

# 峨山县“十三五”农业发展规划

## 前 言

当前，峨山农业面临较好的发展机遇，也存在较大的挑战，机遇大于挑战。一方面，“十二五”时期，峨山农业基础地位得到巩固，结构调整取得较大进展，“十三五”中央和地方各级势必加大“三农”投入，有望得到大量项目和资金支持；另一方面，农产品质量安全受到国内外的前所未有的关注，同时，随着工业化和城镇化，耕地不断减少、淡水资源不足，生态承载能力减弱，扩大农村人口就业和促农增收压力巨大。

通过产业化逐步实现现代化，是农业发展的必经之路。峨山现有农产品加工企业数量少、规模小、原料在外，带动农户增收能力不足，农业服务中介组织少、散、弱，农业产业化经营处在起步阶段，需要政府大力引导扶持，实施农业产业化战略。

农业发展的关键是：围绕农业产业化和现代化，切实加大对“三农”的基础投入，实施一大批涵盖农产品生产、加工与流通，市场体系建设等各关键环节的产业发展项目和基础建设项目。需要在农产品生产标准化体系建设、农产品质量安全保障体系建设、提高农民组织化程度上取得新突破。

“十三五”是峨山经济社会发展的关键时期，也是农业发展的重要机遇期。特别需要政府统筹城乡发展，加大“三农”投入，转

变农业发展方式，发展现代农业，切实把农村经济发展转到生态循环可持续发展轨道上来，把农业发展目标统一到县委、县政府“建设中国第一个生态彝族自治县”总体目标上来。

## **一、“十二五”农业发展取得的主要成就和经验**

“十二五”期间，通过认真贯彻中央和省、市、县关于加快农业发展的一系列重大政策和工作部署，按照科学发展观的要求，落实政策，强化措施，开拓创新，求真务实，奋发进取，农业发展取得了重大突破。农业法律保障和政策扶持体系得到全面落实，农业基础设施得到进一步加强，科技推广应用水平大幅提高，农业发展的速度、质量和效益同步增长，农业增长方式实现较大转变，产业化、现代化进程有效推进，农业劳动生产率和农业综合生产能力有了较大提高。

### **（一）主要成就**

**1. 农业经济持续增长，农民收入大幅提高。**2015 年实现农业总产值 15.72 亿元，比 2010 年的 8.3 亿元增 7.42 亿元，年均增长 13.6%；农业增加值 10.13 亿元，比 2010 年的 5.2 亿元增 4.93 亿元，年均增长 14.3%；畜牧业产值 6.17 亿元，比 2010 年的 3.2 亿元增 2.97 亿元，年均增长 14.0%。农村居民人均可支配收入达 9984 元，比 2010 年的 5231 元增 4753 元，年均增长 13.8%。

**2. 粮食生产稳步增长，粮食安全得到保障。**2015 年全县粮食作物种植面积达 18.33 万亩，比 2010 年的 13.85 万亩增 4.48 万亩，年均增长 5.8%。2015 年粮食总产量达 7.06 万吨，比 2010

年的 4.78 万吨增 2.28 万吨,年均增长 8.1%,粮食平均单产达 385 公斤,比 2010 年的 345 增加 40 公斤,增长 11.6%。

**3. 产业结构不断优化,特色产业发展迅速。**十二五期间,在确保粮食安全的基础上,我县充分发挥区位、资源、气候、技术等优势,以打造“三大基地”、推进“两个百万”产业、抓好“一带一廊”建设为契机,大力调整优化农业产业结构,巩固提升粮食、烤烟、畜牧等传统产业,着力培育和发展壮大蔬菜、温带水果、油菜、魔芋、除虫菊等特色产业,不断拓宽农民增收渠道。2015 年完成蔬菜种植面积 7.12 万亩,比 2010 年的 2.74 万亩增加 4.38 万亩,全年蔬菜产量达 13.54 万吨,比 2010 年的 3.74 万吨增加 9.8 万吨,年均增长 29.3%。完成油菜种植面积 5.4 万亩,油菜籽总产达 6.86 万吨,实现产值 3431.75 万元。2011—2015 年全县累计种植除虫菊 5.31 万亩,交售干花 2.33 万吨,实现经济总收入 4801.24 万元。2011—2015 年完成魔芋新增种植面积 3.7 万亩,累计发展魔芋种植面积 6.07 万亩,发展 5 亩以上种植大户 34 户面积 1340.5 亩, 2013—2014 年累计完成温带水果种植 8109 亩。发展 10 亩以上种植大户 12 户面积 1753.1 亩,培植或引进 100 亩以上种植大户 5 户。2015 全县牲畜出栏达 32.74 万头只,比 2010 年的 24.43 万头只增 8.31 万头只,完成肉蛋奶总产量 3.57 万吨,比 2010 年的 2.12 万吨增 1.45 万吨,年均增长 11.0%。

**4. 农业基础设施不断改善,装备水平得到提高。**先后组织实施了中央财政支持现代农业发展肉牛产业和蔬菜产业项目、巩

固退耕还林成果基本口粮田建设、中低产田地改造项目、生猪标准化规模养殖场建设、购机补贴等一系列农业基础设施建设项目。项目实施进一步加快了我县设施农业的发展进程，农民的生产生活条件得到较大改善。2011年以来，共组织实施中低产田地改造 1.23 万亩，完成投资 778.93 万元（财政补助资金 705.6 万元），实施中央财政支持现代农业发展肉牛产业项目完成投资 762 万元（财政补助资金 400 万元），实施中央财政支持现代农业发展蔬菜产业完成投资 771 万元（财政补助资金 400 万元），实施生猪标准化规模养殖场项目完成投资 1970 万元（其中财政投资 835 万元），落实农机购置补贴政策兑付补贴资金 1189.05 万元，补贴受益农户 6091 户，带动农户投入购机资金 2962.5 万元，新增农机原值 4151.5 万元，全县农机总动力达 43.16 万千瓦，比 2010 年增加 8.7 万千瓦，年均增长 4.6%。完成沼气池建设 152 口；农村节柴改灶 6511 户，推广太阳能热水器 600 台，养殖小区和联户沼气建设 14 座。

#### **5. 强农惠农政策全面落实，农民政策性收入逐年提高。**

2011—2015 年累计兑付惠农直补资金 9514.80 万元，其中：农资综合补贴 4785.07 万元；农作物良种补贴 914.94 万元；能繁母猪补贴 82.02 万元；农作物保险补贴 679.41 元；能繁母猪（奶牛）保险补贴 95.28 万元；农机具购置补贴 1189.05 万元、草原生态保护补助 1378.46 万元；畜牧贷款贴息 375.27 万元；其他补贴 15.3 万元。强农惠农政策的落实和资金的投入，极大地调动了广大农民的生产积极性，促进了我县农业经济发展和农业生产基础

设施条件的改善。

**6. 新型经营主体发展壮大，带动农民增收致富。**坚持家庭经营在农业生产中的基础性地位，稳步推进家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等经营方式，扶持发展专业大户、家庭农场、农民专业合作社、农业企业、社会化服务组织等多种经营主体。积极培育扶持龙头企业。截止2015年末，全县拥有农产品生产、加工及流通企业17家，其中省级农业产业化龙头企业1家，市级5家；销售收入2000万元以上6家，农业产业化龙头企业从业人数达997人，带动17337户群众增收致富。拥有农业庄园3个（凤窝有机烟庄园、高香生态茶园、竹海庄园），园区总面积5954亩，辐射带动面积59800亩。拥有家庭农场22个，发展农民专业合作社达122个，全县农村土地承包经营权流转面积达18672亩，涉及流转农户3804户，流转面积占总承包面积的13.9%。

**7. 科技推广应用成效明显。**农业先进实用科技普及水平大幅提高，全县粮食作物良种推广率达到95%以上，大批高产、优质、高抗品种得到推广应用，应用率达80%以上，科技为农业生产的健康发展起到了支撑作用。通过强化农技推广服务机构的公益服务职能，转变了服务方式，扩展了服务领域，提高了农业生产中技术指导、技能培训、市场信息、产品加工等多方面的服务质量。

**8. 农村劳动力转移培训成效显著。**“十二五”期间，全县累计培训农村劳动力8010人，实现农村劳动力转移5539人，转移率达69.2%，实现农村劳动力转移增收1.9亿元；开展新型农

民科技培训 500 人，开展新型职业农民培育 100 人，开展绿色证书学员 1053 人，2015 年全县农村外出劳动力总量达 34694 人，劳务经济总收入达 19603.2 万元，人均收入 5650 元。劳务收入在农民总收入中占有较大比重。

