

# 关于峨山彝族自治县2020年国民经济和社会发展规划执行情况与2021年国民经济和社会发展规划草案的报告（书面）

——2021年1月2日在峨山彝族自治县第十七届人大常委会  
第四十三次会议上

峨山彝族自治县人民政府

主任、副主任、各位委员：

按照会议安排，现将峨山彝族自治县2020年国民经济和社会发展规划执行情况与2021年国民经济和社会发展规划草案的报告提请县第十七届人大常委会第43次会议审议。

## 一、2020年国民经济和社会发展规划执行情况

刚刚过去的2020年，是峨山发展史上极不平凡的一年。一年来，面对突发的新冠肺炎疫情和经济发展的严峻形势，全县上下在县委的坚强领导下，在县人大工作监督下，认真贯彻落实党中央、国务院、省委省政府和市委市政府的决策部署，乘风破浪，逆势前行，科学统筹疫情防控和经济社会发展，积极培育各方面向好因素，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，全县经济社会发展取得了积极进展。

（一）统筹协调“双推进”，经济社会发展取得明显成效。围绕贯彻落实国家、省、市关于统筹抓好新冠肺炎疫情防控和经济

社会发展各项决策部署，坚决实施“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”十六字方针，制定应对新冠肺炎疫情稳定经济运行28条措施，坚持一手抓疫情防控不懈怠，一手抓经济发展不放松，始终把扩大有效投资作为对冲疫情影响、保持经济平稳运行，多措并举推动复工复产，统筹兼顾推进各项重点工作。预计实现生产总值118亿元，增长1.8%；一般公共预算收入3.93亿元，增长3%；规模以上固定资产投资80.3亿元，增长0.7%；社会消费品零售总额51.07亿元，下降1.3%；城镇居民家庭人均可支配收入42973元，增长5%；农村居民家庭人均可支配收入15556元，增长8%。全县经济经受住了疫情带来的考验，呈现快速恢复的良好势头。

（二）结构调整稳步推进，转型升级步伐加快。按照“做优一产、做强二产、做大三产”的目标，认真对标省、市“5+8”现代产业体系，深化供给侧结构性改革，推进产业转型升级，实体经济发展总体向好，三次产业结构比例调整为15:27:58，产业结构持续优化。

高原特色现代农业稳步发展。围绕打造“绿色食品牌”，以产业化、规模化、品牌化为导向，加快推进绿汁江热区产业开发和甸中—十街生物产业园建设，预计农业增加值17.4亿元，增长4%。全年农作物种植42.79万亩，预计全年实现粮食总产7246万公斤、收购烤烟1000万公斤，实现烤烟税收6270万元；高原特色农业稳步发展，全年种植蔬菜10.7万亩、油菜5.5万亩、花卉0.97万亩、中药材0.89亩，累计种植油橄榄1.8万亩、温带水

果 3.1 万亩。有序推进“华西希望·德康”集团 30 万头、双胞胎 40 万头生猪产业化项目建设，建成德康生猪养殖家庭农场 23 户 70 个单元，“合作社+公司+基地+农户”的产业化模式进一步完善，一、二、三产业融合发展明显增强，培育农产品生产、加工及流通企业 26 家，累计发展专业合作社 161 个，现代农业庄园 6 个，家庭农场 76 个，农业产业化不断提升；加快“三品一标”认证进度，全县有效认证企业达到 10 家 25 个品种。

