

监督索引号 53042600800010000

关于峨山彝族自治县 2019 年财政预算执行情况和 2020 年财政预算草案的报告

——2020 年 1 月 7 日在峨山彝族自治县第十七届人民代表大会
第五次会议上

峨山彝族自治县人民政府

各位代表：

现将峨山彝族自治县 2019 年财政预算执行情况和 2020 年财政预算草案提交县十七届人民代表大会第五次会议审查，并请县政协委员和列席人员提出意见。

2019 年财政预算执行情况

2019 年，是中华人民共和国成立 70 周年，也是全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键之年，更是峨山财政“保工资、保运转、保民生”难度最大的一年。面对风险挑战明显增多的复杂局面、艰巨繁重的改革任务和日益尖锐的收支矛盾，在县委的坚强领导下，在县人大和县政协的监督下，全县上下深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚守初心本色、牢记使命担当，坚持稳中求进工作总基调，按照高质量发展要求，持续推进财税改革，强化财政收支管理，积极筹措资

金，盘活存量、用好增量，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，基本实现了保工资、保运转、保民生，脱贫攻坚扎实推进，重点支出较好保障，有力促进了全县经济平稳发展、民生持续改善、社会和谐稳定。

一、2019 年财政预算执行情况

（一）一般公共预算执行情况（快报数）

全年完成一般公共预算收入 38,185 万元，完成年初预算数 46,010 万元的 83%，完成调整预算数 33,900 万元的 112.6%，比上年减收 6,483 万元、减 14.5%。其中：税收收入完成 26,131 万元，占一般公共预算收入的 68.4%，比上年增收 1,949 万元、增 8.1%；非税收入完成 12,054 万元，占一般公共预算收入的 31.6%，比上年减收 8,432 万元、减 41.2%。全年完成一般公共预算支出 174,708 万元，完成年初预算数 169,878 万元的 102.8%，完成调整预算数 174,187 万元的 100.3%，比上年增支 6,450 万元、增 3.8%。

一般公共预算平衡情况。一般公共预算收入 38,185 万元，上级补助收入 91,889 万元（包括返还性收入 2,244 万元、一般性转移支付收入 61,070 万元及专项转移支付收入 28,575 万元），债券转贷收入 7,900 万元，调入资金 50,000 万元，动用预算稳定调节基金 205 万元，收入总计 188,179 万元。一般公共预算支出 174,708 万元，地方政府一般债券还本支出 7,917 万元，上解支出 5,238 万元，安排预算稳定调节基金支出 316 万元，支出总计 188,179 万元。收支平衡。

（二）政府性基金预算执行情况（快报数）

全年完成政府性基金预算收入 53,721 万元，完成年初预算数 26,168 万元的 205.3%，完成调整预算数 41,744 万元的 128.7%，比上年增收 14,913 万元，增 38.4%。全年完成政府性基金预算支出 63,431 万元，完成年初预算数 68,743 万元的 92.3%，完成调整预算数 62,507 万元的 101.5%，比上年增 48,305 万元，增 3.2 倍。

政府性基金预算平衡情况。政府性基金预算收入 53,721 万元，上级补助收入 2,083 万元，地方政府专项债券收入 60,400 万元，上年结余 7,439 万元，收入总计 123,643 万元。政府性基金预算支出 63,431 万元，地方专项债券还本支出 1,280 万元，调出资金 50,000 万元，上解支出 110 万元，支出总计 114,821 万元。年终结余 8,822 万元。

（三）社会保险基金预算执行情况（快报数）

全年完成社会保险基金预算收入 48,811 万元，完成年初预算数 48,055 万元的 101.6%，完成调整预算数 48,990 万元的 99.6%，比上年增加 2,001 万元、增 4.3%。全年完成社会保险基金预算支出 48,930 万元，完成年初预算数 46,274 万元的 105.7%，完成调整预算数 49,620 万元的 98.6%，比上年增加 5,518 万元、增 12.7%。

社会保险基金预算平衡情况。社会保险基金预算收入 48,811 万元，社会保险基金预算支出 48,930 万元，社会保险基金预算当年收支结余-119 万元，加上上年结余 21,796 万元，年末滚存结余