**9. 农业服务体系建设和服务能力明显提高。**通过实施基层农技推广机构改革，进一步强化了服务机构的公益服务职能，转变了服务方式，扩展了服务领域，提高了农业生产中技术指导、技能培训、市场信息、产品加工等多方面的服务质量。

**10. 农业法规得到全面贯彻落实，农业执法进一步加强。**通过普及宣传和贯彻落实《农业法》、《农业技术推广法》、《农村土地承包法》、《畜牧法》、《农产品质量安全法》、《动物防疫法》等农业法律法规，农业法制建设有力推进，发展环境有了较大改善，农业执法水平大幅提高，农业工作逐步走向依法行政的轨道。

## **（二）主要经验和做法**

一是政策惠农。“十二五”期间，各级党委、政府十分重视农业农村工作，广大农民从强农惠农政策中得到了许多看得见、算得清、摸得着的实惠，极大地激发了广大农民的生产积极性，有力地促进了农业生产的发展。

二是项目强农。近年来，我县积极争取上级财政支持，有效解决了我县农业投入不足的问题，极大地改善了农业生产条件，有力地促进了农业产业化经营水平的提高。

三是科技兴农。全力推进“农业稳县、科技兴县”战略，始终坚持科学技术是第一生产力的宗旨不动摇，坚持“一把手”抓第一生产力的机制不动摇，坚持把推广先进实用技术作为促进农业增效和农民增收的重要途径不动摇，有力地促进了我县农业生产的跨越式发展。

四是依法护农。严格市场准入，常年开展农资市场专项整治，定期组织农资打假护农行动，净化农资市场，规范经营行为，依法维护农业生产安全和农民的合法权益。

五是龙头强农。大力扶持和发展农业龙头企业，扶持培植了一批辐射面广、带动力强的农业龙头企业。通过采取“公司+基地+农户+企业”的运作模式，在有效地促进我县农业产业化发展的同时，产业化水平、农产品质量、效益有了明显提升，拓宽了农民增收渠道。

### （三）问题与不足

1. 农业生产基础条件落后的现状没有根本性改善。当前我县农村水利灌渠、田间道路等农业生产基础设施大多陈旧落后，农田基本建设相对滞后，许多基础设施年久失修，农业生产条件和农村生态环境都比较脆弱，农业防灾减灾能力较弱，难以从根本上摆脱靠天吃饭的问题。农业生产基础设施条件与现代农业发展要求差距甚大。

2. 农业科技经费不足，科技经费只能解决科技人员的人头经费，科技培训和科技创新得不到保障，科技人员知识更新慢，

与新形势下农业发展需要不相适应。结构不合理，农业科技服务体系薄弱，结构不合理，经费不足，开展难度工作加大。农业科技服务队伍还不够稳定，尤其是基层农技服务力量薄弱，农业技术推广经费不足，较大程度上影响到对农民的科技推广服务。

3. 农业和农村经济的组织化程度低，经济结构和市场化水平制约了农民增收。现在仍是传统农业农村经济的运行模式，农产品市场化、优质化水平仍然较低，市场竞争力较弱。农业产业化水平低，缺乏骨干龙头企业、特色企业，农产品附加值低，因受到资金制约，影响技术创新，产品开发慢，竞争力弱。

4. 农业生产资料价格居高不下，大大增加了农业成本，在一定程度上部分抵消了中央惠农政策给农民带来的好处，影响了农民种田的积极性。

5. 农产品质量安全监管难度加大。监管涉及面广，任务繁重、责任重大。机构还待健全、技术力量配备不到位，缺乏必要的物质装备，工作开展难度较大。

6、各级政府部门对农民经济合作组织的支持力度不足，政策和资金扶持不够，我县农民经济合作组织发展不快，且组织能力、综合实力、服务能力、发展规模等都还不能适应现代农业发展。

7. 新兴特色产业的推进和发展难度大，传统优势产业的提升和壮大速度慢。

## **二、“十三五”主要机遇和条件**



（一）中央和各级对“三农”工作的高度重视和关注，为我县农业发展提供了政策优势

随着中央对“三农”工作的重视和关注程度的提高，以及新一轮西部大开发的实施，国家对“三农”的投入和扶持政策逐年增加，各种强农惠农政策不断出台。如粮食综合直补、良种补贴、农机购机补贴、农田建设等项目的实施，为我县农业的发展奠定了良好的基础。随着云南省“桥头堡战略”的实施，以及高原特色农业发展的战略部署都为峨山县发展特色农业指明了方向。玉溪作为“两强一堡”的核心区，同时玉溪市委市政府关于加快高原特色农业发展的实施意见的出台，都更加有利于峨山县高原特色产业的发展、结构优化升级，为加快推进农业现代化，实现跨越发展提供强力支撑。

## （二）区位优势

峨山位于东经 101 度 52 分—102 度 37 分、北纬 24 度 21 分—24 度 32 分之间，东连玉溪市红塔区、通海县，南接红河州石屏县，西南毗连新平县，西北与楚雄州双柏县隔绿汁江相望，北连易门县和昆明市晋宁县。玉—元高速公路穿境而过，易门—峨山—高仓二级公路已贯通，交通十分便利，区位优势明显

## （三）自然优势

**气候优势**——峨山属中亚热带半湿润凉冬高原季风气候区，气候温和，日照充足。总的气候特点是：夏无酷暑，冬无严寒，温差立体分布。年平均日照为 2286.9 小时，日照率为 52%。全

年太阳总辐射量每平方厘米 127130 卡。年平均气温 15.9℃，月均气温一月份最低，为 8.4℃；七月份最高，为 21.2℃。光热充足、雨热同季、春早冬晚、冬暖夏凉，许多区域农产品可常年种植、四季飘香，利用自然气候实施多季生产，发展特色种植潜力很大，农业气候的比较优势十分明显。

**水资源优势**——蕴藏着丰富的水能资源，峨山县水资源丰富，全县多年平均降水量为 18.7 亿立方米。年平均产水量为 5.1 亿立方米。全县水能蕴藏量为 2.817 万千瓦，可以开发利用量 1.69 万千瓦，目前尚未开发利用。为农业发展提供了优越的水资源条件。

**生态优势**——峨山县属高原地形，山地辽阔，在群山之间有河谷、平坝、坡地等多种地形相间，万亩以上的山间坝子有双江、小街、甸中、化念坝等。生态环境良好，森林覆盖率 66.4%，这里山清水秀，气候宜人，雨量充沛，森林茂密，溪河纵横，素有“山有多高，水有多高，冬无严寒，夏无酷暑，四季如春”之美誉。荣膺“全国生态文明先进县”、“辉煌十一五·中国最佳绿色生态县”称号，8 个乡镇（街道）均被命名为省级生态乡镇。大部分区域植被良好、污染较少、空气清新、水源清洁，区域性原生态农产品生产条件十分优越，为建设无公害、有机、优质、生态特色农产品的重要生产基地提供了生态保障。

### **三、“十三五”农业指导思想和基本原则**

#### **（一）指导思想**

以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，全面贯彻党的十八大提出的建设美丽中国精神，紧紧围绕“生态立县、工业强县、农业稳县、文旅活县、科教兴县”的发展思路。以科学发展为主题，以增加农民收入为核心，以转变发展方式为主线，以农业功能拓展、产业链延伸为重点，用市场化、企业化理念经营农业，用新型农民及新型经营主体发展农业，充分发挥峨山自然生态优势，优化特色农业经营管理体系，全面推进峨山特色农业区域化布局、标准生产化、规模化种养、产业化经营，努力建设“生态峨山、活力峨山、法治峨山、幸福峨山、美丽峨山”，推进可持续发展的现代农业，实现我县粮食稳定、农业增效、农民增收。

## （二）基本原则

### 1. 坚持市场主体，农民自主的原则

充分发挥市场在资源配置中的作用，加快发展具有高原特色和市场优势的产业和特色农产品，引导农民积极参与高原特色农产品生产，尽快形成具有较强市场竞争能力的特色经济，满足社会消费对农产品数量、质量以及多样化、多层次、优质化和市场化发展的需求，实现农业效益最大化。

### 2. 坚持因地制宜，规模发展的原则

结合峨山县现状，坚持统筹协调发展，因地制宜地合理确定发展方向，发展重点，实行分类指导，形成各具特色的区域种养格局。与全省优势特色农产品产业带衔接，集中连片，促进产业