工业转型发展成效明显。围绕打造“绿色能源牌”，积极培育新动能，加快矿冶、水泥等传统产业转型升级，持续推进工业提质增效，全年预计实现规上工业总产值 41.2 亿元，同比下降 29.5%；规上工业增加值同比下降 22%。园区优化提升工作稳步推进，基础设施日趋完善，入园企业 64 户、项目 67 个。玉昆钢铁集团产能置换升级改造、宏峰年产 95 万吨石灰石及年产 95 万吨骨料生产线、伟恒矿业年产 72 万吨铁精粉矿、滇泉啤酒年产 10 万吨优质啤酒迁建等项目稳步推进，积极推进永旭钢铁 220 立方米炼铁高炉及配套生产线搬迁技改、应急气源储备中心（二期）等项目前期工作。进一步加强科技创新，全年发展高新技术企业 3 户，实现高新技术企业“零突破”。继续实施中小企业扶优培强工程，全年预计新增规模以上工业企业 4 户。

现代服务业加快发展。围绕着力打造“健康生活目的地牌”，全力推动一二三产业融合发展，全年预计实现第三产业增加值 68.3 亿元，增长 2%。加快服务业改造升级，构建“一镇、一山、一谷”的空间体系，着力打造“天下彝家·笃慕梦园”文化名片，扎

实推进云茶山庄、彝人谷万亩竹海“创 A”工程，完成云茶山庄半山酒店申报各项工作，彝人谷竹海成功申报为国家级 2A 景区。加快觅池冲红色旅游、大富塔及易峨高沿线乡村旅游环线、“嵒峨古镇”等项目建设。全年接待国内外旅游人数 67.78 万人次，实现旅游营业收入 6.17 亿元。不断优化城乡商业服务体系，房地产、交通运输、酒店餐饮、金融保险、通信服务、电子商务等服务行业进一步壮大，“峨山菜园”平台正式上线运营。

（三）项目建设扎实推进，发展后劲不断增强。坚持把投资作为应对经济下行压力的最有效动力，始终把抓项目作为转方式、调结构、促升级的突破口，牢牢抓住项目建设，发挥投资在促进经济增长中的关键作用。

项目谋划力度加大。以“十四五”规划编制工作为契机，策划“十四五”重大项目库项目 555 个，总投资 1633 亿元。加快项目前期工作，积极筹措项目前期工作经费 2000 万元，组织开展 17 个地方政府专项债券资金项目、28 个抗疫特别国债资金项目、16 个县城（城市）基础设施中央投资项目补短板申报工作，加快推进一批前期储备项目转化为新开工项目，形成持续不断的项目增量，增强投资后劲。紧跟国家、省投资方向，争取到位各类资金 10.83 亿元，同比增长 52.6%，完成目标任务 135.1%。争取大化园区基础设施项目政府专项债券资金 4.8 亿元，抗疫特别国债项目 4 个 5621 万元。

扎实推进重点项目。认真开展“项目为王、工作提升、责任压实、攻坚拔寨”大行动，着力抓好省市“四个一百”及规模以上重点

项目建设，预计完成投资 80.3 亿元，增长 0.7%。玉昆钢铁集团产能置换升级改造项目全面推进，玉楚高速峨山段、玉磨铁路峨山段即将竣工，启动建设峨山至石屏至红河高速公路，红河谷—绿汁江四级公路、岔塔线、化富线改扩建工程稳步推进，加速推进大化园区铁路专用线、峨山火车站、罗里火车站站前广场、罗里火车站公路连接线等项目建设；投资 9045 万元，实施各类水利工程 184 件，筇川水库建设全面完成，新街河水库、曲江峨山段及甸中三乡河白土段河道治理工程持续推进，农村人饮安全、小坝塘除险加固有序推进；投资 5469 万元实施农村电网改造工程，10 千伏线路联络率从 62.2%提升至 79.5%；信息基础设施建设加快，4G 网络和光纤宽带全覆盖，5G 建设稳步推进。

（四）新型城镇化建设有序推进，城乡融合发展进程加快。围绕新型城镇化建设目标，突出美丽县城、特色集镇、美丽乡村建设，城乡面貌焕然一新，预计全县城镇化率达 48.5%。