21,677 万元。

（四）国有资本经营预算执行情况（快报数）

全年未发生国有资本经营预算收支。

（五）其他有关事项说明

1.预备费使用情况。按照预算法规定，年初预算安排预备费 1,700 万元，在预算执行中动用预备费 1,700 万元，按功能分类情况为：一般公共服务支出 559 万元，社会保障和就业支出 254 万元，卫生健康支出 198 万元，城乡社区支出 558 万元，农林水支出 131 万元。

2.地方政府债务管理情况。市财政局核定我县 2019 年地方政府债务限额 27.8 亿元，截至 2018 年末，全县地方政府债务余额 19.87 亿元；2019 年末，全县地方政府债务余额为 25.76 亿元。2019 年下达新增土地储备专项债券资金 6 亿元，主要用于峨山县大化片区（一期）和化念特色集镇建设。

各位代表，由于 2019 年财政预算执行情况需在决算工作结束后才能准确反映出来，故以上收支数均为快报数（下同），市级财政批复我县 2019 年财政结算后，部分数据会有所变化，届时再向县人大常委会报告变化情况。

二、坚守初心，牢记使命，围绕财政职能履职担当

在预算执行中，我们重点做了以下 6 方面工作：

（一）强强联动同作为，减税降费见实效

认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，抓好供给侧结构性

改革，加大减税降费力度，推进增值税等实质性减税，降低企业负担，增强纳税人幸福感、获得感。县财政局和县税务局成立减税降费协调工作领导小组，县财政局同步成立减税降费工作组。深入推进增值税改革，1至10月减税2,426万元；实施小微企业普惠性税收减免，1至10月小微企业普惠性税收政策减税563万元；落实个人所得税专项附加扣除政策，1月1日起，实施子女教育、赡养老人等6项支出专项附加扣除政策，截至10月减税57万元。调整个税基本减除费用标准和税率减税420万元。继续执行阶段性降低失业和工伤保险费率政策，降低企业社保缴费负担。5月1日起，下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例至16%，5至11月，企业累计降费减负1,865万元。同时，减免、降低部分行政事业性收费，清理规范有关政府性基金，2015年以来降费项目达48余项，1至11月降费456万元。制定宣传方案，通过会议、网络、微信、入企调研宣传等方式，加强政策宣传力度。

（二）攻坚克难抓收入，税收征管见实招

准确把握经济发展形势，充分发挥财政资金的杠杆和导向作用，支持经济发展和财源培植，夯实税基。一是强化预算执行分析。积极与税务部门密切配合，关注经济运行态势，对重点税种、重点行业收入实行动态监控，深入了解经济形势、财税政策、企业经营状况等对财政收入的影响，增强收入预测分析的时效性；二是强化税收收入征管。坚持税收法定原则，强化纳税评估和税务稽查，充分利用财税库银横向联网、税收征收管理信息系统等

科技手段，加大欠税清缴力度，防止税收“跑、冒、滴、漏”，确保税收及时足额入库。实施县域沙石料场税收监管征收系统，挖掘潜在税源。全年入库税收数 26,131 万元，占一般公共预算收入的 68.4%；三是强化非税收入征管。坚持以票控收控罚，加大对行政事业性收费、土地出让收入的征管，加强清收清缴及资产管理，确保各项非税收入依法依规及时足额征缴入库。全年入库非税收入 12,054 万元，占一般公共预算收入的 31.6%。

（三）解放思想促发展，开源节流见实绩

积极争取“外援”，助推财政保障能力提升，确保财政收支平衡。一是加强争取力度，有效扩大财力。梳理国家、省财政资金投资导向，把争取国家和省市政策、资金支持作为财政工作的重大任务，全力争取财税体制改革相关政策。但随着上对下专项转移支付改革力度的不断深入，上级资金分配方式的改革，我县项目储备不足，争取资金力度不足，加之市级财政出现困难，减少了部分专项资金安排，全县向上争取资金仅完成 125,073 万元，同比减少 970 万元，减 0.8%。争取地方政府债券资金 68,300 万元（置换债券资金 8,300 万元，新增专项债券资金 60,000 万元），比上年增 38,300 万元，加大融资强度，有效推进项目建设。积极组建重点项目中心，实施国有企业改革，整合平台资源，支持融资平台公司增强融资能力，拓展财政筹资渠道和手段，保障了脱贫攻坚、农村道路、双江城中村改造、城乡人居环境整治等重点领域建设，缓解了财政支出压力。同时，进一步加强政府投资资