集群发展，优化产业布局，推行规模化、标准化生产，以现代农业技术取代传统技术，不断提高农产品科技含量，发挥生产全过程的技术聚集效应，实行集约化经营。

### **3. 坚持彰显优势，跨越发展的原则**

充分利用峨山自然资源丰富、生态环境优越，以及毗邻昆明、玉溪等城市的特点，发挥区域比较优势，大力发展生态农副产品，建立分工合理、各具特色、良性互补的区域发展新格局，逐步把峨山县建成我省重要的安全食品生产基地，实现峨山农业的跨越发展。

### **4. 坚持特色高端，生态安全的原则**

要满足都市人群对食品需求不断提高的需求，以遵循绿色生态、庄园休闲、有机高端为特色，打造高端的农产品和服务，提高农业生产的效益水平。以规模发展为基础，特色产品为纽带，突出高原特色，在提高总量中提升质量，全力打造高原、无公害、绿色、有机品牌，开拓国内外高端消费市场，构建特色产业体系，做大做强优势产业。

## **四、“十三五”峨山农业发展思路**

“十三五”期间，峨山农业围绕服务于建设“中国第一个生态彝族自治县”目标，坚持“农业稳县”战略，继续加强农业的基础到位，以农民增收为核心，深入实施“三大基地、推进两个百万、一带一廊”的农业特色产业行动计划，以农业产业化经营为基本途径，依靠科技进步，加快农业现代化进程，实现峨山农业跨越

式可持续发展。

## 五、发展目标及区域布局

（一）加强农业农村基础设施建设。重视项目储备、编制申报工作，认真总结经验，继续实施巩固退耕还林成果基本口粮田建设、中低产田地改造、村容村貌整治、农村能源建设等项目。加大与水利、烟草、国土等部门农业基本建设项目的整合力度。遵循“量力而行、群众受益、民主决策、上限控制、使用公开”原则，利用农村集体公益事业建设“一事一议”筹资筹劳办法加快农业基础设施建设。“十三五”期间，实施修复病旧沼气池 5000 口，实施节柴改灶 5000 户，推广太阳能热水器 1000 户。

（二）加强农产品质量安全监管。结合机构改革，整合农资、兽药、饲料和渔政管理等执法力量，建立健全综合执法机构，实施农业综合执法。积极争取农业执法经费列入县财政预算，建立经费保障机制。以农药、种子、兽药等农业投入品和农产品质量安全市场监管为重点，加强农资打假工作，严厉打击坑农害农行为，强化生产者和经营者主体责任，逐步建立农业投入品和农产品进销可追溯制度。加强农药、兽药使用安全宣传培训，加强农产品安全检测体系建设和可追溯体系建设。

（三）加快推广实用农业新技术。加快农业科技创新，推进农业技术集成化，重点在良种筛选、丰产栽培、农业节水、动植物疫病防控、农业生态建设、测土配方施肥技术等方面实现新突破。围绕农业结构调整，积极推广先进实用技术。加强县、乡两

级农业技术推广体系建设，创新管理体制，健全运行机制，强化人员培训，提高队伍素质，完善设施条件，全面提升推广机构综合服务能力。

（四）加强农村经营管理体系建设。巩固村级会计委托代理服务成果，扩大会计业务代理范围。加强农村承包经营权流转登记、纠纷仲裁工作，引导规范流转行为，减少耕地闲置或低水平、低产出经营，提高耕地经营效益。积极申报发展壮大农村集体经济项目，做好后续跟踪服务工作，确保扶持资金发挥效益。2020年，全县农村土地承包经营流转面积达5万亩以上，100亩以上集中连片流转面积1万亩以上。

（五）加强农机推广，提升农业装备水平。优化农机装备结构，逐步推广水稻、玉米、油菜收获机械，水稻插秧、深耕作业机械等，推进农业生产整地、理墒、播种、收获等环节的机械化水平。扶持发展农机专业合作社，推进农机服务社会化。加强农机技术推广与培训、农机安全监理等农机服务体系建设。十三五”期间，保持各型农业机械拥有量持续增长，农机装备总拥有量达5万台（套），年平均增长1.2%；农机总动力达45万千瓦，年平均增加0.6万千瓦，年均增长1.5%。每年按500万元的速度递增，到2020年末，实现全县农机总值达3.2亿元，年平均增长4%。重点围绕粮食生产、蔬菜、烤烟等经济作物进行机耕、机耙、机收、排灌和机械化病虫害防治作业服务工作，充分发挥农业机械及农机具的作用。到2020年末，实现农机总作业面积达37万亩，

年平均增长 1.5%；全县主要农机耕种收综合机械化水平达 53%。

（六）加强技能培训，培养新型农民。加快培养新型农民，以科技示范户、种养业的骨干农民和村干部为重点，推进农民培训职业化、规范化、标准化，大力培养懂生产、善经营、会管理的新型农民。加强农民技能培训，引导农村剩余劳动力转移就业，拓宽增收渠道，增加农民收入。“十三五”期间，每年培育 110 名新型职业农民（生产经营型 30 人，专业技能型 30 人，社会服务型 50 人），职业技能鉴定 60 人。到 2020 年全县新型职业农民达到 660 人，职业技能鉴定 360 人。

（七）大力扶持发展农民专业合作社。进一步完善政策措施，引导扶持种植业、养殖业、农业生产资料、农产品流通等各类农民专业合作社发展，加快农业生产产前、产中、产后的社会化服务体系建设。指导合作社加强内部管理，不断提高经营管理水平和辐射带动能力。鼓励涉农企业、非公共管理职能事业单位、社会团体和个人创办农民专业合作社。“十三五”期间每年新发展合作社 2-3 个，到 2020 年，全县合作社数量达到 135 个以上，比 2015 年新增 10 个以上。

（八）发展家庭农场，推进家庭适度规模经营。为进一步提升我县农业发展水平，构建新型农业经营体系，积极发展家庭农场，以培育家庭农场为抓手，充分发挥家庭农场在发展现代农业和促进农业增效农民增收中的积极作用，带动我县现代农业的健康发展。“十三五”期间，每年指导发展 5 个家庭农场，到 2020

年家庭农场数量达到 45 个，比 2015 年增 25 个。

（九）培育和扶持农产品流通加工企业。引导各类工商资本和民营资本参与农产品生产、流通、加工，积极争取各级项目和资金支持，加大现有涉农龙头企业扶持力度，通过初级流通市场和加工企业的辐射带动，激活民间资本更多注入到农产品生产中来。积极引导专业市场、流通和加工企业与农户建立稳定合理的利益分配和风险分担机制，加大无公害、绿色农产品生产基地建设，培育自主特色品牌，提升产品竞争力。乡镇企业总产值力争年均增长 7% 左右，到 2020 年达到 67.3 亿元；农产品加工业现价总产值力争年均增长 15%，到 2020 年达到 12.7 亿元；休闲农业营业收入增长 10%，到 2020 年达到 3600 万元。

（十）加强农业信息网络基础设施建设，提高农业信息服务的支撑能力。建立健全农业信息数据库，加强信息骨干系统和办公自动化系统建设，形成依托玉溪市农业信息网为中心，连接大中型农产品批发市场信息网、农业龙头企业、农民专业合作社的信息网络基础平台。继续推进“金农工程”、“三电合一”工程的实施，推进电子商务平台建设，实现农业信息服务的无缝覆盖。

（十一）加快畜牧业发展步伐。以“百万头牲畜出栏工程”和“滇中畜禽养殖基地”建设为目标，以畜牧业良种化、规模化、标准化、产业化为重点，突出发展标准化规模养殖场（小区）和家庭适度规模养殖，强化动物防疫和畜产品质量安全体系建设，积极发挥龙头企业和养殖专业合作社的纽带作用，稳步提高畜产品



综合生产能力,努力实现全县畜牧业产业化大发展。2020 年畜牧业产值 14 亿元,年均递增 16.77%;畜牧业增加值 8.0 亿元,年均递增 15.57%;肉蛋奶总产量达 9766.35 万公斤,年均递增 22.55%;畜牧业占农业产值比重 58.8%,年均递增 7.44%(详见附表)。

## (十二) 巩固和提升传统产业

1. 水稻。利用中低产田(地)改造项目等国家加大农田基础设施建设的有利时机,“十三五”期间,确保全县稳定水稻种植面积在 5 万亩左右,总产 2500 万公斤左右;到 2020 年,在稳定种植面积前提下,全县稻谷单产达到 550 公斤,总产突破 2750 万公斤。“十三五”要持续开展高产创建活动、品种试验筛选和示范推广,以良种及配套技术推广为突破口,集成水稻旱育稀植、测土配方施肥、病虫害绿色防控等技术,稳定水稻种植面积,在良种推广、提高单产和增加总量上下功夫,实现一年多点有突破,三年面上有规模,五年实现良种良法配套大面积推广。

