、大中型水库和灌区、物流等基础设施建设，强化5G基站、工业互联网、充电桩等新型基础设施投资。拓展教育、文化、医疗等民生领域的投资，促进城市更新、城乡融合、科技创新、生态建设等领域投资持续增效。

二、提升项目谋划储备质量

坚持“项目为王”理念，紧盯中央和省市投资支持方向，谋划储备一批大项目、好项目，高质量建好“十五五”重大项目储备库，争取更多项目纳入国家和省市规划盘子。强化项目前期经

费保障，做实政府投资项目可行性研究、项目论证等前期工作，提高项目申报通过率和落地率。强化项目“投、融、建、管、营”全生命周期一体策划，建立健全项目库动态调整机制，实现项目动态管理、滚动实施、分批推进。完善重大项目分级分类服务协调机制，强化部门联动、上下协同，形成推动项目落地的合力，实施“服务送上门”，有效解决项目落地难题。坚持“要素跟着项目走”原则，强化用地、用林、用能、环评等要素保障，确保项目精准落地。

三、构建多元化投融资模式

用足用活用好中央财政资金、中央预算内资金、超长期特别国债、地方政府专项债券、政策性金融工具等政策，积极争取各类政策资金支持，不断扩大有效投资。以政府投资有效带动社会投资，探索发展政府投资基金、发行基础设施领域不动产投资信托基金等投融资新模式。扩大民间投资项目谋划储备，鼓励引导民间资本积极参与交通、水利、清洁能源、新型基础设施、先进制造业、现代设施农业等领域投资，全面提升民间投资活力。“十五五”时期，力争民间投资占比达 50%以上。

第三节 全面融入全国统一大市场建设

严格执行全国统一的市场准入负面清单，推动“非禁即入”普遍落实。积极推广和使用电子营业执照、电子印章，优化申领流程，拓宽应用场景和范围。规范公共资源交易管理，强化反垄

断和反不正当竞争监管执法，破除招投标和政府采购领域的隐性壁垒，推进招标投标全流程电子化，营造公开透明、公平竞争的政府采购市场环境，依法保护各类经营主体的合法权益。强化公平竞争审查刚性约束，促进公平竞争。持续深化“双随机、一公开”监管，进一步规范日常监管行为，完善市场监管、城镇管理、应急管理、交通运输等领域的执法工作指引和标准化检查表单，提高行政执法的规范性和透明度，推行“一业一查”，实现“进一次门，查多项事”。提升政府守信践诺水平，加强社会信用体系建设，建设“诚信峨山”。畅通外资市场准入渠道，积极引进外资落地峨山。

第四节 打造一流营商环境

持续推进市场化、法治化、国际化营商环境建设，加快推进数字政府建设，推动政务数据共享协调机制，不断提升政府服务效能。推进政务服务标准化、规范化、便利化和“一站式”服务窗口提质增效，健全“高效办成一件事”重点事项清单管理机制和常态化推进机制，促进政务服务迭代升级。深化审批制度改革，大力推行“交地即开工”“竣工即投产”等模式，推广并联审批、告知承诺制。加大惠企政策宣传和推广，实现“快想快兑”。健全“为企业办实事”工作机制，建立健全政企服务沟通机制，落实好政商交往“三张清单”，持续开展“党政主要领导坐诊接诉”和“局长坐诊接诉”、上门“巡诊”“问诊”等活动。规范涉企

检查，落实企业安静期。落实经营主体直接评价营商环境制度，实现政务服务事项无差别受理、同标准办理、全过程监控、“好差评”闭环管理。

第七章 推进产城人融合发展,建设城乡融合发展示范区

围绕“两核多轴”总体布局,构建产业升级、人口集聚、城镇发展良性互动机制,加快“中心城区+重点镇”就地城镇化进程。到2030年,力争常住人口城镇化率达55%左右。

第一节 持续优化城镇空间布局

主动融入玉溪中心城区半小时城镇经济圈建设,谋划实施红峨城市通道项目,促进优势互补、生产要素合理流动,推动红峨一体化发展。衔接全市“一核、七城、十二镇”城镇空间格局,构建峨山“两核多轴”城镇空间格局。“两核”即一主一副双核心,一主以中心城区(双江、小街街道)为主核心,打造县域发展核心区。一副以化念镇为副核心,打造绿色钢铁产业发展重点区。“多轴”即打造“中心城区—化念、中心城区—岔河—甸中”两条城镇主要发展轴,依托规划建设的易门至新平高速、昆磨高速复线等交通干道打造次要城镇发展轴,以中心城区、化念镇、甸中镇为重要支撑,助力县域城镇联动发展。

第二节 建设现代化人民城市

坚持城市内涵式发展,围绕打造山水田园城,深化“延东扩西连北限南、一城三片环水晶山”县城空间布局,拓展发展空间,建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

一、打造宜居韧性县城

一体推进城市体检和城市更新，以小坝心片区、县城商业中心区为试点，探索可持续的城市更新模式。系统推进“好房子、好小区、好社区、好城区”建设，实施城市更新改造、房地产开发及保障性安居等工程，推进老旧小区、“村改居”社区（城中村）等改造提升，打造以练江社区、猓江社区为样板的完整社区。优化城市交通网络，完善城市基础设施，补齐商业、中小学校、养老、托育等短板。实施城市基础设施生命线安全工程，推进地下管网及危旧桥梁改造。健全洪涝联排联调机制，加强“平急两用”公共基础设施建设，增强城市综合防灾减灾救灾能力。

二、打造美丽文明县城

健全县城风貌管理制度，强化县城风貌设计和建筑风貌管控，将历史文化、民族文化、民间艺术融入县城建设，打造“花鼓彝乡”。常态化推进城市扩绿、兴绿、护绿，加强口袋公园、道路节点绿化等建设，打造彝韵山水生态园林县城。加强城市生态环境治理，完善污水、垃圾等收集转运处置设施。保护传承城市历史文化，推进玉溪市综合性国家级非物质文化遗产传承展示项目建设，优化城市文化产品供给，持续提高市民文明素质。

三、打造创新智慧县城

突出创新在推动城市高质量发展中的核心作用，围绕资源要素互通、创新链产业链互融和基础设施互联，推进县城与双小片区、化念片区的互动融合，重点加快化念新区建设。深化“智慧

城市”及城市运行管理服务平台建设,推进政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”、公共服务“一网通享”。推进“红色物业”党建引领住宅小区治理,健全城市精细化管理常态长效工作机制,不断提升城市精细化管理水平。

专栏 11 现代化人民城市建设重点工程

“好房子、好小区、好社区、好城区”建设工程。实施峨山县商业中心区旧城改造、2027 年老旧小区改造（教师小区等 2 个小区）、老旧小区基础设施及公共服务设施综合改造、城中村综合改造（一期、二期、三期）等工程项目。

市政设施提档升级工程。优化城市交通网络，推进晶水路、环城南路、峨山县水泥改沥青升级改造、锦山路西支线等道路建设和城市交通安全设施改造、嵎峨路（小街收费站至县城）道路提升，推进香柏桥、峨峰桥等危旧桥梁更新改造。

城市基础设施生命线安全工程。推进城市生命线更新改造、中心城区排水防涝设施完善、城市基础设施公共供水管网漏损治理、燃气管道等老化更新改造、中心城区排涝通道及排水管网综合改造等项目建设。到 2030 年，城市内涝点全部清零，城市供水管网覆盖率、燃气管网覆盖率分别提升至 95%以上，供排水管网漏损率降至 9%。

城市生态环境治理工程。重点推进第二污水处理厂及配套管网工程、城镇生活垃圾收转运一体化项目、峨山县污水处理厂及城区污水管网提

质改造工程。到 2030 年，县城污水收集管网全覆盖，县城周边村落、城乡结合部污水收集管网应纳尽纳，县城污水处理率年均达 95%以上。

化念新区建设工程。重点推进 4 条市政道路，玉溪市传染病医院、保障性租赁住房、综合市场、餐饮服务中心和商务区酒店、农贸市场提质改造等项目建设，不断提升新区承载能力。

第三节 推进集镇特色化发展

立足各乡镇资源禀赋、区位优势与产业基础，推动城镇功能互补、分工协作，构建“主副核心引领、重点乡镇支撑、一般乡镇协同”的城镇结构体系，引导人口、产业等要素向县城及中心城镇集聚。化念镇立足绿色钢城建设，打造工业型城镇，推进与县城协同互补。甸中镇依托油橄榄、烤烟、蔬菜和生物资源加工等产业条件，打造农业型重点城镇，持续完善城镇功能、加快特色产业发展、改善人居环境，增加对周边乡镇的辐射带动能力。塔甸镇、岔河乡、大龙潭乡、富良棚乡 4 个一般乡镇持续完善文体教育、医疗卫生、集贸集散等基础设施和服务配套，因地制宜发展特色农业，打造农业型乡镇。

专栏 12 城镇体系结构和功能指引			
分类	名称	功能定位	功能指引
主核心	双江街道 小街街道	综合型	县域经济、政治和文化中心。
次核心	化念镇	工业型	以矿冶工业和绿色产品加工业为主导的工矿型城镇。
重点镇	甸中镇	农业型	发展生物资源加工产业，建设成为区域性农副产品集散中心。
一般 乡镇	塔甸镇	农业型	以生态农业为基础，加快发展采矿建材业、农产品加工和旅游休闲业等产业，建设成为服务周边农村地区的农产品加工、转运、交易中心。
	岔河乡	农业型	依托集中安置点和服装厂，建设成为服务周边农村地区的农产品加工、转运、交易中心。
	大龙潭乡	农业型	以畜禽养殖、林下经济、矿产、绿色能源为主导产业，加快发展农产品加工及冷链物流业，建设成为服务周边的农产品加工、转运、交易中心。
	富良棚乡	农业型	以生态农业、林下经济、矿产、绿色能源为主导产业，加快发展农产品加工及冷链物流业，建设成为服务周边农村地区的农产品加工、转运、交易中心。

第四节 推进农业转移人口市民化

实施新一轮农业转移人口市民化行动，以进城农民工及随迁

家属为重点，稳步提高城镇化质量和水平。深化户籍制度改革，落实以经常居住地登记户口制度，推行以常住地提供基本公共服务，促进农业转移人口在城镇稳定就业，推动符合条件的农业转移人口与城镇居民享有社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等同等权利。依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，支持依法自愿转让“三权”。推动人口就地就近城镇化，稳步引导农业人口向集镇或周边基础较好、有聚集能力的中心村转移，有序推动“村改居”，将文明社区、化念社区和念江社区纳入城镇范围。

第五节 加快推动城乡融合发展

统筹新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动和公共资源合理配置，打造城乡融合发展示范区。创新城乡产业融合模式，以城乡产业融合、主体培育、投融资机制创新等为重点，以园区为载体，提升农业对城镇的服务能力，增强城镇经济对农村的带动作用，促进城乡产业协同发展。推动城乡基础设施一体化规划建设管护，推进城镇基础设施向乡村延伸。推动城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，打造城乡学校共同体、紧密型县域医共体和养老服务联合体，促进城乡公共资源合理配置，持续缩小城乡发展差距。

第八章 推进乡村全面振兴，加快农业农村现代化步伐

坚持把推进乡村全面振兴作为新时代“三农”工作总抓手，学习运用“千万工程”经验，因地制宜推进宜居宜业和美乡村建设，围绕农民增收核心任务，持续筑牢防止返贫底线，提升乡村建设和乡村治理水平，稳步加快农业农村现代化进程。

第一节 持续筑牢防止返贫底线

落实好国家和省帮扶措施，做好防止返贫帮扶政策和低收入人口常态化帮扶政策衔接并轨，保持财政投入、金融支持、资源要素配置等方面政策总体稳定。夯实防止返贫致贫工作责任，抓牢防止返贫动态监测，建立农村低收入人口分层分类帮扶制度，强化对有劳动能力人口的产业就业开发式帮扶措施，对缺乏劳动能力、无法通过产业就业获得稳定收入的人口，完善相关社会救助政策。推动帮扶资金更多投向产业培育、联农带农、稳岗就业等关键领域，坚持“富脑袋”和“富口袋”并重，持续激发脱贫地区内生发展动力。