金管理，强化监督检查，确保各项资金专款专用、安全运转；二是严控“三公”经费。全面贯彻落实中央八项规定及《党政机关厉行节约反对浪费条例》等精神，进一步压缩“三公”经费支出，推动“厉行节约、反对浪费”工作长期化、制度化，确保实现“三公”经费零增长。2019 年全县“三公”经费支出 445 万元(快报数)，较上年实际支出减少 225 万元，减 33.6%。

（四）持之以恒保稳定，民生福祉有保障

坚持“保工资、保运转、保民生”的原则，调整和优化财政支出结构，将财力集中用于民生支出。全年民生支出 121,490 万元，占一般公共预算支出的 71.4%。一是**实施乡村振兴战略**。安排农林水支出 14,637 万元，占一般公共预算支出的 8.4%。重点支持脱贫攻坚、乡村振兴，夯实农田水利基础设施建设，落实各种强农惠农政策。二是**保障教育均衡发展**。教育支出 33,865 万元，占一般公共预算支出的 19.4%，重点支持双二小建设、农村义务教育薄弱学校改造、中小学 BC 级校舍加固改造、农村义务教育学生营养改善计划等。三是**推进卫生服务体系建设**。安排医疗卫生与计划生育支出 12,528 万元，占一般公共预算支出的 7.2%。支持中医院、妇幼保健院和疾控中心重点项目建设，稳步推进县城公立医院综合改革，推行县乡医疗服务一体化管理，继续支持公立医院实行药品零差率销售补助，有效控制和降低了患者的医疗费用，缓解群众看病贵的问题。四是**积极落实城乡社会保障政策**。安排社会保障和就业支出 33,093 万元，占一般公共预算支出的 18.9%。

1.基本公共卫生服务经费人均财政补助标准，由原每人 55 元提高至 69 元。2.养老金待遇持续提高，65 岁以上的领取城乡居民养老金待遇的由原每人每月 103 元提高至 108 元。3.“两个低保”不同程度提高保障标准，城市最低生活保障标准由原标准 560 元/人/月提高至 610 元/人/月；农村最低生活保障标准由原标准 3500 元/人/年提高至 4200 元/人/年。4.优抚对象生活补助、孤儿生活补助、五保老人生活补助等各项保障标准得到不同幅度的提高。5. 积极落实创业就业和企业稳岗补贴政策，对全县符合条件的企业拨付稳岗补贴 62 万元，惠及 33 家企业。**五是统筹推进城乡建设。**安排城乡社区支出 18,669 万元，占一般公共预算支出的 10.7%，重点支持特色小镇建设，环境卫生整治。**六是支持文化事业发展。**安排文化体育与传媒支出 2,297 万元，占一般公共预算支出的 1.3%，确保群众性文体活动、“火把狂欢旅游节”活动、“一部手机游云南”峨山板块建设、旅游厕所建设等资金需求。**七是夯实道路交通基础设施建设。**安排交通运输支出 860 万元，占一般公共预算支出的 0.5%，重点支持乡村道路养护，农村交通条件进一步改善。**八是加快推进生态文明建设。**安排节能环保支出 2,122 万元，占一般公共预算支出的 1.2%，开展环境整治工作，加快推进环境监测能力建设。**九是推进城市棚户区及农村危房改造。**安排住房保障支出 2,214 万元，占一般公共预算支出的 1.3%，重点支持城市棚户区改造。