2. 玉米。重点围绕良种推广、配方施肥和规范化密植关键技术,在提高单产和增加总量上下功夫,“十三五”期间确保全县稳定玉米种植面积在 8 万亩以上,总产在 3500 万公斤以上,为峨山农村发展畜禽养殖业提供饲料基础;到 2020 年,在稳定玉米种植面积前提下,全县玉米单产达到 480 公斤,总产达到 3840 万公斤以上。畜禽养殖业是峨山的优势产业,玉米又是重要的饲料作物和轻工业原料,对农户发展畜禽养殖业和发展轻工业十分

重要,“十三五”要继续开展高产创建活动、品种试验示范和推广,强化种子行政执法,监督指导种子经营、使用,开展玉米灰斑病、大小斑病等主要病害的测报和防治工作。大力推广玉米间套种技术,强化种子行政执法,在田间多年多点试验基础上,编制《峨山县玉米种子推广种植指导目录》,指导种子经营与使用。

在粮食生产上,贯彻落实国家和省粮食生产扶持政策,充分调动农民种粮积极性。稳定发展水稻、玉米生产,以双江、小街、甸中、岔河等乡镇街道为重点,建设一批基础条件好、生产水平高的核心产区;坚持稳定面积、调整结构和提高单产并重,实施水稻“优质米”工程,大力发展以小街由义为重点的千亩优质米生产,推进优质米种植、加工、品牌一体化发展。实施玉米产业工程,以化念、甸中、岔河、亚尼、丫勒等低热河谷为重点,发展10万亩的鲜食玉米和饲用玉米种植,推广玉米高效间套模式,提高种植效益。大力推广水稻集中育秧育苗、推进粮食整建制高产创建,促进大面积平衡增产。重视和加强基本农田保护,实行最严格的耕地保护制度,减少耕地抛荒撂荒,确保全县耕地总面积基本稳定。大力开展高产农田建设,逐步把现有农田建成田成方、渠相连、路相通、土肥沃、林成网、能排灌、能够抵御10-20年一遇自然灾害的稳产高产农田,为新增粮食产能打下坚实基础。

3. 油菜。“十三五”期间,全县稳定油菜种植面积5万亩左右,油菜籽总产550万公斤以上;通过大力发展山地油菜和良种推

广，提高单产，增加总产，到 2020 年力争油菜籽总产达到 600 万公斤以上。“十三五”期间，继续实施以油菜为主的草本油料作物高产创建活动，加大品种试验筛选和示范推广，开展山地油菜“抗旱避灾”技术试验，强化产业规划布局，稳步扩大山地油菜种植，逐步形成“小春油菜—大春烤烟”的种植模式，实现油菜与烤烟产业的良性发展。

4. 蔬菜。以发展茄果、瓜菜和叶菜为主，稳步发展食用蔬菜型马铃薯，到 2020 年，全年蔬菜（含马铃薯）种植面积达到 8 万亩左右，蔬菜总产达到 1.3 亿公斤以上，田间产值达到 3 亿元左右，设施蔬菜达到 6000 亩以上，热区蔬菜达到 1 万亩以上，全县整体通过无公害农产品产地认定。开展茄果、瓜菜、叶菜等主要蔬菜品种的试验筛选和示范推广，强化蔬菜产业布局，积极发展冬早蔬菜、早春蔬菜和设施蔬菜，加强蔬菜产品质量监管，大力发展无公害蔬菜、绿色蔬菜，积极推进“三品”认证工作，实施“冬早蔬菜生产基地县”建设，开展蔬菜商品化育苗示范工作。建立健全蔬菜质量追溯制度和基地备案制度。大力扶持蔬菜种植大户、蔬菜生产销售合作社，鼓励建设有机蔬菜农庄，提高市场竞争能力。以化念为重点，建设蔬菜产业优势产业带，打造“化念蔬菜”地理标志农产品，推进间套种生产技术模式，建设热区蔬菜基地，推进蔬菜集约化育苗，突破性发展设施蔬菜生产，提高建设标准，优化种植模式，完善销售服务网络。建设蔬菜标准园，重点进行基地基础设施建设、新品种、新技术引进，建设水

肥一体化、农产品检测房、绿色综合防控等。引进工商资本和龙头企业，进行标准化生产示范园、观光采摘农业、大棚生态餐厅、农家乐、农家大院、民俗村、垂钓鲜食等建设。通过基地建设，发展旅游、种植相结合，吸引农民大力发展观光农业、生态农业、精品农业。

5. 水产。“十三五”期间，调整品种结构，以名优品种实用推广为重点，推广一个以上品种，提高养殖品种档次，水产良种覆盖率达到 80%。到 2020 年池塘养殖面积稳定在 6200 亩，全县推广稻田养鱼 5000 亩，其中：核心区 1000 亩，示范区 1500 亩，辐射带动 2500 亩。全县水产品总产量要达 5500 吨以上，渔业产值达到 6000 万元以上。其中：池塘产量 3492 吨，坝塘产量 886 吨，水库产量 558 吨，稻田养殖产量 596 吨。生产水产苗种 200 万尾，鱼种 150 吨。

### （十三）全力推进高原特色农业发展

1. 温带水果。紧紧依托区位、资源优势，以优果工程为契机，积极做好小枣、油桃、三华李、猕猴桃等特色水果产业的发展，推动果业增效、果农增收目标的实现。到 2020 年全县温带水果种植面积 5 万亩，产量 7.3 万吨以上，平均亩产值 12000 元以上，实现年产值 5.5 亿元以上。种植面积：金丝枣 1.8 万亩、油桃 1.2 万亩、猕猴桃 0.5 万亩、三华李 1 万亩、其它 0.5 万。发展品种：鲜食枣（金丝枣 4 号、冬枣）、早熟鲜食油桃、鲜食三华李、鲜食猕猴桃（红心猕猴桃）为主。在规划布局中：900

米~1500 米海拔区域，重点发展三华李、鲜食枣等；1500 米~1700 米海拔区域，重点发展早熟鲜食桃（油桃）、猕猴桃等。区域范围：双小路、老 213 国道、易峨高二级公路沿线乡镇以及化念、亚尼、河外、宝泉、绿汁江沿岸，覆盖 8 个乡镇（街道）适宜种植温带水果村委会（社区）的 60%以上。

2. 魔芋。以市场为导向，以科技为依托，围绕核桃产业，采取林下套种、玉米间种为主的种植模式，加强试验示范推广，加快商品芋标准化生产基地建设，加快龙头加工企业建设步伐。每年新增 1 万亩，2020 年实现累计发展种植 5 万亩以上，生产种芋和商品芋 5 万吨以上，实现产值 1.5 亿元以上。围绕“魔芋种植基地县”建设，强化生产布局和技术培训，大力发展示范村、专业村和重点乡镇（街道）建设，推广轮作和间（套）作，通过种芋消毒、增施有机肥、化学除草和墒面覆盖等生产技术培训普及，提高单产和比较优势，挖掘产业发展的内在动力，推动产业稳步较快发展。

3. 除虫菊。到 2020 年，力争全县除虫菊种植达到 2 万亩，单产达到 100 公斤，总产 2000 吨，实现产值近 4000 万元。主攻方向：突出优化区域布局，以降低生产成本和提高单产为核心，继续开展品种选育、商品化育苗和大田标准化生产等关键技术攻关，强化菊农技术培训，提高种植比较效益，调动农户生产积极性，推动产业稳步发展。

（十四）庄园农业。现代庄园经济是农业生产经营规模化、

生产管理企业化的现代农业发展模式，是农村土地资源与资金、技术、劳动力及设备等生产要素实现优化组合的有效途径。峨山县发展庄园经济，要立足峨山的生态特点、资源优势和产业基础，把“山地牧业”、“特色经作”、“观光农业”和“高效林业”作为主攻发展方向，突出产业特色，着力抓好典型示范。利用发展高原农庄的有利条件，集中培育一批集种植、养殖、采摘、垂钓、餐饮、住宿、观光旅游、保健、养生、休闲等功能为一体的农庄经济实体，实现从第一产业到第二、三产业的全面跨越，打响峨山生态绿色、休闲农业、有机高端三张名片。通过示范带动、典型引路，推动峨山县庄园农业的蓬勃发展。到 2020 年，全县建成 10 个以上生产基地面积均达 2000 亩以上、休闲农庄标准达四星级以上的高标准现代农业精品庄园。通过建设各类现代农业庄园，联结种养基地 10 万亩，带动农户 2 万户，实现休闲农业与乡村旅游年接待游客 200 万人次以上，年营业收入达到 5000 万元以上，从业农民年均收入增长 25%以上。