第二节 拓宽农民增收渠道

紧扣产业和就业两大关键，做强乡村富民产业，健全联农带农机制，促进经营性、工资性、资产性、转移性“四项收入”稳步增长。深耕“土特产”文章，培育壮大油橄榄、果蔬、中药材等特色产业。鼓励农户发展适合家庭经营的庭院经济、林下经济、

民宿经济等产业，引导农户发展乡村建筑、餐饮、手工等业态。完善联农带农机制，推广“党组织+公司+合作社+基地+农户”模式，探索入股分红、合作经营等模式，让农民共享产业增值收益。开展就业稳岗扩岗、以工代赈、创新创业等行动，支持钢铁、特色种植、农产品加工等企业扩岗，建好“家门口的务工车间”，促进“家门口”就业，确保每年农村劳动力就业达4万人以上。全面落实强农惠农富农政策，加强低收入人口帮扶和救助。推广大龙潭乡“整乡推进、抱团发展”村集体经济经验做法，深化“村+企+户”合作模式，发展壮大新型农村集体经济。实施“头雁”、高素质农民等计划，培育一批懂经营、善管理的农业经理人和“乡村CEO”。

专栏 13 促农增收重点工程
大力发展乡村种养业、加工流通业、休闲旅游业、乡村服务业，加大新型农业经营主体培育力度，健全联农带农机制，推进河外村蔬菜、烤烟产业帮扶和河外村庭院经济等项目建设，打造洛泉组、新村等少数民族特色村寨。

第三节 建设宜居宜业和美乡村

学习运用“千万工程”经验，加强村庄规划建设管理，补齐基础设施和公共服务短板，持续深化人居环境整治，建设宜居宜业和美乡村。

一、加强村庄规划建设管理

用好“多规合一”实用性村庄规划成果，严格实行乡村建设负面清单管理，加强村庄建设和村庄风貌管控。推广岔河、塔甸引导村民相对集中居住试点经验，持续引导村民相对集中居住布局。严格落实传统村落保护规章制度，加强对戈嘎、八字岭、雨果等传统村落的保护利用。稳妥有序开展全域土地综合整治，优化农村生产、生活、生态空间布局。完善乡村基础设施和公共服务体系，实施“四好农村路”、城乡供水一体化、农村电网改造提升、农村危房改造和农房抗震改造等工程，配套完善便民服务、医疗卫生、教育文体、养老服务等公共设施，打造乡村（社区）生活圈，健全乡村公共基础设施管护长效机制。到 2030 年基本具备现代生活条件的行政村占比达 65%。

二、持续改善农村人居环境

深化农村厕所革命，引导农民开展户内改厕，完善农村厕所建设管理制度。推进农村厕所革命与生活污水治理有机衔接，鼓励联户、联村、村镇一体处理。以乡镇政府驻地和中心村为重点批次分类开展生活污水治理，持续推进集镇、农村生活污水收集处理工程等建设。推广“户分类—村收集—镇转运—县处理”生活垃圾治理模式，推进源头分类减量、就地就近处理和资源化利用。开展乡村绿化美化行动和村庄清洁行动，打造一批各具特色、宜居宜业宜游的和美乡村“示范样板”。到 2030 年，村庄生活

垃圾处理设施覆盖率达 100%，村庄生活污水处理率达 90%以上，农村卫生户厕普及率 80%以上，100 户以上自然村卫生公厕全覆盖。

三、全面提升乡村治理效能

深化基层党建“四级联创”推进乡村振兴，建好建强农村基层党组织，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，推进农业农村新兴领域党的组织和党的工作“两个覆盖”。持续整治形式主义为基层减负，以“党建+网格化+数字化”提升乡村治理效能。实施文明乡风建设工程，开展“最美村规民约”评议和创建“云岭好家风”示范，推进和睦家庭与和谐邻里建设。深化农村精神文明建设，持续推进农村移风易俗，开展高价彩礼、大操大办等领域突出问题专项治理。

专栏 14 宜居宜业乡村建设工程
和美乡村建设工程。积极申报云南省玉溪市峨山县和美乡村建设项目。 农村基础设施提档升级工程。实施峨山县村庄基础设施提升完善项目，持续对全县 30 户以上的村庄基础设施进行提升完善，推进大龙潭乡供水站供水管网改造和农村供水工程提升改造等。 农村人居环境提升改造工程。重点实施峨山县农村人居环境综合整治项目；深化农村厕所革命，推进常住户 100 户以上自然村卫生公厕建设，强化农村公厕维护管理；加强农村生活污水治理，推进峨山县农村生活污

水收集处理、自然村组雨污分流等项目建设；实施峨山县农村生活垃圾收集、转运、处理工程，完善垃圾房、中转站、处理厂、收运车等设施配套。

第四节 深化农业农村改革

坚决守住土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损底线，深化农业农村重点领域改革，健全多元化乡村振兴投入保障机制。

一、稳定和完善土地承包关系

全面落实第二轮土地承包到期后再延长三十年试点工作，保持土地承包关系稳定。深化承包地“三权”分置改革，健全农村土地经营权流转机制，推动农业适度规模经营。巩固提升集体经营性建设用地入市国家级试点成果，推进化念新哨等集体经营性建设用地入市，逐步构建城乡统一的集体经营性建设用地入市规则体系，形成在全国可复制、可借鉴、可推广的经验和模式。健全农村产权交易市场机制，搭建统一规范的流转交易平台，有序推进农村产权数字化交易、市场化运营、规范化管理。稳慎推进农村宅基地制度改革，规范有序推进房地一体宅基地确权登记颁证。稳妥开展城乡建设用地增减挂钩，将腾退的建设用地指标纳入土地利用年度计划。

二、创新乡村振兴投融资机制

在防范政府债务风险和不新增隐性债务的前提下，积极争取预算内投资、超长期国债和政府专项债券对农业农村领域的支持，

落实提高土地出让收益用于农业农村比例政策，用好新出台的投融资政策。推动金融机构加大对乡村振兴领域资金投放，推广新品种权、承包土地经营权、农业设施等农村产权抵质押融资模式。引导和规范农业农村领域社会投资，推进“万企兴万村”行动。健全市场化涉农金融风险补偿机制，发展多层次农业保险。加强涉农资金项目全过程监管，着力整治骗取套取、截留挪用惠农资金等问题。

第九章 加快基础设施建设，夯实高质量发展支撑

统筹推进交通、水利、能源、新型基础设施补短板，加快构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，为峨山高质量发展提供坚强支撑和有力保障。

第一节 加快构建现代综合交通运输体系

推进综合交通“三张网”建设，畅通对外通道、完善内部网络、建设智慧道路，提升综合交通枢纽功能与多式联运水平，加快构建安全、便捷、高效、绿色的现代化综合交通体系。

一、推进综合立体交通“补网强链”

全面开展综合交通基础设施“补网强链”行动，重点推进铁路、高速公路建设和普通国省干线公路提升改造，加大农村公路建设力度，促进各类交通网络有机衔接，加快形成高质量综合交通“三张网”。推进 G8511 昆磨高速玉溪至墨江段（扩容改造）等项目建设，构建以高速铁路、高速公路等为主体的综合交通快速网。提档升级 G213 峨山（小街街道）至新平（扬武镇）、S215 易门十街岔口至新平县城等国省干线公路，构建以普通国道、省道等为主体的综合交通干线网。实施新一轮农村公路提升行动，建设“四好农村路”，推进乡镇通三级及以上公路、建制村通双车道和乡村产业、旅游、资源路建设，实施农村公路生命安全防护、危桥危隧改造等工程，构建以农村公路等为主体的综合交通

基础网。

二、推进交通智慧化绿色化发展

实施智慧交通基础设施升级工程，推进高速公路、国省干线和农村公路重点路段智能感知设备全覆盖。深化绿美交通建设，强化路域环境综合整治，推动交通沿线绿化美化与文化景观融合提升，打造“畅安舒美”的生态廊道。大力发展多式联运，推动大宗货物和中长距离运输“公转铁”。推进交能融合发展，在服务区、场站等场景推广光伏发电、储能设施应用，完善新能源汽车充电网络布局，促进交通运输绿色低碳转型。

专栏 15 现代化综合交通网工程
高速公路建设工程。推进昆磨高速峨山段富泉全互通立交、G8511昆磨高速玉溪至墨江段（扩容改造）等项目。 国省道提升改造工程。推进 G213 峨山段（小街街道至新平扬武镇）改扩建、S215 易门十街岔口至新平县城提升改造等项目。 农村公路建设工程。推进化富线、化念坡老线三级公路改扩建，实施资源路旅游路产业路建设项目 13 项、建制村通双车道 25 项、事故多发路段安防 7 项、重点路段灾害防治 8 项、危桥改造 6 座、新建中小桥 13 座。

第二节 加快构建现代化水网体系

统筹水资源优化配置、城乡供水保障、防洪减灾和水生态保

护，加快推进重大水源工程、智慧水利工程等建设，全面提升水安全保障能力。

一、推动现代化骨干水网建设

统筹推进水资源优化配置与高效利用，重点实施水库建设、灌区改造、引调水及城乡供水一体化（二期）等工程，完善现代化骨干水网体系。配合推进滇中引水工程二期配套工程，加快推进上白云水库、茂卡拉水库建设，积极开展江边水库、化念水库扩建、下玉杵等一批中小型水库工程的前期工作，持续提升水安全保障能力。推动既有灌区续建配套与现代化改造，推广节水灌溉技术。

二、推动安全水网体系建设

实施抗旱防洪工程，推进绿汁江、曲江峨山段等河道治理和石邑河、舍郎河等山洪沟治理，开展水库清淤和除险加固工程，保障水库安全。深入落实河湖长制，统筹水安全、水资源、水生态、水环境、水文化和岸线保护，打造“河安湖晏、水清鱼跃、岸绿景美、宜居宜业、人水和谐”的幸福河湖。

三、推动智慧水利建设

加快推进水利感知网络建设，实现对水资源、水生态、水环境、水工程的动态精准感知。积极推进“互联网+”智慧水利建设，有效整合现有水文监测、水利工程管理 etc 数据资源，搭建覆盖全县的数字孪生水利平台，有效开展水资源管理、防汛抗旱指

挥、水利工程调度、河湖监管，提升水利业务数字化管理水平。

专栏 16 现代化水网体系建设工程
重点水源建设工程。加快上白云、下玉杵等水库、滇中引水工程二期配套工程建设，推进江边水库、化念水库扩建、阿里冲、漕子河、边海带、碧塔海等水源工程前期工作。 现代化灌区建设改造工程。推动化念水库、双小、甸中等灌区续建配套与现代化改造，全面提升农业水利保障能力。 安全水网建设工程。推进绿汁江峨山县段、曲江峨山县段、三乡河甸头段、化念河公山段等河流河道治理和石邑河、舍郎河、大龙潭河等山洪沟治理、小坝塘除险加固等项目建设。

第三节 加快构建新型能源体系

聚焦能源安全保障与绿色低碳发展，统筹推进能源结构调整与多能互补，加快构建“安全可靠、绿色低碳、高效智能”的现代能源体系。

一、打造高效智能的电网体系

完善电网设施建设，推动骨干输变电工程建设，提升电网供电能力。加快推进 110 千伏石花输变电配套工程、35 千伏宝泉输变电工程建设，持续加强 10 千伏及以上线路改造，确保电力安全稳定输送。推进城乡配电网改造升级，实施农网巩固提升工程，提高边远山区供电可靠性和质量。加快智能电网建设，推动

电网数字化转型，加强配电自动化、智能电表、用电信息采集系统应用，提升电网运行管理智能化水平。

二、加快油气基础设施建设

优化油气输送管网布局，推进天然气管道互联互通和支线管网建设，扩大天然气覆盖范围，提高全县天然气输送能力和调配灵活性。推进加油站、LNG 加气站等设施布局，提升油气供应便利性和可靠性。推进油气储备设施建设，合理布局储气调峰设施，增强油气应急保障能力。

三、加快完善绿色能源服务配套设施

按照“车桩相适、适度超前”原则，推进集中式充（换）电站、分散式充电桩等基础设施建设，搭建“互联网+充电基础设施”智能服务平台，补齐重点区域充电基础设施，实现县域高速公路服务区、车站、大型公共场所充电设施全覆盖。建立健全交通运输清洁能源供应保障体系，优化充（换）电站设施网络，推进交通与能源基础设施一体化建设。