美丽县城建设全面推进。围绕美丽县城“干净、宜居、特色、智慧”的目标要求，积极推进峨山县控制性详细规划、县城风貌设计工作。嶲峨古镇主体工程建设及运营方案基本完成。完成老旧小区一期练江南苑改造工程，二期桂峰小区改造主体完工，三期已完成申报。投资 1.58 亿元实施临江路、练江南北路、桂峰路、峨峰路等城区雨污分流管网一期工程。成功创建国家卫生县城、国家园林县城。数字化城市管理平台建成投入使用，完成县城主干道中央隔离带设置，拆除“两违”建筑 2.97 万平方米，“厕所革命”稳步实施。深入实施“绿化、美化、亮化”提升工程，积极推进

一体化配套附属设施规范建设，埋设通信线路 6345 米、天然气管道 2659 米，建成休息凉亭 9 座、长廊 2 条、服务性业务用房 5 座，种植景观绿化乔木 463 株。《云南省峨山彝族自治县城市管理条例》正式颁布实施，城市管理水平不断提高。成功承办全省“清垃圾、扫厕所、勤洗手”爱国卫生专项行动暨老旧小区改造省级现场推进会。

乡村振兴迈出新步伐。乡村振兴深入推进，编制完成乡村振兴战略规划，扎实推进农村乱占耕地建房摸排工作，打造万和、松山等一批乡村振兴示范点。全面完成“两区”划定工作，稳步推进云南省最具影响力烟区创建。深入推进美丽乡村建设，完成 1435 座农村无害化卫生户厕改造、21 座公厕改造提升，村庄清洁整治行动顺利推进。农村人居环境整治效果明显，8 个乡镇（街道）集镇生活垃圾设施覆盖率达 100%，573 个村民小组达到 1 档村庄标准，所有村（居）民小组保洁员配备和垃圾收费覆盖率均达 100%，农村无害化卫生户厕改建完成率及行政村所在地公厕覆盖率均达 100%，顺利通过国务院大检查及省级考核验收。

（五）扎实推进生态文明建设，不断提升发展质量。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，全面加强生态环境保护，厚植“最美峨山”发展底色。

生态环境质量持续优化。打好蓝天、碧水、净土保卫战，全面完成市下达主要污染物总量削减目标任务、重点减排工程建设任务，县城空气质量达标天数比例（AQI 优良率）为 99.7%，达到国家一级标准。持续推进河长制工作，开展“河长清河行动”计

划，加大河库渠保护治理力度，区域水土流失治理和水土保持工作得到加强，全县水环境不断改善。县城饮用水源水质达标率达100%，县域河流水质标准达Ⅲ类以上，工业固体废物利用率100%。生态保护红线面积由原划定的312.39平方公里增至312.77平方公里，占县域国土面积的16.2%。开展永久基本农田划定工作，涉及2个街道5个乡镇15个村民委员会，面积244.47公顷。落实天然林保护工程105.3万亩，管护落实率达100%；实施人工造林5000亩，植被恢复异地造林2000亩，森林覆盖率达69.62%。

生态文明建设稳步推进。严格落实中央环保督察（回头看）及省级环保督察问题整改要求，认真落实环境保护“党政同责、一岗双责”，中央环境保护督察“回头看”工作9项整改事项，8项已整改完成，1项按时序进行整改，环境承载能力持续增强。启动国家级生态文明示范县区的规划编制工作，制定《峨山县创建国家生态文明示范县实施方案》；持续做好塔甸、小街国家级生态乡镇和已上报环保部审核命名的富良棚、大龙潭、双江街道国家级生态乡镇创建成果巩固工作。完成国家级生态乡镇创建2个；省级绿色学校15所、省级绿色社区创建4个；市级绿色学校29所、市级绿色社区19个，市级生态村25个。

（六）改革开放持续深化，发展活力进一步增强。围绕发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，持续拓展重要领域、关键环节改革的广度和深度。