## **六、重大项目建设**

围绕发展高原特色农业，加快农业发展方式转型和传统农业改造升级，积极推进中低产田改造、田间沟渠道路等农田基础设施建设，推动现代农业产业化发展，加大设施标准农田质量提升工程，增加对粮、油、蔬菜、水果、畜牧等生产功能区建设投入。“十三五”期间，实施农业重大建设项目 37 项，总投资 44.6371 亿元（详见附表）。

（一）中低产田地改造项目。计划建设中低产田地改造 6000 亩，主要建设内容为小水窖、水池、完善田间排灌沟渠、完善田间机耕路、地力培肥生物农艺措施。

（二）退耕还林地区基本口粮田建设项目。计划建设退耕还林地区基本口粮田 5000 亩，主要建设内容为小水窖、水池、完善田间排灌沟渠、完善田间机耕路、地力培肥生物农艺措施。

（三）农村能源建设项目。推广太阳能热水器 1000 户、节柴改灶 5000 户、建 22 个规模化养殖场 100 立方米沼气工程。

（四）高香茶庄建设项目。在 3800 亩峨山高香生态茶叶基地，围绕农业庄园“六有”的标准配套完善建设客房住宿楼 1800 m<sup>2</sup>，迎宾楼 1040 m<sup>2</sup>，多媒体会议室 350 m<sup>2</sup>，品茶室 430 m<sup>2</sup>，茶祖庙 650 m<sup>2</sup>，名茶加工车间游客走廊通道 620 m<sup>2</sup>，茶文化、彝文化走廊 1900 m<sup>2</sup>，茶文化、彝文化展示厅 300 m<sup>2</sup>，茶园观景台 300 m<sup>2</sup>，仿古景区大门 1 座，安装太阳能路灯 40 盏、浏览辅助设施座椅 109 个、浏览指标牌及全景图 30 个，改造现有客房 38 间；建设蓄水池 240 立方米，引水管道 4 km，场地硬化 1000 m<sup>2</sup>，茶园景观绿化 500 m<sup>2</sup>，配电房 75 m<sup>2</sup>。

（五）竹海庄园建设项目。彝人谷竹海庄园总建筑面积为 2080 亩，拟建五个生态园区，其中：入口门景区 4 亩、庄园中心功能区 770 亩、竹产品加工区 6 亩、竹林林下种植养殖区 300 亩、竹林休闲观光区 1000 亩。包括：竹主题酒店、餐馆、多媒体会议室、品竹叶茶室、竹文化科教馆、垂钓娱乐池、生态停车

场、竹工艺品体验车间、竹工艺品加工车间、竹产品加工车间质量检测及管理间、竹产品仓库、林下种植养殖区、游客观光步行道、竹园观景台、景观水道、建设休闲竹亭子、空中缆车、蓄水池、供水管、排污管道、污水处理池、光伏太阳能路灯、景区游览标识及其他附属设施。

（六）怡悦生态养殖庄园建设项目。扩建种猪舍 2 栋，总面积 1400 平方米，安装种猪设备 700 套；建生态肥猪育肥舍 8 栋，总面积 5600 平方米，安装饲养设备 160 台套；增加生产性能检测设备 6 台套；扩建饮用水池 300 立方米 2 口，安装猪舍相应的水、电供给系统；新建配套的 300 立方米污水处理池 1 口、全封闭排污管道 1200 米，新建 300 立方米的沼气发电池及相应设备安装；新建无害化处理池 3 口和相应的消毒、环境控制等设施设备；安装自动化供料设备 10 台套；建设和搬迁职工宿舍 1 栋；增设网络视频和更新管理软件等设施、设备；引进种公猪 15 头、纯种母猪 200 头、二元杂母猪 500 头，提升种猪生产性能和繁殖能力；场区路面硬化 4000 m<sup>2</sup>。

（七）云南源天庄园。规划面积约 3000 亩，包括油橄榄种植基地、建设油橄榄庄园标志性建筑、特色餐饮、民俗民风展示区、休闲娱乐场、停车场、开发游道等。

（八）源天花卉庄园。规划面积约 3800 亩，包括生态优质玫瑰种植基地、建设优质玫瑰庄园标志性建筑、特色餐饮、民俗民风展示区、休闲娱乐场、停车场、开发游道等。



（九）彝乡生态核桃庄园。规划面积约 5000 亩，包括核桃种植基地、建设彝乡生态核桃庄园标志性建筑、特色餐饮、民俗民风展示区、休闲娱乐场、停车场、开发游道等。

（十）万亩生态小枣庄园。规划面积约 9500 亩，包括生态小枣种植基地、建设生态小枣庄园标志性建筑、小枣加工厂、特色餐饮、民俗民风展示区、休闲娱乐场、停车场、开发游道等。

（十一）彝乡生态油桃庄园。规划面积约 3000 亩，包括油桃种植基地、建设油桃庄园标志性建筑、核桃油加工厂、特色餐饮、民俗民风展示区、休闲娱乐场、停车场、开发游道等。

（十二）小街绿色茨菇庄园。规划面积约 3000 亩，包括绿色茨菇种植基地、建设茨菇庄园标志性建筑、特色餐饮、民俗民风展示区、休闲娱乐场、停车场、开发游道等。化念

（十三）化念绿色蔬菜庄园。规划面积约 6000 亩，包括绿色蔬菜种植基地、建设绿色蔬菜庄园标志性建筑、特色餐饮、民俗民风展示区、休闲娱乐场、停车场、开发游道等。

（十四）农机购置补贴项目。按照当年申报项目下达资金规模补贴工作实施方案等对农户购置农业机械及配套农具进行补贴，计划每年补贴农机具 600 台（套）左右。

（十五）基层防疫体系建设项目。办公用房及疫苗贮存室 400 m<sup>2</sup>，100 万地基平整、围墙、大门等 20 万、设备 5 万。

（十六）云南源天生物集团农牧科技有限公司种猪养殖项目。该项目占地 163.13 亩，新建各类猪舍、采精化验室、兽医

室、饲料仓库、生活用房和展示厅、配电室、消毒更衣室等生产用房及辅助用房 45034 平方米，并配套建设蓄水池、沉淀池、道路、围墙、绿化等附属设施；购置饲养设置、料塔及输送设备、粪污处理设备、运输设备、办公室设备以及相关的供水、供电、消防、场舍监控等各类猪饲养管理仪器设备设施 4336 套（台）；引进饲养长白公猪 10 头、母猪 120 头；大约克公猪 10 头、母猪 120 头；首批引入杜洛克公猪 10 头，随着生产运营期繁殖母猪群体的扩大逐步增至 50 头。

（十七）生猪规模养殖建设项目。建设年出栏肥猪 500 头以上养殖场 10 个；建设内容：厩舍改扩建，建排污处理设施、水、电、路、防疫等基础设施。

（十八）肉牛规模养殖建设项目。建存栏肉牛 50 头以上养殖场 15 个；厩舍改扩建，建排污处理设施、青贮池、水、电、路、防疫等基础设施及牧草种植。

（十九）肉羊养殖规模建设项目。建存栏肉羊 100 只以上养殖场 30 个；厩舍改扩建，建排污处理设施、青贮池、水、电、路、防疫等基础设施及牧草种植。

（二十）峨山县国城万弘都市庄园。以 600 亩金丝枣为主、油桃、山核桃等多种水果为基础的，融旅游、休闲观光、体验生活为一体的庄园建设，同时集水果加工、苗木选育、技术推广培训。

（二十一）峨山县圣农果业庄园。以 500 亩优质红心猕猴桃、

油桃新技术示范核心基地建设为基础，融旅游、休闲观光、体验生活为一体的庄园建设。

（二十二）峨山县富森果业庄园。160 亩金丝小枣为主，猕猴桃、泡核桃、石榴等多种水果为基础，融旅游休闲为一体的庄园建设

（二十三）七彩云南·国家农业公园。七彩田园云南·国家农业公园规划面积 13800 亩，本项目范围内辐射村庄有：昔古牙村、栖木坪、雨云村、八子岭村、县家村、大村等七个村子。项目建设坚持资源最大化，挖掘整合龙潭、三乡河、团山水库、梯田、古村落，进行生态化修复和创意化营造，形成“城在园中、村在景中、人在画中”开放式、立体化景观新空间。建设内容包括一环、一带、四板块建设，即：果林绿道环、滨水景观带、源天庄园板块、花溪田园板块、酱香小镇板块、梯田人家板块。