专栏 17 能源基础设施建设重点工程

电网改造升级工程。重点推进 110 千伏凤凰输变电、35 千伏宝泉输变电、35 千伏富泉输变电、35 千伏高平变增容扩建、35 千伏富良棚变扩建电以及 35 千伏甸中、大龙潭网架优化（他格莫光伏一期π甸大线）等工程建设。

油气设施建设工程。重点推进玉溪-普洱天然气支线管道 B404-C007 段改线、绿色钢城绿能动力综合站、峨山县登云社区天然气门站搬迁工程、峨山县 LNG 加气站联动新能源充电桩（二期）等项目建设。

充电设施建设工程。重点推进玉昆充换电充气站、峨山县光储能一体化重卡充电站、易峨高怀珠路口点新能源充电桩、化念镇新能源汽车服务中心、双江街道花鱼箐充电桩迁改等项目建设。

第四节 加强新型基础设施建设应用

完善通信基础设施建设，适度超前建设 5G、工业互联网、人工智能等新一代信息基础设施，构建泛在互联、智能高效、安全可靠的新型基础设施体系。

一、推进新型基础设施建设

加大 5G 基站建设力度，推进 5G 网络向乡镇和行政村延伸，力争实现 5G 网络全覆盖。持续实施“宽带乡村”惠民工程，全面推进山区村寨光纤网络扩容升级，提升农村及偏远地区光纤网络覆盖水平。实施传统基础设施“数字+”“智能+”升级行动，推进交通、水利、能源及物流等领域基础设施智慧化改造升级。

积极布局先进算力基础设施，推进数据中心和云计算中心建设，提升数据存储、计算和应用服务能力。

二、加强新型基础设施应用融合

实施物联网覆盖提升工程，深化 5G、工业互联网、物联网等新型基础设施在制造业领域的融合应用，推动企业智能化改造和数字化转型。加快新型基础设施在农业农村领域的推广应用，发展智慧农业，建设数字乡村，推动农业生产精准化管理、农产品质量追溯和农村电商发展，助力乡村振兴战略实施。拓展新型基础设施在智慧城市建设和城市治理中的应用场景，推进政务服务、交通管理、环境保护、公共安全等领域数字化升级。加强新型基础设施在教育、医疗、文化等公共服务领域的融合应用，发展智慧教育、智慧医疗、智慧文旅、智慧停车等服务。

第十章 深化改革开放创新，激活高质量发展活力

主动融入玉溪市国家创新型城市建设，推动教育科技人才一体协同发展，深化重点领域和关键环节改革，加快培育外向型经济，为高质量发展注入强劲动能。

第一节 加快创新型峨山建设

突出创新对新质生产力的主导作用，推动科技创新和产业创新深度融合，推进教育科技人才一体化发展，构建以企业为主体、以市场为导向、以人才为核心、产学研深度融合的科技创新体系，以高质量科技供给支撑高质量发展。

一、提高科技创新水平

优化提升院士专家工作站、农业科技示范基地与产学研合作平台等现有科创载体，联动红塔区积极争取省市创新平台，布局重点实验室、企业技术中心、产业技术研究院，深化校企合作，探索搭建产学研合作平台。开展科技赋能产业行动，聚焦绿色钢铁、先进装备制造、高原特色农业等领域，灵活采取“揭榜挂帅”“赛马制”等立项机制，加大特种钢、钒钛钢、工业母机等重点领域关键核心技术攻关，推进草莓、蓝莓、蔬菜等农业种业、标准化种植等技术创新。落实科技成果转化政策，强化知识产权保护和应用，推动专利质量提升和高价值专利培育，到 2030 年完成技术合同 5 项，技术合同成交总额突破 1 亿元，发明专利授权

数达 60 件以上。

二、强化企业创新主体地位

实施高新技术企业倍增计划，完善“小微企业—科技型中小企业—高新技术企业—科技领军企业”梯次培育体系，推动各类创新要素加速向企业集聚，加快规下科技型企业向规上升级、规上企业向高新技术企业转型、科技型企业向专精特新方向发展。推动企业主导的产学研深度融合，支持行业龙头企业整合产业链上下游企业，联合高校院所和科研机构组建创新联合体，开展科技攻关。支持规上企业开展研发活动和设立研发机构，完善国有企业研发投入增长机制。到 2030 年，力争高新技术企业达 10 户、国家级科技型中小企业达 8 户、省级科技型中小企业达 80 户，全社会研发投入达 10 亿元。

三、打造高质量人才队伍

落实“兴滇英才”“兴玉英才”支持计划，突出“高尖精缺”导向，培引一批科技领军、产业创新人才。实施重点产业人才引育行动，培育和引进高原特色现代农业、先进装备制造等产业紧缺人才。实施产业技能提升培训专项行动，建设技能人才培训基地，健全技能传帮带体系，建强产业工人队伍。开展“百名专家扶百村”“万名人才兴万村”行动，选优配强乡村振兴人才队伍。完善人才发展保障和奖励激励机制，推行“人才飞地”“假日专家”“客座教授”等引才模式，落实“兴玉英才卡”服务事项，

优化住房保障、子女就学等服务。到 2030 年，新增院士专家工作站 1 个以上，引进高端科技人才、高层次创业人才和科技创新团队 1 个以上，培养省市中青年学术技术带头人 1 人以上。

四、营造更优创新发展环境

推进教育科技人才一体化发展，完善科教协同育人机制，构建人才培养、科研攻关、产业发展协同发展模式。建立健全科研机构、企业间创新资源自由有序流动机制，促进创新资源合理优化配置。深化人才评价改革，建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系。健全财政性科技投入稳定增长机制，探索设立新型矿冶、绿色钢铁、先进装备制造等重点产业基金，引导资本向科技创新领域聚集。推进科学普及与科技创新双轮驱动，发展壮大科普人才队伍，广泛开展多种形式、群众喜闻乐见的科普活动。

第二节 坚持和落实“两个毫不动摇”

深化国资国企改革，发展壮大民营经济，充分激活各类经营主体活力，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

一、深化国资国企改革

深化国资国企改革，加快推动国有资源资产化、国有资产证券化、国有资金杠杆化改革，有效盘活资产资源，确保国有资本保值增值。进一步明晰县属国有企业不同层级主责主业，推进国有资本战略性重组和专业化整合，促进国有资本在未来产业、数

数字经济、先进装备制造业等重点领域的深度布局，做强做优做大国有企业和国有资本。完善国有资本经营预算和绩效评价制度，健全国有资产管理监督体制，推进国有企业在完善公司治理中加强党的领导，提升董事会建设，提高国有企业实体化、市场化、专业化运营能力。加强国资监管，建立健全防范化解国有企业债务风险机制。

二、促进民营经济高质量发展

落实民营经济促进法，着力破解民营企业各领域要素保障难题，依法保障民营企业公平参与市场竞争。鼓励和支持民营企业参与重大战略、重大工程项目建设，深化融信服平台运用，提高中小微企业贷款可获得性和便利度。全面落实减税降费等政策，清理规范涉企扶持激励政策和行政检查，健全企业诉求闭环解决、涉企收费监管和拖欠企业账款清偿等长效机制，依法维护民营企业和民营企业合法权益。健全企业梯度培育体系，支持“个转企”“小升规”，培育一批骨干民营企业。弘扬企业家精神，培养一批适应高质量发展要求的民营企业。

第三节 深化财税金融体制改革

统筹推进财税、金融等重点领域改革，增强宏观政策取向一致性，提升财税、金融更好促进经济高质量发展的效能。

一、深化财税体制改革

围绕建设“五个财政”目标，持续深化财税体制改革。加强

财政资源和预算统筹，深化零基预算改革。坚持“量入为出”，坚决压缩一般性支出，强化民生支出保障，兜牢“三保”底线。规范收入征管，深化非税收入收缴改革，做好国有资源资产确认、确权、确值，实行统一管理，规范土地、国有资产等重点资源资产的出让、处置等管理，促进资源变资产、资产变资本。建立健全债务监管监测体系和防范化解隐性债务风险长效机制，强化源头治理，全力化解存量隐性债务，坚决遏制新增隐性债务。

二、深化金融体制改革

全力做好金融“五篇大文章”，提升金融服务县域经济高质量发展能力。深化政银企协同联动，建立健全常态化对接机制，合力破解融资难题。持续金融产品创新、金融服务模式创新，分领域建立金融产品目录，围绕创新型峨山、美丽峨山、旅居峨山等建设，加大专项金融债券、贷款等支持力度，鼓励保险机构为科技研发、绿色产业、农业等领域开发多样化保险产品，深入实施“千企万户大走访”活动，促进金融服务“送上门”。加快金融机构数字化转型发展，提升数字化服务能力，大力推广和应用数字人民币，促进数字金融创新。

第四节 扩大高水平对外开放

主动服务和融入国家省市重大区域协调发展战略，构建外联内通、双向辐射的对外开放新格局，大力发展外向型经济，扎实推进高水平对外开放。

一、主动服务和融入重大区域发展战略

主动服务和融入高质量共建“一带一路”、云南面向南亚东南亚辐射中心建设，持续放大中老铁路“黄金线路”效应，深化东西部协作，依托沪滇“16+16”产业园区共建，引导资金、技术、劳动密集型产业向峨山聚集，探索共建“飞地园区”。抢抓新时代推动西部大开发机遇，主动融入成渝地区国家战略腹地和产业备份基地建设，积极承接产业转移。主动融入滇中城市群和昆明都市圈建设，加强与玉溪中心城市、新平县等周边地区的协同联动，推进空间布局、基础设施、产业发展、生态建设等一体化发展，促进优势互补、生产要素合理流动。

二、大力发展外向型经济

落实落细国家、省、市稳外贸政策措施，加快蔬菜、水果等农产品出口，推动钢铁等产品走出去和矿石等原料引进来，打造出口导向型产业基地。积极培育外贸龙头企业和外贸综合服务企业，加大跨区域物流企业引进力度。鼓励和支持企业加大境外市场考察，积极参加进博会、广交会、南博会等国内外大型外向型知名展会，不断开拓国际市场。务实对接 RCEP 新规则，指导和帮助外贸企业准确把握协定规则，提升贸易便利化水平。推行“互联网+外贸”模式，大力发展加工贸易、跨境电子商务等贸易新业态，提供电商实训、品牌培育、代运营等“一站式”服务，促进“商仓流园”一体发展。

第五节 提升招商引资质效

强化全县招商引资“一盘棋”理念，健全“一把手”招商机制，鼓励开展全民招商，积极开展园区招商、产业链招商、平台招商，探索资本招商、资源招商、基金招商、委托招商等市场化招商路径，创新场景招商、以商招商、“飞地”招商等模式，成立招商公司、落实驻外招商，不断提升招商引资质效。针对钢铁及装备制造、绿色能源、高原特色现代农业等产业延链、补链、强链，招引头部企业、上下游配套企业、“链主”企业入驻峨山，推动产业聚链成群、集群发展。强化招商人才培养，建强招商引资队伍。完善招商引资项目服务机制，健全项目招引、落地、建设、投运全生命周期“保姆式”服务机制。

第十一章 实施生态立县战略，建设美丽峨山

牢固树立和践行“两山”理念，深入实施“生态立县”发展战略，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，全方位、全地域、全过程开展生态文明建设，争创国家生态文明建设示范区。

第一节 加快经济社会全面绿色发展

加快形成绿色低碳生产生活方式，促进经济社会发展绿色低碳全面转型，2030年前碳达峰目标如期实现。

一、全面推进生产方式绿色低碳发展

落实碳达峰行动方案，推动能耗双控逐步向碳排放双控转变。严控“高耗能、高排放”项目，把碳达峰、碳中和纳入经济社会发展全局，加快构建碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等管理机制。加快绿色技术推广应用，推动钢铁、矿山、建材等优势产业绿色低碳发展，建设绿色工厂、零碳工厂，推进云南峨山产业园区绿色低碳转型，大力发展生态种养循环农业。严控煤炭消费，加快构建“绿电+制造”新业态。推进建筑光伏一体化建设，加快发展绿色建材、绿色建筑、装配式建筑。推进交通运输绿色转型，积极发展多式联运，推动配送方式绿色智能转型。