（五）深化改革促管理，自身能力有提高

提高资金效益，继续深化财政改革，推进依法理财、科学理财，不断完善公共财政体系。**一是加强预算管理。**坚持预算资金统筹考虑、合理安排。巩固国库集中支付制度，推行国库集中支付电子化试点改革，继续加强预算执行动态监控工作，确保财政资金使用的安全性、规范性和有效性。强化预算执行工作，及时掌握和分析预算执行进度，加快民生及重点项目资金拨付进度。推进省对下专项转移支付改革工作。**二是进一步推进信息公开。**扩大预决算公开范围，实现了公开面、及时率两个百分百，满足社会公众的知情权、参与权和监督权；全面推行“阳光云财一网通”，实现财政资金支持市场主体公开、公平、公正。**三是盘活清理存量资金。**加强结余结转资金管理，积极盘活财政存量资金，提高财政资金使用效益。全年共计清理收回存量资金 3,718 万元，全部用于重点领域民生建设项目。**四是加强地方政府债务管理。**在摸清家底的基础上，修明渠、堵暗道，制定《峨山县政府债务化解规划》、《峨山县防范化解地方政府债务和隐形债务风险方案》，防范化解债务风险，为今后发展提供有力支撑。全年化解政府性债务 9,401 万元。

各位代表，2019 年全县财政工作取得的新进展，是县委正确领导的结果，是县人大、县政协加强监督、有力指导的结果，是各级各部门务实进取、共同努力的结果。取得进展的同时，我们也清醒地认识到当前财政发展中仍然存在着一些不容忽视的问题，主要表现为：一是受市场大环境和政策性减收以及历史原因

影响，企业效益普遍较差，税源结构调整效益短期内难于聚集显现；二是脱贫攻坚、重点项目建设、民生政策落实、津补贴改革、统筹城乡发展等资金刚性需求不断增加，收入后续财源替补不力与支出快速增长的矛盾异常突出，保障压力巨大；三是地方政府性债务风险不断累积，偿债压力巨大，风险防控体制亟待加强；四是预算约束刚性不足，“重分配、轻管理”现象依然存在，预算绩效管理仍需强化；五是财经纪律意识有待加强，对财经法律法规的遵从度不够，资金使用的规范性、安全性、有效性有待进一步提高。面对这些困难和问题，我们高度重视，将采取有力措施加以解决。

2020 年财政预算草案

2020 年，我县面临的经济环境复杂多变，经济稳中向好的态势还不明显，下行压力依然较大。反映在财政收支上，一方面，由于经济增速趋缓，政策性减税降费效果继续显现，对财政增收影响较大。由于清理整合专项资金，上级推行项目资金竞争性分配，向上争取中央、省、市支持的难度进一步加大，上级转移支付增长基本到了极限；另一方面，财政支出刚性较强，积极的财政政策加力提效，支持供给侧结构性改革以及脱贫攻坚、生态环境保护等增支需求较大。总体上看，2020 年财政形势更加严峻，财政收支矛盾进一步凸显，预算平衡面临极大压力。

今年全县财政工作和预算编制的总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十

九届二中、三中、四中全会、中央经济工作会议精神和省、市、县委重大决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推进高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，继续打好三大攻坚战。按照中央经济工作会议精神，落实积极财政政策，扩大有效供给；巩固拓展减税降费成效，优化财政支出结构；着力培植壮大财源，增强持续增长动力；深化财税体制改革，完善预算管理制度；严格落实“三保”责任，强化民生托底保障；牢固树立过“紧日子”的思想，压缩一般性支出；强化政府性债务管理，加强系统性风险防控，促进全县经济平稳健康发展、社会和谐稳定。

按照各级党委政府对编制“平衡预算”的要求，在充分考虑影响财政收支各种因素的基础上，对 2020 年财政预算安排建议如下：

一、2020 年财政预算草案

（一）一般公共预算

一般公共预算收入安排 39,330 万元，比上年快报数增收 1,145 万元，增 3%。其中，税收收入 26,420 万元，增 1.1%；非税收入 12,910 万元，增 7.1%。主要收入项目安排情况：增值税 10,790 万元、增 1.2%；企业所得税 1,380 万元、增 0.1%；个人所得税 340 万元、增 2.4%；资源税 1,400 万元、增 1.7%；城市维护建设税 860 万元、增 2.1%；房产税 740 万元、增 4.2%；印花税 395