（二十四）峨山县果蔬专业交易市场。峨山县果蔬专业交易市场建设地点：峨山县双江街道，建设面积：50 亩。主要建设内容：征地、场地硬化、新建设彩钢大棚、新建市场管理办公楼、新建商业门店、排水、消防安全设施、水电路等配套设施建设。

（二十五）峨山县昌元肉牛养殖场。改造牛舍 3500 m<sup>2</sup>，污水处理池 200m<sup>3</sup>，青储池 1000m<sup>3</sup>，牧草 200 亩，年出栏肉牛 800 头。

（二十六）大龙潭转变畜牧生产发展方式项目。草地改良 200 亩，轮牧围栏 2000 亩，改造厩舍 3000 m<sup>2</sup>，青储窖 1000m<sup>3</sup>。

（二十七）屠宰场建设项目。屠宰设备，待宰车间，无害化处理，加工车间，冷库，征地，办公用房等

（二十八）农业综合开发项目。综合开展面积 20000 亩。主要建设田间机耕路，排灌沟，地力培育生物农艺措施。

（二十九）农村电子商务平台建设。主要建设规模及内容：扶持、培育一个大型流通企业，通过企业自建的专业电子商务平台，构建网上农贸市场，嫁接各种服务于农村的资源，拓展农村信息服务业务、服务领域，使之兼而成为遍布乡镇、村、组的三农信息服务站。作为农村电子商务平台的实体终端直接扎根于农村服务于三农，真正使三农服务落地，使农民成为平台的最大受益者。

（三十）节水农业。我县水资源紧缺，农业用水矛盾突出。发展现代农业，转变农业发展方式，推进防灾减灾，实现农业稳产增产，必须大力发展节水农业。“十三五”期间，我县以温带水果为主，计划发展 3 万亩节水农业，重点发展滴灌和喷灌

（三十一）设施农业。峨山县在 2020 年前发展以金丝小枣为主的温带水果 5 万亩，根据金丝小枣的生长习性，在结果期间，建设大棚以防止小枣裂果，计划建设以水果为主的钢架大棚 2 万亩。

（三十二）龙溪谷生态农庄。在峨山县大龙潭乡大平田村的龙溪谷生态农庄内，围绕农业庄园“六有”的标准，完善配套建设客房 1000 余平方米，基础设施 2000 余平方米，修建鱼塘 7 余亩，

生态养殖基地 1000 余平方米，生态果园 200 余亩等，整体园区全面绿化,仿古景区大门一座，完善水利电力系统等。在完善的旅游基础设施、配套服务设施的基础上，重点发展区域性旅游项目的创意升级，将全力打造一个 1000 余亩的田园旅游区的核心竞争力，独有的旅游吸引力及领先的开发运营模式，突出生态养生度假，亲近自然地露营，休闲自助垂钓，生态农业采摘，地域民族风情等特色产品，打造一个“生态，养生”的旅游品牌，实现政府，开发商，居民，旅游者四方受益。

（三十三）玉溪九洲生物技术有限责任公司原料血浆生产基地（马场）。项目占地面积 69993 平方米，建筑面积 14367 平方米。其中新建马厩 3621 平方米，采浆车间 1315 平方米、实验动物房 400 平方米、相应辅助用房及其配套设施等。项目建成后年养殖马 800 匹，供应马免疫血浆 7400 万毫升

（三十四）锦红牌冰糖橙婀娜基地。（1）规划 59 个地块的坡改梯工程，面积 3360 亩（含生产路及管护房用地）；（2）土地平整工程量为：表土剥离 672000.0m<sup>3</sup>，种植槽挖方 451942.0m<sup>3</sup>，台面土方开挖 266850.0m<sup>3</sup>，垒土埂 50215.7m<sup>3</sup>。（3）新建进水池 1 座，矩形 C25 钢筋混凝土水池，容积 35m<sup>3</sup>。（4）新建 9 座调节水池，均为圆形 C25 钢筋混凝土水池，总容积 2300m<sup>3</sup>。其中：300m<sup>3</sup> 调节水池 6 座；200m<sup>3</sup> 调节水池 2 座；100m<sup>3</sup> 调节水池 1 座。（5）新设 DN300 球磨铸铁管 5370m；DN200 热镀锌钢管 2008m；DN150 热镀锌钢管 344m；DN125 热镀锌钢管 540m；

DN100 热镀锌钢管 7046m; DN80 热镀锌钢管 571m; DN50 热镀锌钢管 29121m; de20 滴灌带 845605m。配套相应的闸阀、三通、堵头等配件。(6) 新增变压器 2 台、架设 10KVA 输电线路 3km (包括所有的附属设备构件)。跌落保险 2 组, 避雷器 2 组, 照明控制箱 10 个等电器设备。

(三十五) 迷迭香优质种源基地。迷迭香优质种源基地 500 亩土地流转; 基地水电路配套基础设施建设; 引进迷迭香种苗培育、种植; 建设迷迭香天然抗氧化剂产品加工厂区。

(三十六) 油橄榄的引进试验示范及种植基地。(1) 良种种苗基地建设内容: 土地平整; 电力系统; 上水系统及储水罐 (50m<sup>3</sup>); 喷灌系统; 苗木费; 苗木维护费用 (2 年); 围栏; 看守房; 仓库。(2) 试验示范基地建设内容: 台地改造及土壤深翻 (1m); 基地道路建设; 电力系统; 提灌系统; 滴灌及水肥一体化系统; 试验示范苗木种植; 试验示范苗木的管护 (3 年)。(3) 种植基地建设内容: 台地改造及土壤深翻 (1m); 基地道路建设; 电力系统; 提灌系统; 喷灌及水肥一体化系统; 看守房; 仓库; 苗木种植; 苗木管护 (3 年); 油橄榄庄园建设。

(三十七) 峨山县恒艺农林科技油橄榄示范园建设。土地流转 880 亩; 土地平整 750 亩; 基地主干道 1.8 公里砂石路面建设; 基地给水建设; 管理用房、职工生活区建设 (825 平方米); 油橄榄种植; 架设 10 千伏电力线 300 米, 安装 100 千伏变压器 1 台; 建盖牛圈 1936 平方米; 平整苗圃地 31 亩; 建设看守房 3 宗。

## 七、“十三五” 峨山农业发展的保障措施

### （一）加强领导，构建农业发展的组织保障

1. 各级政府要把发展农业列入重要议事日程，以新农村建设统揽工作全局，以调优农业结构、提升产业水平为主线，以增加农民收入、建设现代农业，改善农村生产生活条件为目标，全面推进我县农业农村经济科学发展。

2. 各级农业部门要深入生产一线，充分发挥农业科技服务队力量，加强对农民应用重大科技措施的培训和指导，及时研究、解决农业发展中的重大问题。

### （二）优化结构，促进产业的发展

1. 进一步巩固传统产业，全力推进高原特色农业。扶强一批龙头企业，突破加工业，打造产业品牌，完善服务体系，增加投入，从而形成产品的生产、市场、资金的良性循环，努力把峨山建成绿色农业经济强县，确保农民增收、农村稳定，加快小康社会建成步伐。

2. 建设农产品标准化生产基地。标准化生产是提高农产品质量的重要手段。必须坚持“发挥优势、突出特色、相对集中、高产高效”的原则，以提高质量，优化结构为重点，把油菜、蔬菜、温带水果、魔芋、除虫菊等作为全县产业化发展的重点产业做大做强。按照产业化发展的思路，选择一批产业发展基础好的乡镇（街道）、行政村，建设一批特色农产品标准化生产示范基地，发展一批专业村、专业大户。加强良种供应体系、技术服务

体系、质量检测体系和机械化作业服务体系等社会化服务建设。对农产品生产实行全程标准化管理，提高产品质量，创立一批特色品牌产品。加强农产品质量安全，提高农产品市场竞争力。加强科技进村入户工作，推动标准化生产和管理技术的培训，提高标准化生产技术的入户率。通过 5 年的努力，把农业产业结构调优，规模做大，推动农业产业化不断向规模化发展。

3. 加快生产方式的转变，推进畜牧产业化经营。在养殖方式上引导广大养殖户由个体散养向家庭养殖场和养殖小区的模式转变，按照畜禽品种标准化、无公害畜产品生产技术规程，从环境、品种与繁育、饲养投入品管理方面实行规范化和标准化生产。本着“龙头企业抓重点、主导产品抓特色、利益联接抓机制、经合组织抓强化、最终产品抓名牌”的思路，重点培育和扶持一批技术水平高、规模大的外向型龙头企业，尤其在猪肉加工上要实现新的突破，推进畜牧产业化进程。按照产业化的思路抓结构调整，以结构调整促进产业化经营。重点抓好生猪、肉牛、肉羊三大产业链的发展。