二、加强资源节约集约利用

实施全面节约战略，加强节能减排约束性指标管理，推进各类资源高效集约节约利用。坚持节约集约用地，加大低效用地、闲置用地再开发。实施节水行动，建立水资源刚性约束制度，推进节水型社会达标建设。大力发展循环经济，强化废旧金属、动力电池等废弃物分类处置和回收能力，加大农作物秸秆和畜禽粪污资源化利用，推进垃圾分类和资源化利用。

三、全面推进生活方式绿色低碳转型

大力倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式，增强全民节约意识、环保意识、生态意识。广泛开展绿色生活创建行动，引导公众节约用水用电、推广“光盘行动”、抵制过度包装、减少一次性用品使用。鼓励和支持公众提高新能源交通运输工具使用率，引导公众优先选择公共交通、步行、自行车等绿色出行方式。鼓励公共机构因地制宜利用新能源，优化建筑用能结构，推进电能替代，扩大“绿电”应用规模，引导公共机构带头使用国产新能源汽车。

第二节 提升生态系统多样性稳定性持续性

严守生态保护红线，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，筑牢“两区三廊”生态空间格局，提升生态系统质量和稳定性，维护生态环境安全，厚植高质量发展底色。

一、推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理

以沿路、沿河湖、沿集镇为重点，科学开展国土绿化行动，

持续开展城乡绿化美化行动，实施国家储备林建设、天然商品林停伐管护、公益林保护和国家森林质量提升等工程，到 2030 年森林蓄积量达 990 万立方米，森林覆盖率不低于 65.9%。加强湿地保护修复，开展湿地监测网络建设，到 2030 年全县重要湿地监测覆盖率达 100%。“一矿一策”推进历史遗留矿山修复，建设绿色矿山。

二、加强生物多样性保护

持续推进自然保护地整合优化工作，构建以云南省玉溪市玉白顶自然保护区、云南省峨山县锦屏山地方级风景名胜区为主的自然保护地体系。加强自然保护地站点、监测监控、有害生物防治和疫源疫病防控等保护管理设施建设，促进自然保育、巡护和监测的信息化、智能化。加强野生植物原生环境保护，实施绿孔雀及极小种群物种拯救工程。加强进境动植物检疫和外来入侵物种防控，加强生物遗传资源保护和管理。

第三节 深入推进污染防治攻坚战

坚持环保为民，全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。

一、深入打好蓝天保卫战

聚焦细颗粒物（PM_{2.5}）和臭氧协同控制、挥发性有机物（VOCs）和氮氧化物等多污染物协同减排，强化源头管控、协

同治理。全面推进绿色施工，开展建筑施工工地扬尘专项治理。以包装印刷、油品储运销、汽车维修等行业（领域）为重点，推进挥发性有机物综合治理，持续推进钢铁等企业超低排放改造。加大餐饮油烟污染、恶臭异味治理力度，强化秸秆综合利用和禁烧管控。加强噪声污染防治，创造安静的生活环境。

二、深入打好碧水保卫战

统筹推进水资源、水环境、水生态治理，深入实施“保好水、治差水、护饮水”行动。以珠江、红河两大流域为重点，持续推进水生态环境保护修复。推进乡镇饮用水水源地规范化建设，提升饮用水安全保障水平。持续推进农村生活污水治理，加快城乡污水处理一体化建设。强化水质监测分析，注重风险管控与防范，确保国控和省控断面水质保持稳定。持续推进县城水体治理成效，健全防止返黑返臭长效机制。

三、深入打好净土保卫战

强化农业废弃物源头治理，实施化肥农药减量增效行动和农膜回收行动，推进农用地土壤重金属污染源排查治理。持续做好重点建设用地联动监管，督促指导“一住两公”用地落实土壤污染状况调查，确保全县重点建设用地安全利用率达 100%，受污染耕地安全利用类和严格管控类措施落地率达 100%。实施固体废物综合治理行动，强化重金属污染物排放管理，加强新污染物治理。

第四节 加快推动生态产品价值实现

健全生态产品价值实现机制，加快打通“绿水青山”向“金山银山”转化通道，努力把生态资源优势转化为生态产品。

一、推进生态产品价值实现

开展生态产品基础信息普查，摸清底数，形成全县生态产品目录清单。探索构建 GEP 和 GDP 双核算综合考核方案，推进核算考核结果应用。拓展生态产品价值实现模式，推进“生态+产业”发展模式，推动优质生态资源转化为生态产品。加强特色农产品绿色、有机和地理标志认证，大力发展特色经济林、林下经济，拓展“生态+旅游”，推进国家级全域森林康养试点县建设。有序推进土地使用权、矿业权、林权等自然资源权益交易，推进用能权、排污权、水权有偿使用与交易。积极争取国家、省生态补偿资金支持，健全横向生态补偿机制。

二、完善生态产品价值实现保障机制

健全生态文明建设体制机制，落实环境保护、节能节水等企业所得税优惠政策和差别电价等政策。强化河（湖）长制、林长制，深入推进领导干部自然资源资产离任审计。引导金融机构创新为实现生态产品价值的项目提供中长期、低成本的绿色金融产品，鼓励和支持社会资本参与生态保护修复项目投资。

专栏 18 美丽峨山建设重点工程

林草资源培育保护工程。实施峨山县国家储备林建设、国家森林质量提升、公益林管护、天然商品林停伐管护、立体监测网络建设等工程项目。

重点水源保护工程。加快推进化念水库饮用水水源地保护项目、甸中镇“千吨万人”饮用水水源地保护治理项目、甸中镇水源地保护撤村并点工程；做好 10 个集中式饮用水水源地规范化管理工程、库区湿地、径流区农业面源污染治理、保护区范围内村庄生活污水治理。

环境污染防治重点工程。推进玉溪市曲江流域（峨山段）排污口整治工程（一期）、玉溪市峨山县农用地土壤重金属污染成因排查、峨山县化念红砖厂历史遗留选铁渣清运利用等项目建设。

第十二章 持续增进民生福祉,实现人民美好生活新向往

把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为出发点和落脚点,坚持尽力而为、量力而行,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,让发展成果更多更公平惠及全体人民。

第一节 落实就业优先政策

深入实施就业优先战略,完善就业服务体系,千方百计促进更高质量就业,维护劳动者合法权益,确保全县就业形势稳定。

一、推进高质量充分就业

加强产业和就业协同,强化优势产业稳岗扩岗政策支持,引导中小企业因地制宜发展劳动密集型产业,加快培育直播经济、数字经济等就业增长点,促进就地就近就业。坚持外出务工和就地就近就业并重,强化与东部地区劳务协作,搭建企业用工精准对接平台,完善岗位精准推送对接机制,促进转移就业。实施“技能照亮前程”行动,开展订单式、定向式、定岗式职业技能培训,提升劳动力就业能力。持续做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业工作,推动灵活就业、新就业形态健康发展。加强困难群体就业兜底帮扶,统筹用好乡村公益性岗位,确保零就业家庭动态清零。力争“十五五”时期,累计新增城镇就业 0.8 万人,农村劳动力就业 20 万人以上,城乡常住居民人均可支配收入分别增长 4%、6%左右。

二、完善公共就业服务体系

构建以“幸福里”社区就业平台为龙头，以零工市场、“家门口”公共就业服务站点和人力资源服务机构为支撑的“四位一体”的公共就业服务体系。搭建“互联网+就业创业”信息系统，提供精准就业服务，建设“15分钟”就业服务圈。落实终身职业技能培训制度，拓宽“技能培训+人才评价”发展通道，优化就业结构。加强创业支持，落实国家及省市创业扶持政策，推广“云岭创业贷”、创业担保贷款等优惠措施。推进就业服务下沉，依托基层就业服务工作站，为劳动力提供政策咨询、职业指导、岗位推荐等“一站式”服务，切实打通就业服务“最后一公里”。

三、加强劳动者权益保障

健全劳动关系协调机制，完善政府、工会、企业三方协商机制，综合运用劳动仲裁、争议调处等多元化手段化解劳资纠纷，促进劳动关系和谐稳定。加强劳动保障监察执法，落实农民工工资保证金制度，强化重点领域欠薪问题源头治理，健全欠薪预警监测与应急处置机制，确保劳动者薪酬权益落到实处。加强新就业形态劳动者权益保障，落实职业伤害保障、休息休假等制度，规范劳务派遣用工管理。深入开展劳动保障法律法规宣传教育，提升劳动者依法维权意识和自我保护能力。

专栏 19 就业优先重点工程

公共就业服务设施建设工程。按照“稳规模、提质效、促增收”工作思路，建立“大就业”格局，加快峨山县零工市场标准化建设，实施一批村（社区）零工驿站，构建形成零工市场“1+N”服务模式，培育发展人力资源市场主体。

职业技能培训工程。围绕重点产业，创新开展“田间/车间/工地课堂”，进一步加强对高校毕业生、农村劳动力、失业人员、就业困难人员等群体职业技能培训，“十五五”期间，开展补贴性职业培训 0.9 万人次，打响“峨山玉昆技工”品牌。

实施就业创业扶持计划。“十五五”期间，开发安置城镇公益性岗位 300 个、乡村公益性岗位 500 个，新建就业帮扶车间 2 家。落实担保贷款政策，持续开展网创培训，发放创业担保贷款 1.5 亿元，实现创业带动就业 800 人以上。

第二节 办好人民满意的教育

坚持教育优先发展，深入实施教育高质量发展系列行动，全面推进小初高一体化链式发展，努力办好人民满意的教育，力争教育教学质量进入全市第一梯队。

一、完善立德树人机制

坚持立德树人根本任务，全面推进中小学思想政治教育一体化建设，建立健全“幼小初高”一体化教学课程研究体系。健全

学校家庭社会协同育人机制，提升“五育”并举工作质效，加强和改进体育、美育、劳动教育和法治教育，注重青少年心理健康教育，促进学生德智体美劳全面发展。强化师德师风建设长效机制，建立师德失范行为负面清单制度。深化教育评价改革，建立以立德树人成效为核心的评价体系，改进学生发展评价、教师育人评价和学校办学质量评价。

二、推动基础教育优质均衡发展

以人口变化为导向，优化教育资源布局，提升教育公共服务普惠性和可及性。加大公办幼儿园学位供给力度，推进小街中心幼儿园永昌分园建设，扩大普惠性幼儿园覆盖面，落实逐步推行免费学前教育政策，争创学前教育普及普惠县。推进义务教育学校集团化办学学区制管理和城乡共同体建设，合理扩大城镇学校学位供给，办好寄宿制学校和必要的乡村小规模学校，加强义务教育学校标准化建设，巩固“双减”成果，争取义务教育优质均衡发展县通过国家认定。落实国家县中振兴行动计划，补齐普通高中教育短板弱项、优化学位供给，深入推行普通高中“三新”改革，推进普通高中特色化发展。到 2030 年，学前三年毛入园率达 93%，义务教育巩固率达 97%，普通高中毛入学率达 97%。

三、推进职业教育产教融合

深化职普融通和产教融合发展，强化与高职院校合作，健全学籍流动机制，畅通成才路径。对接绿色钢铁、先进装备制造等

重点产业，优化专业设置，构建与产业链适配的专业体系。深化校企合作，支持玉昆钢铁集团等龙头企业深度参与办学，推动校企互设实习培训基地、技术协作，共建产业、共组教学。推进1+X证书制度试点建设，逐步实现“招生即招工”。完善职教教师资格认定，强化实践能力要求，引进企业技术人员任兼职教师，举办教师教学能力竞赛。

四、全面加强新时代教师队伍建设

实施教育家精神铸魂强师行动，弘扬新时代教育家精神，深入开展教师专业梯队培养工程，打造一支高素质、专业化的教师队伍。加强教师思想政治建设，践行“为党育人、为国育才”使命，筑牢育人根基。优化绩效工资分配，保障教师权益。完善“县管校聘”管理机制，促进教师科学合理流动，建立编制动态调整和紧缺学科教师“走教”制度，实施银龄教师支援乡村教育计划。