万元、增 1%；城镇土地使用税 520 万元、增 2%；土地增值税 1,515 万元、增 0.3%；车船税 710 万元、增 1.4%；耕地占用税 930 万元、增 2.3%；契税 800 万元、增 0.3%；烟叶税 5,800 万元、增 0.4%；环保税 240 万元、增 0.4%。专项收入 4,880 万元、增 5.6%；行政事业性收费收入 1,280 万元、增 10.2%；罚没收入 1,020 万元、增 10.5%；国有资产（资源）有偿使用收入 4,630 万元、增 2.9%；捐赠收入 500 万元、增 67.8%；政府住房基金收入 540 万元、增 6.7%；其他收入 60 万元、增 36.4%。

全年一般公共预算可用总财力预计为 176,442 万元，按照量入为出的原则，一般公共预算支出安排 176,442 万元，比上年增支 1,734 万元、增 1%。

一般公共预算收支平衡情况。本年一般公共预算收入 39,330 万元，上级补助收入 91,434 万元，调入资金 50,600 万元，动用预算稳定调节基金 316 万元，债券转贷收入（再融资一般债券）18,531 万元，收入总计 200,211 万元；一般公共预算支出 176,442 万元，上解支出 5,238 万元，债券转贷支出 18,531 万元，支出总计 200,211 万元，收支平衡。

（二）政府性基金预算

政府性基金预算收入安排 72,795 万元，比上年完成数 53,721 万元增收 19,074 万元，增 35.5%，政府性基金预算支出安排 77,798 万元，比上年完成数 63,431 万元增支 14,367 万元，增 22.6%。

政府性基金预算收支平衡情况。政府性基金预算收入 72,795

万元，上级基金专款补助收入 1,930 万元，专项债券收入 50,850 万元，上年结余 8,822 万元，收入总计 134,397 万元。政府性基金预算支出 77,798 万元，专项债券转贷支出 2,850 万元，上解支出 3,149 万元，调出资金 50,600 万元，支出总计 134,397 万元，收支平衡。

特别说明：2020 年政府性基金预算专项债券收入 50,850 万元，其中，新增大化产业园区基础设施建设项目（一期）专项债券收入 48,000 万元、再融资专项债券收入 2,850 万元。

（三）社会保险基金预算

社会保险基金预算收入安排 55,220 万元，比上年完成数 48,811 万元增收 6,409 万元，增 13.1%。其中，保险费收入 31,735 万元、财政补贴收入 6,534 万元、利息收入 453 万元。社会保险基金预算支出安排数 53,232 万元，比上年完成数 48,930 万元增支 4,302 万元，增 8.8%。收支相抵，全县社保基金当年收支结余 1,988 万元，加上年结余 21,677 万元，年末滚存结余 23,665 万元。

（四）国有资本经营预算

国有资本经营预算收入安排 50 万元，主要是国有企业融资平台公司股利股息收入。国有资本经营预算支出安排 50 万元。收支平衡。

（五）其他需要说明事项

预备费按《预算法》规定的下限比例安排 1,760 万元，占一般公共预算支出的 1%，主要用于预算执行中自然灾害及难以预

见的其他特殊开支。

二、砥砺前行，改革创新，确保财政运行稳健有力

面对复杂严峻的宏观形势和艰巨繁重的发展任务，财政部门将审时度势、积极应对，科学分析新常态下财税工作的新变化和新要求，发挥好财税政策在适应和引领经济发展新常态中的作用，牢固树立过紧日子思想，更加突出财政资金使用的经济效益、政治效益、社会效益和生态效益，努力开创峨山县经济发展新局面。

（一）坚持平衡预算，抓实四个原则四个确保

严格贯彻执行新预算法，坚持“平衡预算”原则，严格依法行政、依法理财。努力做到四个坚持：坚持预算法定原则，批准的预算，非经法定程序，不得调整；坚持预算严谨原则，在编制预算时要做到统筹兼顾、勤俭节约、量力而行、讲求绩效和收支平衡；坚持预算严肃原则，在预算执行中，一般不制定减少财政收入或者增加财政支出的政策和措施；坚持预算公开原则，经批准的预算、预算调整、决算、预算执行情况的报告及报表，在法定期限内向社会公开，并对重要事项做出说明。全力实现“四个确保”：确保预算与经济社会发展水平相适应，与财政政策相衔接，做到勤俭节约、量力而行；确保预算执行必须以经批准的预算为依据，做到未列预算，不得支出；确保预算支出主要用于保障和改善民生、推动经济社会发展、维护机构正常运转等方面，做到保工资、保运转、保民生；确保“三公”经费支出零增长。