4. 培育农产品加工龙头企业。充分发挥好龙头企业为农村种植业结构调整带来的推动作用，把资源优势转化为经济优势，做大做强龙头企业，全面提升产业化发展水平，走“龙头—基地—中介”的产业发展路子，大力发展优势特色农产品加工业。通过龙头企业，引导农民有组织地走向市场，解决农民小生产与大市场的矛盾。在培育龙头企业过程中，一是要落实国家扶持重点



龙头企业的各项政策，依托农产品标准化生产基地建设，培育一批从事农产品加工、储运的农业产业化龙头企业。二是要把发展龙头企业与培育区域主导产业结合起来。三是企业必须确定立足农业谋求发展的经营思路。四是要以工业化的理念谋求农业产业发展，运用工业生产的方法管理农业企业，以市场引导生产，以流通带动生产。实行定点培植、重点引进，尽快培育一批特色龙头企业。

5. 着力打造农产品品牌，提升农产品市场竞争力。农产品市场准入制度是一个发展方向，对农产品质量安全提出了更高要求，要千方百计提升农产品竞争力。一是健全完善农产品质量监管体系。进一步建立和完善农产品质量标准、检测体系，提高产品质量。二是制定和实施大宗农产品无公害生产技术标准和规范，指导农产品生产和加工。三是积极推进农产品品牌战略，鼓励支持农业龙头企业或合作经济组织培育自主品牌。三是积极开展无公害农产品产地认证认定工作，通过无公害农产品产地认定，打造自主区域品牌。

6. 完善组织体系和保障机制。大力扶持发展农民专业合作社和农产品流通中介组织，将产业发展的诸环节联结成一个有机的整体，确保产业按照一体化的方向顺利发展。实现千家万户的分散生产与千变万化的市场之间的有效对接。通过完善产业组织体系，强化保障措施，带动基地建设，调动农民参与农业产业化经营的积极性，实现农业增效、农民增收。

7. 加强农业信息化服务，为种植业结构调整准备好市场条件。充分发挥县、乡镇（街道）各级农业技术推广服务机构在信息服务中的主渠道作用，鼓励和支持中介组织等社会各界力量广泛参与，努力实现涉农信息共享，引导产品和资源有序流通，为种植业结构调整准备好市场条件。

### （三）依靠科技，积极推进农业产业的发展

1. 围绕“科教兴农”战略和现代农业建设，加快农业科技创新步伐。一是根据峨山农业优势产业和主导产业发展的技术需求，充分发挥科技优势，加大科技成果的推广力度，用推广优质新品种和农业新技术来加强种植业结构调整。二是加强关键新技术的引进、推广和应用。推广一批对增产增效增收作用显著的新品种、新技术，特别是优质高效特色农产品生产技术，设施农业和工厂化种植技术，无公害、绿色、有机农产品生产技术和资源综合利用技术。

2. 结合峨山农业农村工作重点和高原特色农业发展等主导产业，加大种植业结构调整力度。一是大力引进农作物种子新品种，积极提供新品种的供应，重点是农作物品种的更新换代，通过新品种引进，引导农民调整作物品种，加快新品种更新换代步伐。二是引进推广新技术，重点推广测土配方施肥技术，地膜覆盖技术，间、套种技术，绿色食品、无公害食品生产等技术，提高科技成果转化率，大幅度提高农作物产量、质量和效益。三是结合新型农民培训项目的实施，针对我县油菜、水果产业、魔芋、

除虫菊，加强对产业化重点村进行培训，使每个村委会都有25—30名新型科技农民，从而带动5000名农民，使他们成为懂技术、会经营、善管理的新型农民，带动全县种植业结构的调整。

3. 围绕产业发展抓科技培训。在培训中，突出重点，整合农业科技资源，强化薄弱环节，以主导品种、主导技术开展技术培训，提高劳动者素质。一是根据产业发展的需要，制定技术方案，组织农业科技人员，深入生产第一线，加强培训工作，从选用良种、精耕细作、合理密植、病虫害防治等方面强化培训力度，带动大面积生产，提高科技措施的到位率和实施质量。二是加大农村劳动力技能培训力度，创新工作机制，完善服务、管理体系，扩大劳务输出规模、层次和领域，拓宽农民增收空间，增强就业增收致富能力。三是建设峨山县畜牧科技培训中心，强化各级领导干部、畜牧管理人员及畜牧业技术骨干的培训。增设乡村畜牧科技培训网点，采取下乡入户等多种形式抓好农民尤其是养殖从业人员的科技培训，尽快掌握畜牧业实用技术。

#### （四）体制创新，深化农村改革

1. 创新科技推广机制，充分发挥科技的支撑作用。围绕提高粮食综合生产能力和深化结构调整，制定科学培训规划，加快良种选育和先进适用技术的创新、集成、组装、配套和推广。集中农业生产、推广力量，开展重大农业项目攻关。继续组织好粮食及经济作物新品种引进示范、无公害高效生产技术示范推广、安全农产品生产基地认证等科技项目，同时集中力量、整合资源，

做好项目储备。加速高产、节水、简化栽培等节本增效技术，重大病虫害综合防治等技术的推广应用。组织好种子工程、植保工程、沃土工程、农业信息等工程。发挥县农广校的培训资源和优势，完善充实现有教学手段，强化农广校的体系建设。做好农业系统自身发展的种植业良种繁育、农业科技创新和应用、植物保护、机耕作业、农产品质量安全、农业信息和农产品市场、农业保护和生态、农业社会化服务和管理体系规划，创新农业科技推广体系，探索建立新型农业技术推广服务体系。进一步抓好基地建设，以新的生产、经营、管理模式带动、辐射、引领全县农业的发展。

2. 健全流转机制，提供特色农业规模化用地保障。健全严格规范的农村土地管理制度，确保统筹城乡经济社会发展过程中快速城镇化下土地的保护与管理，确保基本农田总量不减少、用途不改变、质量有提高。

坚持以政府主导，农业企业、农合组织、金融机构等社会主体参与创新土地流转模式，坚持“依法、自愿、有偿、稳步推进”的原则，支持农户采取转包、出租、互换、转让、入股等多种方式流转土地承包经营权，支持农户以土地承包经营权入股组建土地股份合作社，参股龙头企业经营，有效降低土地对峨山特色农业发展制约。

鼓励农村集体建设用地采取多种形式进行流转，参与除商品房开发以外的农产品加工业、休闲观光业、农业社会化服务等效

益较高的涉农项目；在政府引导与协调下，农业企业、农合组织、金融机构等社会主体积极探索街道土地租赁、土地信托、土地抵押、土地入股、土地托管等土地流转新模式，有效解决地块零散、农民投入动力不足和经营管理能力偏低等问题，

3. 探索创新社会化服务建设。通过市场运作、政府扶持的双重手段，大力引导和推进专业性、综合性社会化服务组织，依托基层农业服务机构、专业合作社、种养殖大户组建创意产品开发、植物保护、沼气应用、农机服务、市场营销、畜牧兽医等社会化专业服务队伍，提高农民组织化程度和农业内部的劳动分工专业化、社会化。

4. 大力扶持发展农民专业合作社。按照有一套规范章程、一套运行机制、一套管理制度、一套分配机制和一套风险保障机制的“五个一”要求，大力扶持发展农民专业合作社。

5、落实党在农村的经济政策，扎实抓好依法治农工作。一是加强农业承包合同管理，履行农村土地承包纠纷调解仲裁职能。二是加强农民负担监督执法管理，全面减轻农民负担。三是努力抓好集体财务和集体资产管理。搞好农村财务人员培训，不断完善农村集体财务会计委托代理，进一步巩固会计电算化管理成果。四是一手抓种子、化肥、农药、农机监理等有关法律、法规的宣传一手加强农资市场清理整顿，保证合法经营，认真开展打假、护农、促增收活动。五是严格执行国家良种补贴、农机具购置补贴、畜牧补助（息贴）等政策，确保国家惠农政策及时足

额兑付到农民手中。五是合理安排畜禽养殖设施用地，坚持农地农用和集约节约的原则，加强设施农用地用途管制。合理开发利用土地资源，鼓励养殖场户在符合土地规划的前提下，积极利用荒山、荒地、丘陵、滩涂发展畜禽养殖。