五、积极发展各级各类教育

抓好特殊教育，鼓励普通幼儿园、中等职业学校、普通高中接收残疾学生随班就读。建设学习型社会，推进学习型组织、学习型社区建设，提升继续教育发展水平。扩大老年教育资源供给，推进老年教育向基层延伸，积极发展高层次老年教育。确保劳动年龄人口平均受教育年限达到全市水平。

六、推进教育信息化建设

加快数字校园建设，推进校园网络、多媒体智慧教室等基础

设施建设，完善教师教学、学生学习、校园管理等终端设备。深化“人工智能+教育”应用，加强精品课程、微课等优质教学资源开发，推动区域优质教育资源共享。实施信息化应用能力提升工程，系统提升教师信息技术教学应用能力，培养学生数字化学习与创新能力，全面提升教育教学质量。

专栏 20 教育优先发展重点工程
学前教育普惠发展重点工程。新建峨山县小街街道中心幼儿园永昌分园，改扩建大西村幼儿园、甸中镇中心幼儿园，撤并小街中心幼儿园文明分园，推进学前教育集团化办园，推动优质教育资源向乡村延伸。到 2030 年，全县公办幼儿园达 12 所，公办幼儿园占比达到国家平均水平。 义务教育优质均衡发展重点工程。按照“新建一批、保留一批、撤并一批”原则，优化教育资源布局，稳妥推进小街永昌完小、塔甸亚尼完小撤并工作，实施小街中心小学、化念中心小学改扩建工程，推动义务教育城乡一体化发展。到 2030 年，全县保留小学 15 所、初级中学 8 所，争创国家义务教育优质均衡县。 普通高中特色化发展重点工程。落实县域普通高中振兴行动计划，深化课程改革，优化高中特色课程供给，改扩建峨山一中，推进民办教育规范发展。

第三节 加快建设健康峨山

实施健康优先发展战略，优化资源布局，提升医疗卫生服务

能力，完善公共卫生服务体系，深化医疗卫生体制改革，深入开展爱国卫生运动，建设健康峨山。

一、提升医疗卫生服务能力

实施医疗卫生强基工程，巩固提升国家公立医院改革与高质量发展示范项目成果，加快推进县人民医院综合门诊大楼、县域医共体基层医疗卫生服务能力提升等项目建设，抓好县级医院精神科、康复科等重点专科建设。实施基层医疗服务能力补短板计划，加强乡镇卫生院基层标准化慢性病诊疗专科与心脑血管救治站建设，全面推进村卫生室服务能力评价工作，加强村医待遇保障，建设“家门口”好医院。积极发展智慧医疗、远程医疗，建成县域医共体“云医院”，增强医疗服务可及性与便捷性。加强民营医院管理，引导民办医院规范发展。

二、完善公共卫生服务体系

加强县域疾病预防控制体系建设，加快县域医共体公共卫生服务中心、疾控中心设施设备升级等项目建设，创新医防协同与融合机制，增强综合医院平急转换能力，全面提升疾病预防和突发卫生事件应急能力。继续抓好艾滋病、结核病、肝炎、登革热等重点传染病监测和防控，巩固慢性病综合防控示范区建设成果，推进慢性病“防、管、治、康”一体化管理服务体系建设，为患者提供全生命周期、全流程的健康管理服务。建立健全心理健康和精神卫生服务体系，加强心理危机干预和心理援助。持续扩展

爱国卫生“7个专项行动”工作成效，推动爱国卫生运动向全面社会健康管理迈进。

三、大力发展中医药服务

巩固提升县中医医院二级甲等创建成果，重点加强中医特色专科和急诊急救能力建设，做优做强骨伤、肛肠、针灸等中医传统优势专科，建成区域中医医疗、教学、科研中心。推进中西医协同发展，加强综合医院、妇幼保健院中医科建设，实现乡镇卫生院、社区卫生服务中心中医馆全覆盖。加强中医人才引培，引进高层次中医人才，积极培养本土化、实用型中医全科和专科人才。深入开展中医药健康文化传播，推广中医“治未病”理念。探索中医药与康养、旅游等产业融合发展，打造具有峨山特色的中医药健康服务品牌。

四、深化医疗卫生体制改革

以建强紧密型县域医共体为抓手，以公益性为导向深化公立医院改革，促进医疗、医保、医药“三医”协同发展和治理，深化医保支付方式改革，争取并入玉溪市城市医疗集团。深化县域医共体建设，建立以健康结果为导向的绩效考核机制，形成县乡村三级分工协作、利益共享的共同体。落实药品和医用耗材集中带量采购常态化机制，加强临床合理用药管理。深化公立医院人事薪酬制度改革，建立体现岗位职责和知识价值的薪酬体系。

五、积极发展体育事业

完善全民健身公共服务体系，深入实施“七彩云南全民健身工程”，优化体育场地设施布局，加大户外运动设施、体育公园、健身步道、篮球场等设施建设，完善县、乡、村三级全民健身设施网络，构建城乡 15 分钟健身圈，深化公共体育设施向社会免费开放或低收费开放。强化青少年健康教育，推动“体教融合”。加强体育后备人才培养，大力发展群众体育与体育竞赛，积极发展体育产业。

专栏 21 健康峨山建设重点工程
医疗卫生服务能力提升工程。推进县域医共体、医共体城乡医养结合服务设施、县域医共体总医院迁建、双江街道社区卫生服务中心新建、小街街道卫生院迁建、化念镇中心卫生院迁建、大龙潭乡卫生院迁建、岔河乡卫生院改扩建、富良棚乡卫生院门诊楼改造、塔甸镇中心卫生院门诊楼改造、县域医共体村级医疗服务站等项目建设。 体育事业发展重点工程。实施体育设施普惠提升行动，推进峨山全民健身中心、锦屏山开发运动综合体建设，广泛开展广场舞、工间操等全民健身活动。

第四节 健全多层次社会保障体系

坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续的方针，全面建成覆盖全民、统筹城乡、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系，织密扎牢社会保障安全网。

一、实施全民参保计划

实施高质量参保扩面行动，以中小微企业和农民工、灵活就业人员、新就业形态从业人员、未参保民营企业职工等群体为重点，继续扩大社会保障覆盖范围。落实提高城乡居民基础养老金政策，引导城乡居民选择更高档次缴费、持续缴费。落实各项社会保险制度，稳步提高各项社会保障待遇标准，调整优化被征地农民参加养老保险补贴政策。积极发展个人养老金、企业年金、职业年金。落实失业保险和工伤保险省级统筹管理，健全基金风险预警机制，保障待遇准确发放。落实基本医疗保险全省统筹，落实市级长期护理险政策，健全多层次医疗保障体系，完善异地就医直接结算管理机制，加快发展商业健康保险。强化社保基金监管，落实社保关系转移接续政策，全面推行以社保卡、医保码为载体的“一卡通”和“一码通行”管理服务新模式。“十五五”时期，确保基本养老保险参保率稳定在 96%以上、基本医疗保险参保率稳定在 95%以上。

二、完善社会救助体系

完善社会救助体系，加快构建政府负责、民政牵头、部门协同、社会参与的兜底救助、专项救助、急难救助、综合救助相结合的分层分类社会救助体系。完善防止返贫帮扶政策和农村低收入人口常态化帮扶政策的并轨融合，巩固拓展脱贫攻坚成果，加快建立“物质+服务”的社会救助机制，健全精准帮扶、长效帮

扶的全流程救助机制，建立低收入人口动态监测预警平台，实现困难群众主动发现、精准识别、及时救助。优化救助申请审核流程，推行云南省社会救助“一件事”，实行一次申请、并联办理、结果多端获取。加强救助与就业联动，对有劳动能力的困难群众实施就业帮扶，强化民政部门“保基本、防风险、促发展”功能。鼓励社会力量参与社会救助，推进政府购买社会救助服务，发展服务类社会救助。

三、完善社会福利机制

贯彻落实男女平等基本国策，切实保障妇女平等获得健康、教育、经济、政治等领域的权利和机会。健全儿童福利制度，推动儿童之家服务提质，持续开展“温暖玉溪·益路童行”等未成年人关爱行动，拓展儿童关爱保护范围。落实“免申即享”高龄津贴和经济困难老年人服务补贴制度，实施“温暖玉溪·呵护夕阳”等老年人关爱服务项目，稳步推进农村留守、失能、空巢老人探访关爱服务，让更多老年人享受到社会发展的政策红利。发展残疾人托养和照护服务，落实残疾人“两项补贴”、资格认定申请“跨省通办”，推进残疾人康复设施建设。进一步提升流浪乞讨人员救助能力，拓展救助引导点。鼓励社会力量广泛参与慈善事业，培育发展专业社工队伍。

四、持续深化殡葬改革

突出殡葬公益属性，持续加大基本殡葬服务供给，加快殡葬

基础设施建设，满足群众“逝有所安”需求。优化城乡公益性安葬设施布局，重点推进农村公益性公墓和骨灰堂建设，实现城乡骨灰安葬设施全覆盖。实施惠民殡葬及节地生态葬奖补政策，大力倡导草坪葬、树葬、花葬、骨灰深埋等节地生态安葬。提升殡仪服务水平，推进丧葬习俗改革，引导丧事简办，摒弃封建迷信和铺张浪费陋习，推广文明低碳祭扫。加快殡葬服务管理信息化建设，提升殡葬服务数字化管理水平。

五、完善住房保障体系

加快构建房地产发展新模式，建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房保障制度。加大公共租赁住房、社会化租赁住房、安居型商品住房、安置型商品住房供应力度。扩大住房公积金制度覆盖范围，拓宽使用渠道，支持购买首套或二套改善性住房“又提又贷”住房公积金、租赁住房提取公积金。完善住房建设标准规范，加强质量监管，提高智能化水平，建设功能完备、绿色宜居、健康安全、智能便捷的“好房子”。推动房地产与旅居、康养等融合发展，积极发展旅居地产、康养地产。

六、完善退役军人服务保障

健全退役军人服务保障体系，加强困难退役军人帮扶援助，切实维护退役军人合法权益。持续推进和巩固县、乡、村三级退役军人服务中心（站）“五有标准”创建成果，推进“两家三站”建设，提升服务专业化水平。严格落实退役军人自主就业、技能

培训、学历提升各类政策,加大对退役军人就业创业的扶持力度,做好军属、退役军人和其他优抚对象抚恤。加强烈士纪念设施管护,推进烈士陵园修缮与维护。

专栏 22 社会保障体系建设工程
社会救助体系建设工程。健全救助对象精准认定机制,强化急难社会救助功能,建立“12349+网格化”响应机制,确保独居老人等重点群体早发现、早救助。持续巩固低保、特困等物质救助,推动社会救助从“单一物质保障”向“物质+服务”转型。 医疗保障建设重点工程。建立“数据共享—动态识别—精准资助—全程跟踪”的闭环参保机制,到 2030 年常住人口参保率稳定在 95%以上,实现特困人员、低保对象、纳入乡村振兴部门防止返贫致贫监测对象等特殊困难群体参保资助率达 100%;实现 DRG\ DIP 付费全覆盖,公立医疗机构药品医用耗材集采品种覆盖率、落地执行率均达 100%。 住房保障建设重点工程。推进小街与双江街道集镇保障房及商业中心片区、小坝心片区、原广电局、农业局片区房地产开发等项目建设。

第五节 健全人口发展支持和服务体系

以“一老一小”为重点,健全覆盖全人群、全生命周期的人口监测、服务体系,完善生育支持、托育服务、养老照护等政策措施,促进人口长期均衡发展。

一、推动建设生育友好型社会

倡导积极婚育观，严格落实育儿补贴、生育假、3岁以下婴幼儿照护及子女教育个人所得税专项附加扣除政策，有效降低家庭生育养育教育成本，营造友好的生育社会氛围。深入开展关爱妇女儿童健康行动，完善妇幼健康服务体系，建立从孕前优生服务到产后康复的全流程生殖健康服务网络，推进妇女常见病普查普治，健全出生缺陷综合防治网络，提升优生优育服务水平。实施普惠托育服务行动，整合现有资源，探索托幼一体化服务和医育结合照护服务，加大普惠托育服务供给，推动峨山县托育综合服务中心项目建设。