（二）持续夯基培源，抓实税收征管提高税收质量

面对收入质量不断下滑与刚性支出快速增长矛盾异常突出的局面，始终坚持把提高收入质量作为财政中心工作来抓，切实增强组织收入的主动性和积极性。一是强化政策研究分析。深入分析经济形势、财税政策、企业经营状况等对财政收入的影响，增强税收收入预测分析的时效性。二是强化税收征收管理。主动配合税务部门，加强对重点税源、主体税种的依法征管，努力挖掘增收潜力。积极克服国务院减税降费等减收因素的不利影响，及时量化分解任务，建立税收征管信息交换平台，充分运用“大数据”查补税款，加大对历史遗留税收的清查清收力度。强化对地产建筑、房屋租赁、新服务业、餐饮等零星税源的征管力度。扎实推进非税收入征管改革，严格执行《峨山县政府非税收入管理实施细则》，确保非税收入及时足额入库。年内争取非税收入占比控制在40%以下。三是强化税源培育建设。主动介入招商项目的事前收入谋划设计，提高招商实效，培植后续财源，不断夯实税基，做大做优财政收入。

（三）强化振兴实体，抓实县域、民营、园区三大经济

进一步强化“经济决定财政”的科学生财观，要坚持把发展实体经济作为现代财源体系建设的重要抓手，采取积极措施支持产业发展，以产业发展带动财源建设，培育优质税源。全力争取上级资金，充分利用产业发展引导基金，重点扶持高附加值和高创税企业，大力培植增强税收贡献率的龙头企业，不断拓展 GDP 和税收增长的发展空间，提高骨干企业对财政收入的贡献率。全力推

进“总部经济”政策落实。贯彻落实减免小微企业税收、增值税起征点等结构性减税政策,积极落实劳动密集型企业担保贷款贴息,“小微企业两个 10 万元”等促进工贸企业稳定增长扶持政策,切实减轻企业负担。加强投融资平台建设,创新投融资方式,加快推进在城市基础设施、道路交通、文化旅游、教育卫生及地方融资平台公司项目转型中开展 PPP 示范项目建设,有效释放社会投资潜力。积极支持大化工业园区建设,全力配合玉昆项目落户建设。

（四）积极向上争取，抓实项目包装入库

要以国家、省、市“十三五”规划中期评估调整为契机，紧紧围绕抢抓国家新一轮扩大内需、促进有效投资、发行地方专项债券等政策机遇，坚持“抓发展就是抓项目、抓项目就要抓前期”的理念，紧紧围绕中央、省专项资金改革支持的方向来进行项目储备，切实做好项目实地调研或踏勘，对可行性研究报告、项目建设的必要性、技术合理性、投资额度准确性以及项目重要措施，组织做好编报工作，保证项目储备和申报的科学性、合理性。各级各部门要树立“吃饭靠财政，项目靠争取，建设靠发债”的理念，切实统一思想，提升大局观念，正视当前我县财政面临的严峻局面。对于年初无财力安排的项目需求，由部门通过向上争取来化解资金瓶颈问题。要认真研究中央、省对口部门专项资金管理办法和政策支持重点，结合自身需求做好项目储备，主动向政府分管领导汇报，积极向上争取。争取到的，再实施项目；争取不到，则重新调整优化再争取。要对储备项目进行调整优化和包装，使