### （五）增加投入，构建农业发展的资金投入保障

1. 拓宽渠道，强化资金保障。加大政府对基础设施和产业的投入。抓住国家城乡统筹、加大农业投入及实施云南高原特色农业发展战略的机遇，积极争取省市的支持，加大对峨山农业（畜牧）的投入力度，增强发展绿色、生态农业的硬实力。优先安排特色农业项目的建设，在特色农业农田基本建设、农业环境污染和生态破坏防治、水利和生态环境建设等方面予以重点计划实施。

吸引社会资金、企业资金和金融资金进行特色农业经营性设施的建设。建立开放式、市场化的投融资机制，制定有利于筹集特色农业建设资金的各项政策，鼓励不同经济成分和各类投资主体，以独资、合资、承包、股份制、股份合作制等不同形式积极参与高原特色农业建设，多渠道筹措资金。

积极探索龙头企业融资担保机制及农户小额贷款担保机制，支持龙头企业开展村企结对挂钩，参与高原特色农业建设。拓展直接融资渠道，鼓励和支持城市工商企业、个人及国外资本在农村投资创业。重点支持食品加工业、种养业重点龙头企业到峨山投资办厂。

2. 继续抓好基本口粮田建设、中低产田改造等项目，加大农村基础设施建设力度，为种植业结构调整准备好硬件基础。进一步加强生态建设，抓好综合治理重点工程项目，加快新农村建设的步伐，搞好农田水利建设。旱作节水设施和保护性耕作等基础设施建设，创造条件，积极争取项目资金。

#### （六）发展生态循环农业。

1. 继续实施农村沼气工程。把农村沼气生态家园富民工程列为发展现代农业的工程之一，并在有条件的中型养殖场发展中型沼气池工程。

2. 实施“沃土工程”。完成测土配方施肥数据库和专家咨询系统建设，应用我县耕地地力评价结果，指导全县科学合理规范使用化肥，全面推广测土配方施肥技术，减少不合理施肥，提升科学施肥水平。

3. 实施绿色植保工程。严格贯彻落实国家有关规定，禁止销售和使用甲胺磷等高毒高残留农药，并加强病虫草害预测预报，及时向广大农民提供病虫草害发生情况及防治措施，指导农民科学、合理用药，在蔬菜园区开展频振式杀虫灯和生物防治等先进实用技术试验示范，减少农药使用和农药残留。

4. 实施循环农业工程。加强秸秆、农膜等农业废弃物的综合利用，推广农田免耕栽培技术和“猪—沼—果(菜、粮)”、“猪—沼—鱼(水禽)”等立体农业生态模式，有效控制农业面源污染，加快生物质能利用技术的研究和推广。

5. 加大节能宣传培训，形成全社会关心节能的良好氛围。充分发挥电视、报纸、广播等主要新闻媒体的作用，利用多种宣传形式，广泛宣传国家和省市有关节能方针政策和法律法规，及时宣传和介绍国内外节能方面的先进技术和经验，大力普及节约能源知识，不断提高社会公众的资源意识和节能意识。

### （七）进一步转变职能，搞好服务

转变职能的重点是强化农业系统各项服务，核心是优化服务，依法行政。农业部门要自觉把为"三农"服务和依法保护农民利益作为职能转变的重要内容，积极提供新品种供应、新技术推广、统一耕种收获、病虫害专业统防统治等服务，提升公共服务能力。科技服务要重点抓好经常性的科技下乡活动，动员和组织广大科技人员深入生产第一线，把先进适用技术送到农民手中，送到田间地头。种子服务要重点抓好农作物新品种的引种试验、示范和种子质量管理。植保服务重在创新方法，抓好可视化预报，做好危害性外来植物的检疫和控制，适时组织好大面积疫情和虫害的防治。土肥重点抓好辖区内耕地土壤改良、培肥地力、测头配方施肥技术的推广应用。能源重点抓好无公害农产品产地认证认定工作，农村沼气池用户的指导、大中型沼气池秸秆气化等新技术、新机具的引进、试验、示范和推广。农机服务重点推广普及节本增效、节支增产、有利于争抢农时季节、保护生态环境、合理利用资源的新技术。信息服务要围绕信息平台 and 乡镇(街道)信息服务站的建设和管理。农经服务要围绕农村综合改革，突出



抓好"一事一议"的农村筹资筹劳管理、农村基层会计培训，搞好农村土地承包合同调解工作，做好发展壮大农村合作经济组织，培育各类农民专业合作社等有关工作。农业行政执法做好有关农业的重要法律、法规的宣传工作，深化农业系统执法责任制，积极探索新形势下农业综合执法的新路子。进一步加大种子、肥料、农药、兽药等农资市场的检查力度，特别是加强对毒鼠强等剧毒杀鼠剂和高剧毒农药的监管，为农民增收、农村发展和社会稳定起到保驾护航的作用。

## 现代农业类型介绍：

1. 绿色农业——将农业与环境协调起来，促进可持续发展，增加农户收入，保护环境，同时保证农产品安全性的农业。“绿色农业”是灵活利用生态环境的物质循环系统，实践农药安全管理技术（IPM）、营养物综合管理技术（INM）、生物学技术和轮耕技术等，从而保护农业环境的一种整体性概念。绿色农业大体上分为有机农业和低投入农业。

2. 休闲农业——休闲农业是一种综合性的休闲农业区。游客不仅可以观光、采果、体验农作、了解农民生活、享受乡间情趣，而且可以住宿、度假、游乐。休闲农业的基本概念是利用农村的设备与空间、农业生产场地、农业自然环境、农业人文资源等，经过规划设计，以发挥农业与农村休闲旅游功能，提升旅游品质，并提高农民收入，促进农村发展的一种新型农业。

3. 观光农业——观光农业又称旅游农业或绿色旅游业，是一种以农业和农村为载体的新型生态旅游业。农民利用当地有利的自然条件开辟活动场所，提供设施，招揽游客，以增加收入。旅游活动内容除了游览风景外，还有林间狩猎、水面垂钓、采摘果实等农事活动。有的国家以此作为农业综合发展的一项措施。

4. 高原特色农业——是要充分利用独特条件（地理、气候、资源、产业基础）和最大优势，以保障农产品供给、增加农民收入为主要目标，广泛运用现代科学技术、先进管理经验和现代生产经营组织方式，打造本地在全省全国乃至世界有优势、有影响、

有竞争力的战略品牌,努力走出一条具有云南高原特色的农业现代化道路。

5. 订单农业——订单农业又称合同农业、契约农业,是近年来出现的一种新型农业生产经营模式。所谓订单农业,是指农户根据其本身或其所在的乡村组织同农产品的购买者之间所签订的订单,组织安排农产品生产的一种农业产销模式。订单农业很好地适应了市场需要,避免了盲目生产。

6. 工厂化农业——工厂化是设计农业的高级层次。综合运用现代高科技、新设备和管理方法而发展起来的一种全面机械化、自动化技术(资金)高度密集型生产,能够在人工创造的环境中进行全过程的连续作业,从而摆脱自然界的制约。

7. 立体农业——又称层状农业。着重于开发利用垂直空间资源的一种农业形式。立体农业的模式是以立体农业定义为出发点,合理利用自然资源、生物资源和人类生产技能,实现由物种、层次、能量循环、物质转化和技术等要素组成的立体模式的优化。

8. 创意农业——创意农业起源于上世纪 90 年代后期,由于农业技术的创新发展,以及农业功能的拓展,观光农业、休闲农业、精致农业和生态农业相继发展起来;于此同时,创意产业的理念也在英国、澳大利亚等国家和地区形成并迅速在全球扩展。借助创意产业的思维逻辑和发展理念,人们有效地将科技和人文要素融入农业生产,进一步拓展农业功能、整合资源,把传统农业发展为融生产、生活、生态为一体的现代农业,即现在所谓的

创意农业。

9. 物理农业——物理农业是物理技术和农业生产的有机结合，是利用具有生物效应的电、磁、声、光、热、核等物理因子操控动植物的生长发育及其生活环境，促使传统农业逐步摆脱对化学肥料、化学农药、抗生素等化学品的依赖以及自然环境的束缚，最终获取高产、优质、无毒农产品的环境调控型农业。物理农业属于高投入高产出的设备型、设施型、工艺型的农业产业，是一个新的生产技术体系。它要求技术、设备、动植物三者高度相关，并以生物物理因子作为操控对象，最大限度地提高产量和杜绝使用农药和其他有害于人类的化学品。物理农业的核心是环境安全型农业，即环境安全型温室、环境安全型畜禽舍、环境安全型菇房。

峨山县农业局

2016年3月7日