二、完善养老服务体系

积极应对人口老龄化，保障老年人合法权益，落实渐进式延迟法定退休年龄政策。优化养老服务供给，加快推进峨山老年养护院、塔甸区域养老服务中心、化念区域养老服务中心等项目建设，推动养老服务从“基本保障”向“品质提升”发展。巩固家庭养老基础地位，支持家庭适老化改造。优化社区养老功能，探索“社区+物业+养老服务”模式，发展嵌入式养老服务，规划布局日间照料中心、适老设施等建设。引导社会力量发展养老服务，探索发展面向中低收入老年人的普惠型养老服务和面向农村的互助型养老，扩大服务供给。推进医养、康养结合，鼓励医疗机构开展养老服务，支持养老机构增设医疗资质，提供健康保健、

康复护理服务。大力发展银发经济，促进养老产业与旅居等产业融合发展。

专栏 23 人口高质量发展重点工程

托育服务建设工程。推进县托育综合服务中心建设，充分利用街道、社区现有设施、场所等公共服务资源，积极发展社区嵌入式托育服务，推进有条件的幼儿园提供托育服务，支持民办托育服务机构发展，构建以托育综合服务中心为枢纽，以托育机构、社区嵌入式托育、幼儿园托班等为网络的“1+N”托育服务体系。

养老服务体系建设工程。按照“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的思路，加快县居家社区养老服务网络、峨山县老年养护院、塔甸及岔河区域养老服务中心建设，规划建设小街街道大维堵村委会、富良棚乡迭舍莫村委会日间照料中心建设，实施一批老年活动室、幸福食堂项目建设。

第十三章 深化民族团结进步,建设铸牢中华民族共同体意识示范区

坚持把铸牢中华民族共同体意识作为各项工作的主线,构筑中华民族共有精神家园,促进各民族全面交往交流交融,繁荣发展民族地区文化事业,建设铸牢中华民族共同体意识示范区。

第一节 构筑中华民族共有精神家园

紧扣“中华民族一家亲,同心共筑中国梦”总目标,深化中华民族共同体意识教育,不断夯实“五个认同”和“四个与共”思想根基。

一、深化中华民族共同体意识教育

建立健全铸牢中华民族共同体意识宣传教育常态化机制,把民族团结进步教育纳入国民教育、干部教育、社会教育全过程。深化爱国主义、集体主义、社会主义教育,引导各族群众牢固树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观。深入开展铸牢中华民族共同体意识宣传教育活动,引导各族群众自觉把中华民族利益放在首位,自觉维护民族团结,促进祖国繁荣发展。强化民族团结进步宣传工作,积极开展“互联网+民族团结进步”行动,讲好峨山民族团结进步故事。加强民族团结进步教育基地建设,打造民族团结进步主题公园、主题广场,强化机关、校园、社区等宣传阵地建设,广泛宣传党的民族政策,创新构建“四位一体”宣传矩阵,推动“三个离不开”思想深入人心。

二、深入实施中华文化视觉形象工程

大力弘扬中华优秀传统文化，推动中华文化与地方特色文化深度融合，将中华文化元素植入城市建设、城乡公共文化空间、民族团结示范村等重点区域建设，增强各族群众对中华文化的情感共鸣和高度认同。实施少数民族优秀文化保护传承和文化精品工程，充分挖掘峨山彝族文化、红色文化、非遗文化等特色文化资源内涵，打造一批舞台艺术、影视、美术作品，讲好峨山民族团结故事，推动传统文化创造性转化和创新性发展。深入贯彻落实国家语言文字工作方针政策，全面推进国家通用语言文字教育普及工作。

第二节 建设民族团结进步升级版

以全域创建为抓手，加快互嵌式社会结构和社区建设，构建民族团结、宗教和顺、文化共荣的和谐社会。

一、促进各民族交往交流交融

推动各族青少年交流、各族群众互嵌式发展、旅游促进各民族交往交流交融等“三项计划”和体育促“三交”工作走深走实，营造各民族共居共学、共建共享、共事共乐的社会环境。持续举办花鼓舞、非遗巡街等文艺展演，持续开展健康徒步、万人长街宴、美食挑战赛等联谊活动，筑牢交往交流交融文化桥梁。办好春节、火把节、端午节等系列文体旅融合节庆赛事，打造青少年交往交流交融和体育促“三交”峨山样板。以城市更新、老旧小

区改造提升为契机，着力构建互嵌式社会和社区环境，建设一批“和和美美一家人”互嵌式社区，促进各民族广泛交往、全面交流和深度交融，打造“共享一座城·共建一个家”品牌。

二、深化民族团结进步示范创建

坚持党对民族工作的全面领导，以全域创建为抓手，健全完善创建工作机制，巩固提升云南省民族团结进步示范县创建成果，力争 2027 年成功申报全国民族团结进步示范县。深入实施民族团结进步“十县百乡千村万户”示范引领工程，持续实施民族团结进步示范创建项目，主动服务和融入铸牢中华民族共同体意识“中老铁路创建联盟”“红河谷—绿汁江特色经济发展带民族团结进步示范走廊”，拓展深化“九进”创建活动，打造一批示范乡镇、示范村、示范社区，培育一批民族团结进步示范点，加快形成以点串线、以线连片、以片带面的示范创建格局。

三、创新民族宗教工作机制

坚持我国宗教中国化方向，健全完善宗教事务治理常态化长效机制，持续开展宗教界人士“四条标准”思想教育、“爱党爱国爱社会主义”主题教育，落实好“一网两单”制度，持续开展宗教活动场所“五进”提档升级工作，积极引导宗教与社会主义社会相适应。依法保障宗教界人士和信教群众合法权益，维护宗教和谐稳定。加强民族宗教工作队伍建设。

第三节 推进民族地区高质量发展

推进民族团结进步示范创建与乡村全面振兴战略有机衔接，积极向上争取民族地区发展专项资金、项目，支持民族地区发展。实施民族地区基础设施提档升级工程，加强交通、水利、能源、信息、物流“五大网络”建设。加强民族地区高原特色现代农业、文旅康养、民族民间工艺品等产业培育，扶持民族文化、非物质文化遗产与旅游、创意、康体休闲融合发展等产业项目，增强民族地区乡村经济实力。加强民族地区教育文化、医疗卫生、健康养老等公共服务设施建设，持续改善民族地区社会民生。

专栏 24 民族团结进步创建工程

民族团结进步示范创建工程。深入实施“十县百乡千村万户”示范引领建设工程，推进小街街道民族团结进步示范乡镇、富良棚乡民族团结进步示范乡镇、化念镇凤凰社区民族团结进步示范社区等项目建设。

特色乡村建设工程。推进双江街道洛泉组少数民族特色村寨、双江街道新村村委会少数民族特色村寨建设，大力发展乡村旅游，助推乡村振兴。

第四节 繁荣发展民族文化事业

以社会主义核心价值观为引领，繁荣文化事业，强化公共文化服务供给，弘扬优秀传统文化，提升县域文化软实力和影响力。

一、培育和践行社会主义核心价值观

创新新时代思想政治工作，加强党的创新理论学习和宣传教育，持续推动习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心。深化新时代文明实践中心（所、站）建设，常态化开展爱国主义教育，推动社会主义核心价值观融入经济社会发展各方面。强化公民道德建设，弘扬中华民族传统美德，加强家庭家教家风建设，强化和改进未成年人思想道德建设，推动明大德、守公德、严私德。深入开展群众性精神文明实践活动，全面提升全民素质和社会文明程度。深化文明县城、文明村镇、文明单位、文明家庭等创建工作，争创第六届云南省文明县城。加强科学技术普及，提升全民科学素质。深化网络文明建设，引导广大网民养成崇德向善、文明守法的网络行为规范。

二、弘扬和传承优秀民族文化

强化文物与非物质文化遗产保护和活化利用，做好第四次全国文物普查工作，健全文物资源管理机制，开展文物保护单位的“四有”工作，做好塔甸老龙洞古人类居住洞穴遗址等4处考古成果的挖掘整理工作，加强古籍保护研究和展示利用工作。以彝族花鼓舞入选国家级非物质文化遗产保护名录为契机，加快峨峨古镇非遗街区建设，培育非遗工坊与传承培训班，推动彝族花鼓舞、四腔、刺绣等非遗活态转化。推动非物质文化遗产传承保护中心建设，聚力打造中老铁路沿线非遗文化展示中心和精典驿站，打响“天下彝家·笃慕梦园”文化品牌。

三、加强公共文化服务体系建设

优化城乡文化资源布局，推进公共文化服务设施设备更新，补齐基本公共文化基础设施短板。实施新型城乡公共文化空间建设工程，健全基层公共文化服务网络，引导优质公共文化资源更多向基层、农村倾斜。加快打造具有峨山特色的县级博物馆，推进县级公共图书馆、文化馆总分馆制建设。加强文化精品创作，培育短视频、微短剧创作市场。深入实施文化惠民工程和“百千万文化工程”，积极举办各类惠民文艺演出活动，提升公共文化设施免费开放水平。深化国有公益性文化事业单位改革，鼓励闲置资源资产盘活利用，强化文化市场监管。提升县融媒体中心建设运营水平，着力打造全省一流新型主流媒体。加快数字化建设，推进公共文化服务数字化，提升服务覆盖面与便捷性。

专栏 25 繁荣发展文化事业工程

文物保护工程。配合并保障塔甸老龙洞遗址的系统性考古发掘工作，同步谋划塔甸老龙洞考古遗址公园，做好八字岭大庙国家级文保单位申报工作，完成罗里关帝庙修缮，挖掘其时空交汇文化内涵。

非物质文化遗产传承工程。推进玉溪市国家级非物质文化遗产传承展示项目建设，整合峨峨古镇博物馆、非遗馆、规划馆、萃秀书苑等文化场馆，联动峨峨广场、非遗街区、花腰彝人街等公共空间与特色街区资源，打造中老铁路沿线集非遗文化传承、保护、展演展示、活化利用于一体的省内唯一综合性廉政文化教育基地。

特色传统村落保护工程。实施峨山县传统村落集中连片保护利用示范项目及历史建筑修缮保护工程，聚焦全县10个传统村落与10处历史建筑，系统推进保护与活化利用。统筹推进传统村落民居内部功能改造、传统建筑修缮利用、村内公共活动空间改造提升，实施古树名木挂牌保护、生活污水和生活垃圾治理、数字博物馆等建设工程；推进历史建筑修缮保护，深入挖掘历史文化与利用价值，实现保护与活化的有机结合。

第十四章 统筹发展与安全,建设更高水平平安法治峨山

坚持总体国家安全观,强化底线思维和风险意识,全面加强政治、经济、社会、网络等领域安全体系建设,深入推进法治峨山、法治政府、法治社会一体建设,构建共建共治共享社会治理格局,切实维护社会和谐稳定。

第一节 坚定践行全过程人民民主

扎实推进全过程人民民主,全方位、全链条、全覆盖保障人民当家作主。坚持和完善人民代表大会制度,支持和保证县乡人大依法行使职权,健全人大代表联系群众制度,充分发挥人民代表大会制度作为实现全过程人民民主的重要制度载体作用。强化人民政协专门协商机构作用,完善协商民主体系,提高政治协商、民主监督、参政议政质效,推动协商成果转化落地。全面落实统战工作责任制,完善大统战工作格局,健全吸纳民意、汇集民智工作机制。更好发挥工会、共青团、妇联等群团和社会组织作用。更好发挥工商联和无党派人士作用。更好发挥各界代表人士作用。

第二节 建设更高水平法治峨山

坚定不移走中国特色社会主义法治道路,推进严格执法、公正司法、全民守法,全面提升法治峨山、法治政府、法治社会建设水平,营造公平正义、规范有序的法治环境。

一、推进依法执政

推进法治政府建设，全面落实行政规范性文件、行政决策文件备案审查制度，协同人大常委会强化对监察规范性文件、本级政府行政文件的备案审查监督，提升依法行政、依法监察水平。推进综合执法改革，构建跨领域、跨部门综合执法体系。加强执法队伍建设，严格实施执法人员资格准入与持证上岗制度，健全常态化业务培训及考核评估机制，全面提升行政执法人员能力素质。完善执法工作规程和自由裁量基准，推行“柔性执法”，严格落实行政执法“三项制度”，不断提升严格规范公正文明执法水平。聚焦生态环保、市场监管、交通运输、文化市场、自然资源等重点领域执法，解决好有法不依、执法不严、违法不究等问题。积极推广“区块链+行政执法监督”平台，推动执法信息全程可溯、动态监管。