之可产生一定收益，符合发行专项债券的条件，争取省级发债支持。

（五）推进乡村振兴，抓实统筹城乡均衡发展

以推进基本公共服务均等化为目标，加大教育、医疗卫生、社会保障和就业等民生投入。高度关注脱贫攻坚跟踪问效，全力巩固脱贫攻坚成果；认真落实教育规划纲要实施要求，促进教育事业优先、均衡发展；支持深化医药卫生体制改革，建立多渠道补偿机制，提高医疗卫生服务和保障水平；支持和完善社会保障体系建设，巩固基本养老保险人员全覆盖；完善社会救助制度，加大对困难群体的保障力度，健全对困难群众的动态补贴机制，提高群众生活水平；继续加大对农业农村和水利工程建设的支持力度，完善有利于“三农”发展的体制机制，加快推进城乡一体化进程。按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，紧紧围绕“绿色能源”、“绿色食品”、“健康生活目的地”“三张牌”战略，立足峨山多样性资源独特的区位优势、产业基础等优势全面实施乡村振兴。

（六）全面深化改革，抓实财政自身建设

一是继续提高预算透明度。按照“公开是原则，不公开是例外”的要求，不断完善预决算公开管理制度和操作规程，不断拓展预决算公开的内容和范围，加强各部门预决算公开情况检查，全面提高预算透明度；更加重视社会监督和舆论监督，主动回应社会关切。二是进一步提高资源配置效率。创新财政资金对经济发展

的扶持方式，发挥财政资金杠杆作用，加快推进财政、金融和社会资本的融合，撬动社会金融资本投入实体经济。

三是全面实施预算绩效管理。着重围绕健全组织管理、完善制度措施、建立管理机制、强化基础工作等方面稳步推进预算绩效管理工作，加快建立覆盖所有财政性资金的预算绩效管理新机制，实现预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用、预算绩效有考核，让政府花小钱、办大事，实现成本最低化、效率最优化、绩效最大化，让有限的预算支出产生实实在在的效益，把钱用在刀刃上，更好地发挥公共财政职能作用。

四是加大盘活财政存量资金力度。加大对结转规模较大的政府性基金的统筹使用力度。对上级专款结转超过2年、县级财力安排结转超过1年的资金一律收回，统筹使用。

五是科学统筹政府购买服务。健全政府购买服务制度体系，明确政府、社会力量等各方权利和责任，通过承包、委托、采购等方式选择社会力量承接政府购买服务。

六是高度重视防范债务风险。严格按照要求将地方政府存量债务纳入预算管理，规范政府债务举借方式，加强财政承受能力论证和预算评审，政府投资建设项目所有财政支出要全部纳入预算管理，防止脱离预算约束在法定限额外违规或变相举债，加强或有债务管理，建立债务风险预警机制。

七是加强国有资产管理。强化责任落实，完善各项规章制度，抓实资产管理基础工作，堵塞管理漏洞；完善监管机制，明确财政、主管部门、单位三个层次的职责，密切协调配合，形成管理合理；推

进改革创新，增强资产配置、使用、处置、预算、采购等各环节紧密结合的制度体系，提高资产使用效益；做实绩效考核，对国有资产的基础管理、过程管理、信息化管理开展绩效评估，对资产的出租出借、日常管理、财务核算等环节开展审计监督，把审计结果与部门单位的年度综合考评挂钩，着力增强审计监督对促进国有资产管理的责任落实。**八是加大涉农资金整合力度。**建立涉农资金统筹整合长效机制，逐步实现农业发展领域行业内涉农专项转移支付的统筹整合。**九是全面深化县乡财政体制改革。**进一步明确财权事权，合理确定财政事权的保障范围、标准。抓住机遇，吃透精神，充分用好《云南省财政税收增收留用及以奖代补暂行办法》中增收留用、以奖促增政策，推进完善县乡财政管理体制促进财政增收办法，提高县乡税收征管责任意识。充分发挥税收增收的支撑作用，增强可持续发展能力。

各位代表，2020年，是挑战与机遇并存、困难与潜力共生的一年。依法理财，为民服务，使命光荣，责任重大。我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，在县委的坚强领导下，自觉接受县人大、县政协和社会各界的监督，全面落实县委决策部署和县人大及其常委会有关决议，主动适应新常态、坚持新理念、厚植新优势，锐意进取，埋头苦干，奋力开创财政工作新局面，为建设“绿色钢城，生态彝乡，最美峨山”，决胜全面建成小康社会，推动峨山高质量发展做出积极贡献！

监督索引号 53042600800010111