二、推进公正司法

落实防止干预司法“三个规定”，健全审判机关、检察机关、公安机关、司法行政机关各司其职、相互配合、相互制约的体制机制。严格公正司法，全面贯彻证据裁判规则，实行办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制。严格落实审执分离改革，完善执行监督制度，加大司法公开力度，深化庭审直播、裁判文书上网、执行信息公开等制度，拓展群众参与司法渠道。推进现代化司法建设，加快建设智慧法院、智慧检务，全面深化数字法治、智慧司法。加强新时代司法队伍建设，提升司法人员专业素养和

履职能力。

三、深化全民普法

落实“九五”普法规划，构建党委领导、政府主导、部门负责、社会参与的普法责任体系。全面落实“谁执法谁普法”责任制，完善以案释法、履职评议、考核评价等常态化工作机制，压实各领域普法主体责任。创新“互联网+普法”模式，利用峨山融媒体中心、法治文化阵地开展“线上+线下”普法，推动法治宣传影视作品、短视频、文创产品等作品融入“法律六进”全过程。健全公共服务法律体系，培育壮大基层普法和法律服务队伍，加大“法律明白人”、村（居）法律顾问等培养力度，积极引进法律服务志愿者团队，夯实基层普法及法律服务基础。

四、推进网络法治化建设

完善网络综合治理体系，落实网络意识形态工作责任制，依法加强网络内容建设与管理。完善网络安全防护机制，强化关键信息基础设施保护，筑牢网络安全屏障。强化网络执法队伍建设，开展网络执法专项培训，提升执法人员网络空间治理能力。加强网络信息内容生态治理，完善违法和不良信息举报处置流程。深入开展“清朗”系列专项行动，依法打击网络诈骗、侵权盗版、虚假广告等违法行为。

专栏 26 高水平法治峨山建设工程

“九五”普法工程。落实“九五”普法规划，以加强社会主义法治文化建设和提升公民法治素养为重点，制定差异化普法方案，实施峨山县乡村法治文化阵地全覆盖工程，积极创建民主法治示范村（社区），推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。“十五五”期间，每年开展“法治进乡村”“法治进校园”等专项普法活动不少于 50 场次。

公共法律服务体系建设工程。实施县公共法律服务中心升级工程，加快乡（镇）公共法律服务工作站、村（社区）公共法律服务工作室规范化建设，推进实体平台、热线平台（12348）、网络平台融合发展。强化律师、公证队伍建设，扩大法律援助覆盖面，提升公共法律服务质效。

第三节 推进更高水平平安峨山建设

坚持党对国家安全工作的绝对领导，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，树立“大安全”理念，统筹发展和安全，为中国式现代化峨山实践提供坚实安全保障。

一、贯彻落实总体国家安全观

严格落实国家安全责任制，健全风险防控协同机制，提升防范化解重大风险能力，坚定维护政权安全、制度安全、经济安全、社会安全、网络安全和意识形态安全。强化反渗透反颠覆反分裂反恐怖斗争，严密防范和坚决打击各类危害国家安全活动。加强

国家安全宣传教育，创新运用彝族文化资源开展特色宣教活动，打造群众喜闻乐见的安全教育载体，推动国家安全意识深入人心。

二、全方位夯实经济安全根基

加强粮食储备体系建设，强化能源、重大基础设施、重要产业链供应链安全建设。深入开展新一轮找矿突破战略行动，加强战略性矿产资源调查评价和勘查开发，建立重要矿产资源储备制度，提升矿产资源供应链韧性和安全水平。健全政府债务管理制度，严控新增隐性债务，稳妥化解存量债务风险，完善债务风险预警和应急处置机制，确保政府债务风险总体可控。强化金融监管，完善地方金融风险防控体系，严厉打击非法金融活动。

三、提升公共安全管理能力

积极创建平安中国建设示范县，依法从严打击涉枪涉爆、电信网络诈骗、侵害未成年人及盗抢骗、食药环等违法犯罪行为，坚决打好新时代禁毒和防艾人民战争，推进“专业+机制+大数据”新型警务运行模式。严格落实安全生产责任制，扎实推进安全生产治本攻坚行动，强化道路交通、矿山、危化品、消防、建筑施工等重点领域隐患排查治理与风险分级管控，坚决防范和遏制较大以上事故发生。健全食品药品安全责任体系，加大食品药品执法检查力度。健全公共安全风险监测预警体系，做好防汛抗旱、森林草原火灾防范、消防救援、防震减灾、气象灾害防御和地质灾害防治等工作。加强应急能力建设，完善地震灾害“123”快

速响应、“1262”精细化预报与响应联动机制，加强应急队伍建设和物资储备，确保在突发事件来临时能够迅速响应、有效处置。

四、强化国防动员和后备力量

深入贯彻习近平强军思想，坚持党管武装原则，全面加强国防动员能力建设。加强国防动员基础设施建设，推进警报报知系统、通信体系建设。完善国防潜力调查、预案编制和演练机制，重点加强交通、医疗、通信等关键领域动员能力建设，确保战时快速响应。落实征兵政策，做好兵员征集工作，吸引更多高素质青年、大学生参军，优化民兵队伍结构。深化全民国防教育，创新宣传教育形式，增强全民国防观念和崇军尚武意识。巩固提升双拥模范县创建成果，促进军民融合。

专栏 27 高水平平安峨山建设工程
警务基础设施建设工程。推进小街、化念派出所业务技术用房项目建设，补扩建全县已建成平安城市监控视频卡口、智能感知体系及综合指挥调度信息化提升项目建设。 地质灾害综合治理工程。实施高风险地质灾害隐患点综合治理工程，启动避险搬迁工程，加固滑坡隐患点，建设拦水坝、山洪沟和排洪渠等工程，安装完善隐患点监测设备。 森林防灭火能力提升工程。推进森林防火应急通道、高危区以水灭火、森林防火综合能力提升等项目建设，建强森林草原防灭火应急队伍，完善预警监测体系和设施设备，进一步提高全县森林防火灭火能力。

防震减灾重点工程。推进城区断层精确定位与影响评价、中国地震科学实验场、峨山防震减灾科普研学阵地提升、地球物理场观测场台网升级等项目建设，实施地震现场工作应急装备采购、防震减灾局应急指挥大厅更新项目，做好防震减灾宣传教育培训，地震预警等工作。

气象防灾减灾体系建设工程。推进实施加密监测站点、天气雷达、人工影响天气保障工程、气象科普教育基地等项目建设，加强气象与国民经济各领域深度融合，提高经济社会抵御气象灾害风险的能力和韧性。

应急体系建设重点工程。完善应急管理体制机制，强化应急物资储备和应急救援队伍建设，推进各乡镇（街道）应急避险场所工程建设，提升地震、地质灾害、森林草原火灾、防汛抗旱等自然灾害应急指挥处置能级。

第四节 全面提升基层治理能力

坚持和发展新时代“枫桥经验”，以共建共治共享为目标，推动治理资源整合、服务功能优化、群众参与深化，切实增强基层治理的科学性、精准性和实效性，为全县高质量发展奠定坚实治理基础。

一、健全基层治理体系

健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，深化“党建+网格”管理模式，构建县乡村三级联动、条块协同的基层治理“大党建”格局。深化乡镇（街道）管理体制改革，优化职能配置和权责关系，完善基层民主协商制度，推动治理重心下移、资源下沉、保障下倾。建强基层治理骨干队伍，

实施“头雁提质”工程，选优配强村（社区）“两委”班子，加强社区工作者职业体系建设，培育“彝汉双语”调解员、民族文化传承人等特色治理力量，壮大“银龄管家”“乡贤参事会”等志愿组织。推进基层治理数字化平台建设，整合党建、政务、服务等信息系统资源，打造“智慧社区”综合管理服务平台，实现网格化管理、精细化服务、信息化支撑。

二、创新基层治理方式

深化“五社联动”工作机制，鼓励社会资本和专业力量通过公益创投、项目认领等方式参与社区治理与服务供给。全面推广“微网格”治理模式，积极探索“党群综治双中心+网格”治理新模式，加快形成县级统筹协调、乡级组织实施、村级推动落实、网格精细治理的基层社会治理链条。推广院坝协商模式，因地制宜开展“村民说事、干部解题、群众评议”模式，推动问题一线解决。持续优化基层政务服务流程，提升服务可及性和群众满意度，着力构建共建共治共享、精准高效协同的基层治理新格局。

三、有效防范和化解社会矛盾纠纷

学习借鉴“枫桥经验”，深入推进信访工作法治化，完善领导干部公开接访、带案下访、包案化解重大突出信访问题等制度，实行全流程跟踪督办“高、中、低”三级风险预警，构建“接、转、办、督、结”工作闭环体系。推进综治中心和党群服务中心融合发展，推广“一站式”矛盾纠纷多元化解模式，建强县乡村

三级矛盾纠纷调处化解中心平台，实施“一村一品”调解工作室工程，深化“访调诉”对接联动，实现矛盾纠纷“一窗受理、集成联办、就地化解”。

第十五章 保障措施

坚持和加强党的全面领导，健全规划实施保障制度体系，明确规划实施责任，最大程度激发各类主体的活力和创造力，确保规划目标任务顺利完成。

第一节 坚持和加强党的全面领导

把党的领导贯穿到规划实施的各领域和全过程，深入学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神，完善党中央重大决策部署落实机制，坚决维护党中央权威和集中统一领导，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。完善上下贯通、执行有力的组织体系，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。建立健全刚性约束推动工作落实机制，确保党中央、省委、市委决策部署和县委要求落实落地。坚持正确的用人导向，推动干部能上能下常态化。加强基层党组织建设，强化干部教育培训，全面提高各级领导班子和干部队伍的能力本领，提高科学决策水平，为规划实施提供坚强保障。

第二节 健全统一规划体系

建立以国民经济和社会发展规划为统领，以国土空间规划为基础，以专项规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的全县规划体系。坚持下位规划服从上位规划、下级规划服务上级规划、等位规划相互协调。建立健全规划衔接协调机制，

强化国民经济和社会发展规划的统领作用，专项规划要在主要目标、发展方向、重大政策举措、重大工程项目、风险防控等方面与《纲要》协调一致。要加强与上级“十五五”规划衔接，确保发展方向及重点与国家、省、市保持一致。

第三节 明确规划实施责任

《纲要》提出的重大战略任务、重大改革举措和重大工程项目，由县人民政府分解细化，明确时间表和路线图，各乡镇（街道）、县级各部门按照责任分工和进度安排认真落实。将规划确定的主要指标和发展方向分解纳入年度计划指标体系，并根据《纲要》确定的重点任务合理确定年度工作重点，通过滚动实施确保五年目标任务如期实现。专项规划按照“谁牵头编制、谁组织实施”的原则，细化实施方案，确保有效落实、有力支撑《纲要》的顺利实施。

第四节 强化规划要素保障

加快构建多部门政策协同和工作协同机制，促进资金、土地、人才等政策协同发力，全力保障《纲要》提出的重大改革、重大政策、重大工程项目所需要素资源。加强财政预算与规划实施的衔接协调，统筹财力可能，优先投向规划确定的重大任务和重大政府投资项目。优化金融要素资源配置结构，引导和鼓励金融机构加强对规划明确的重点产业、薄弱领域的支持。积极引导社会

资源，参与规划确定的重点任务、重大工程项目建设。做实重大项目支撑，坚持“项目跟着规划走、要素跟着项目走”，把项目作为《纲要》不可或缺的重要组成部分，以规划战略指导项目谋划，以项目落地实现规划目标。

第五节 加强规划监测评估

加强对《纲要》实施情况的跟踪分析，建立健全规划定期监测、中期评估、动态调整、总结评价的监测评估机制，强化跟踪落实。统筹做好《纲要》和重点专项规划实施的中期评估和总结评估，并按县人民代表大会常务委员会监督法的规定，按时提请人大常委会审议中期评估报告，并作为政务信息公开的重要内容，及时公布实施进展，自觉接受人大监督、舆论监督和社会监督。完善规划调整修订机制和监督考核机制，把规划实施情况作为改进政府工作和绩效考核的重要依据。

附件 1

峨山县“十四五”规划主要指标完成情况表

序号	分类	指标	单位	规划情况				完成情况					规划目标 完成情况
				2020 年	2025 年	年均增速	指标	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	
				基数	目标	〔 累计 〕	属性	完成值	完成值	完成值	完成值	完成值	
1	经济发展	地区生产总值	亿元	116.75	200	11.37%	预期性	131.69	142.13	137.95	176.61	189.73	难以完成
								9.6%	6.1%	5.4%	7.4%	6.4%	
2		人均生产总值	元/人	69107	110289	9.80%	预期性	91964	97898	92117	99059	127000	顺利完成
3		规模以上固定资产投资	亿元	82.21	166	15%	预期性	107.55	181.18	99.77	77.06	70.52	提前完成
4		一般公共预算收入	亿元	3.95	4.5	3.00%	预期性	3.97	4.2	3.72	5.72	5.91	提前完成
5		社会消费品零售总额	亿元	50.97	82	9.98%	预期性	54.65	55.57	62.49	67.9	70.77	难以完成
6		常住人口城镇化率	%	48.5	55	〔 6.5 〕	预期性	47.11	47.85	49.06	50.24	50.7	难以完成

7		三次产业结构		——	15: 27: 58	11: 37: 52	——	预期性	14.6: 27.5: 57.9	14.2: 29.3: 56.5	15.1: 22.9: 62.0	11.6: 36.6: 51.8	11.3: 38.2: 50.5	基本符合 预期
8	创新驱动	研发与试验发展经费 (R&D) 投入占 GDP 的比重		%	0.07	0.1	[0.03]	预期性	0.34	0.42	0.52	6.27	2.6	提前完成
9		有效发明拥有量		件	14	23	[9]	预期性	14	10	12	10	13	难以完成
10		科技进步贡献率		%	54	60	[6]	预期性	56	57	58	——	60	顺利完成
11		进出口贸易总额		万美元	6541	13156	15%	预期性	8021.08	1782.32	2891.71	2587.16	4619.97	难以完成
12	民生福祉	居民收入	城镇常住居民人均可支配收入	元	42441	59526	7%	预期性	45836	47109	48461	50120	51774	难以完成
13			农村常住居民人均可支配收入	元	15441	22688	8%	预期性	17124	18349	19695	20928	22141	难以完成
14		学前三年毛入园率		%	86	95	[9]	预期性	87.72	90.05	91.18	91.8	92	难以完成

15		九年义务教育巩固率	%	96.97	98	〔 1.03 〕	预期性	97.19	97.67	95.7	96.8	97	难以完成
16		高中阶段教育毛入学率	%	92.7	93	〔 0.3 〕	预期性	97.01	97.1	97.56	97.6	98	提前完成
17		城镇五年新增就业人数	万人	1.2	—	〔 1.3 〕	预期性	0.32	0.5	0.2	0.2	0.19	顺利完成
18		城镇职工基本养老保险人数	万人	2.26	2.3	〔 400 〕	预期性	2.33	2.52	3.15	3.41	2.84	提前完成
19		城乡居民基本养老保险参保人数	万人	9.29	9.3	〔 100 〕	预期性	9.29	9.27	9.24	9.18	9.17	难以完成
20		基本医疗保险参保率	%	——	95	——	预期性	101.61	98	96.72	97.34	97	提前完成
21	资源 环境	耕地保有量	万亩	——	控制在国家 下达指标内		约束性	35.78	34.81	35.94	35.87	35.61	基本符合 预期
22		新增建设用地规模	万亩	——			约束性	0.3	0.39	0.28	0.2501	0.05	基本符合 预期
23		万元 GDP 用水量下降	%	——			约束性	10.35	15.94	20.69	18.31	25	基本符合 预期

24		森林覆盖率	%	69.62	保持在 65.68%以上	约束性	65.68	65.68	65.68	65.68	65.68	基本符合 预期
----	--	-------	---	-------	--------------	-----	-------	-------	-------	-------	-------	------------

附件 2

名词解释

1. “三大经济”：即资源经济、园区经济、口岸经济。
2. 高标准农田建设“一平”“两通”“三提升”：“一平”即田块平整，“两通”即通水通路，“三提升”即提升地力、产量、效益。
3. 园区经济“四抓”“五聚”：“四抓”即“分类抓、创新抓、考核抓、统筹抓”，“五聚”即推动优势产业聚链、加快工业企业聚集、助推创新成果聚能、实现内外统筹聚力、强化资源要素聚合。
4. “源网荷储”：即“电源—电网—负荷—储能”的简称，是一种以源网联动和荷储协同为特征的能源技术，通过优化能源利用效率和改善能源结构，实现可持续发展。
5. “七通一平”标准：是工业园区、产业园区等建设的基础性配套工程标准，“七通”即通路、通水、通电、通讯、通燃气、通热力、通有线电视（通宽带/智慧管网）。“一平”即土地平整。
6. “飞地经济”：即两个行政隶属不同、经济发展存在落差的地区，打破行政区划限制，以产业协作、资源互补为核心，通过跨区域共建产业园区或合作平台，实现“飞出地”与“飞入地”互利共赢的区域经济合作模式。

7. **“两重” “两新”**： “两重”指的是国家重大战略和重点领域的安全能力建设，包括但不限于加快实现高水平科技自立自强、促进区域协调发展、提升粮食和能源资源安全保障能力、推动人口高质量发展、全面推进美丽中国建设等领域。“两新”则是指大规模设备更新和消费品以旧换新，旨在通过政策措施支持重点领域的更新换新，以提振消费和扩大内需。

8. **“五个财政”**：即健康财政、安全财政、发展财政、民生财政、质效财政，是地方财政改革发展的核心目标体系。

9. **金融“五篇大文章”**：是金融服务实体经济、助力高质量发展的五大重点方向，具体包括科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。

10. **“16+16”沪滇共建园区**：上海 16 个区（或国企）与云南 16 个州（市）通过园中园、飞地园区等方式，合作共建产业园区，促进沪滇产业耦合发展。

11. **“RCEP”**：即区域全面经济伙伴关系协定，是由东盟发起，邀请中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰共同参与制定的，涵盖货物贸易、服务贸易、投资、规则等多个领域的自由贸易协定。

12. **“GEP”**：即生态系统生产总值，是衡量生态系统为人类生存和发展提供的最终产品与服务价值总和的核算指标，通俗来讲就是生态系统的“经济账”。它与 GDP（国内生产总值）

相对应，GDP 反映经济活动的总量，GEP 则聚焦生态系统的价值贡献，填补了生态价值量化核算的空白。

13. “三新”改革：是指新课程、新教材、新高考协同推进的普通高中教育综合改革，核心是落实立德树人根本任务，促进教考衔接与学生全面而有个性的发展。

14. 1+X 证书制度：是《国家职业教育改革实施方案》提出的“学历证书+若干职业技能等级证书”并行，以“1”为基础、“X”为拓展，实现课证融通、产教融合，提升学生就业竞争力与职业发展能力。

15. 爱国卫生“7 个专项行动”：即云南省自 2020 年起创新开展的爱国卫生运动核心抓手，第三轮（2025—2027 年）聚焦民生需求，围绕“一老一小”健康、环境危害治理、健康服务提质，实施新 7 项行动：饮净水、控噪声、防近视、护老人、食安康、强体魄、约家医。

16. 社会救助“一件事”：是云南省人民政府高效办成“一件事”2025 年度第二批重点事项之一，是“一门受理、协同办理”模式的升级完善事项。

17. “五有标准”：是退役军人服务中心（站）规范化建设的核心要求，核心内容为有机构、有编制、有人员、有经费、有保障，是打通服务退役军人“最后一公里”的基础保障，已在全国县、乡、村三级服务体系。

18. “两家三站”：是基层武装与退役军人事务融合共建的综合服务阵地，两家即青年民兵之家、退役军人之家，三站即征兵工作服务站、退役军人服务站、涉军维权服务站。

19. “五个认同”：是新时代民族工作的核心要义，是铸牢中华民族共同体意识的思想根基，具体指对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

20. “四个与共”：是铸牢中华民族共同体意识的核心表述，即休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共，深刻揭示了中华民族各民族之间血脉相连、不可分割的紧密关系，是新时代党的民族工作的重要指引。

21. “四位一体”宣传矩阵：即官方权威阵地、融媒体传播平台、线下实体载体、社会协同渠道四类核心宣传渠道或载体，构建的立体化、多层次传播体系。

22. “三个离不开”：即汉族离不开少数民族，少数民族离不开汉族，各少数民族之间也相互离不开，揭示了我国各民族休戚与共、命运相连的紧密关系，是铸牢中华民族共同体意识的重要理论基础。

23. “四条标准”思想教育：即针对宗教界代表人士提出的政治上靠得住、宗教上有造诣、品德上能服众、关键时起作用的思想政治引领体系。

24. “一网两单”制度：即通过一张治理网格（一体化信息

网络)+责任清单+问题清单的组合，实现任务精准落地、问题闭环处置与责任全程追溯，广泛应用于统战、矛盾化解、市场监管、政务督查等场景。

25. “九进”创建活动：是我国民族团结进步创建工作的核心载体，以铸牢中华民族共同体意识为主线，将创建工作覆盖至社会各关键领域，形成横向到边、纵向到底的全域创建格局，主流为进机关、进乡镇（街道）、进社区（村）、进学校、进企业、进宗教活动场所、进景区、进医院、进公共文化场所。

26. “五进”提档升级：即在民族团结进步创建、爱国卫生运动、安全生产宣传、法治宣传教育等专项工作“五进”（进机关、进企业、进社区、进学校、进家庭）基础上，通过标准升级、内容提质、机制提效、载体创新，推动工作从“全覆盖”向“高质量”转变的深化行动。

27. “法律六进”：即通过法治宣传教育进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位，实现法治宣传全覆盖、常态化、精准化。

28. “123”快速响应机制：即通过明确“1个主体统筹、2个环节联动、3个时限办结”的核心框架，实现信访维稳、安全生产、民生服务、突发事件应对等工作的快速接收、精准交办、高效处置。

29. “1262”精细化预报与响应联动机制：即防汛预警“叫

应”体系，以气象灾害预警为先导，通过“12小时、6小时、2小时”三个关键时间节点的递进式预报与精准响应，实现强降水灾害的提前防范、高效处置，核心目标是减少人员伤亡、降低灾害损失，筑牢山洪地质灾害、中小河流洪水等防御防线。

30. 基层治理“五社联动”：是新时代构建共建共治共享基层治理格局的核心机制，指以社区为平台、社会组织为载体、社会工作者为支撑、社区志愿者为辅助、社会慈善资源为补充的联动服务模式，通过整合五类主体资源，精准对接居民需求，提升基层治理精细化、专业化水平。

31. “四个意识”：即政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，是新时代中国共产党对党员干部提出的核心政治要求，旨在强化党的政治建设，确保全党思想统一、行动一致。

32. “四个自信”：即中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，是中国共产党对中国特色社会主义事业的坚定信念，彰显了党和人民的底气与定力。

33. “两个维护”：即坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，是新时代党的政治建设的首要任务，是党和国家事业发展的根本保证。

附件 3

峨山县“十五五”专项规划清单

序号	专项规划名称	牵头部门
1	峨山县“十五五”民生事业发展规划	县卫生健康局 (县教育体育局、县民政局)
2	峨山县“十五五”农业农村发展规划	县农业农村局
3	峨山县“十五五”现代化应急体系建设规划	县应急管理局
4	峨山县“十五五”农文体旅融合发展规划	县文化和旅游局
5	峨山县“十五五”城市更新专项规划	县住房和城乡建设局
6	峨山县“十五五”综合交通运输发展规划	县交通运输局
7	峨山县“十五五”新型工业化发展规划	县工业商贸和科技信息局
8	峨山县“十五五”水安全保障规划	县水利局
9	峨山县“十五五”生态环境保护规划	市生态环境局峨山分局
10	峨山县“十五五”矿产资源总体规划	县自然资源局

附件 4

峨山县“十五五”规划示意图

1. 峨山县“十五五”生产力发展布局示意图
2. 峨山县“十五五”综合交通布局示意图
3. 峨山县“十五五”综合立体水网布局示意图



峨山彝族自治县“十五五”规划纲要

发展布局图