重点领域改革深入推进。供给侧结构性改革深入推进。着力抓好“三去一降一补”，严格清理过剩产能，巩固5户“地条钢”企

业整治成果，关停塔甸煤矿和尚呈生物，压减产能 42 万吨。落实减税降费政策，1-11 月累计减税降费 8480 万元；商品房销存周期处于合理区间。全力推进“放管服”改革，相对集中行政许可权改革实现全覆盖。“多证合一”、“证照分离”、市场主体登记全程电子化全面实施，“最多跑一次”改革取得明显成效，营商环境不断改善，企业开办时间压缩为 3 个工作日，投资项目审批、商事服务全面提速。农业水价综合改革积极推进，电力体制改革稳步推进，全县市场化交易电量突破 1.8 亿千瓦时。实施“营商环境提升年”行动，深入推进营商环境评估，启动负面清单之外零门槛、收费清单之外零收费、对企业服务零距离、对侵权行为零容忍的“四个零”行动。

对外开放成效明显。主动服务和融入国家、省发展战略，坚持“走出去”“引进来”并举，成功举办峨山县 2020 年网络招商推介会，县级领导带队外出招商 5 次，签约项目 18 个，进一步加大招商引资力度，实现新签约项目 17 个，预计实际利用市外国内资金 66.12 亿元，同比增长 13.6%，实际利用省外资金 60.5 亿元，同比增长 17.7%。预计外贸进出口总额 5000 万美元、同比增长 226%，开放水平持续提升。

（七）民生福祉不断增进，人民生活水平持续提升。始终将惠民生作为各项工作的根本目的，“补短板惠民生”专项行动加快推进，民生保障资金投入 14.45 亿元，占一般公共预算支出的 80%，社会公共服务水平稳步提升。

巩固提升脱贫攻坚。认真开展脱贫攻坚“回头看补短板强弱项

抓提升”行动，抓紧解决“两不愁三保障”突出问题，投入 2432 万元扶贫资金实施产业扶贫项目 18 个，实施建档立卡贫困户农房抗震改造 91 户，高位推进脱贫攻坚巩固提升。强化脱贫攻坚中央巡视“回头看”、各级成效考核和监督检查反馈问题整改，全面完成 10 大类 1850 个具体问题的整改工作。投入财政专项扶贫资金 2988.06 万元，加快实施基础设施、产业扶贫等项目建设，工程完工率达 100%，资金报账率达 97.8%。

**社会事业蓬勃发展。**坚持教育优先，教育事业均衡提质发展，“三免一补”等惠民政策全面落实，学前三年儿童毛入园率达 86%，九年义务教育巩固率 97.9%，高中阶段教育毛入学率 92.7%。双江二小建设项目主体工程完工，10 个义务教育薄弱环节改善与能力提升工程稳步推进，江中学综合教学质量跃居全市第四位，荣获“全市教育先进县”称号。推进健康峨山建设，医联体、医共体建设稳步推进，医养结合试点工作继续拓展，县妇幼保健院新建项目全面竣工并搬迁投入使用，35 所贫困村卫生室完成标准化建设并投入使用。县中医医院、县疾控中心迁建等重点民生项目建设加快，积极开展县人民医院迁建工程项目前期工作。重大疾病和传染病得到有效控制，突发公共卫生事件应急处置和救治水平进一步提高，居民健康档案建档率 100%。完成 21 个居家养老服务中心建设，千名老年人拥有养老床位数 38 张。公共文化服务体系建设进一步完善，文化体育活动创新开展，送戏送展览送培训工作线上线下同步进行，推出了一大批“抗疫”优秀文艺作品，取得良好社会效应。文化遗产传承保护力度加大，彝族花鼓舞列入

国家非物质文化遗产保护名录。峨山县委被国务院授予“全国民族团结进步模范集体”称号，峨山县被省民委命名为第一批“云南省民族团结进步示范县”。全面落实就业创业政策，实现城镇新增就业 2300 人，再就业 1265 人，城镇登记失业率控制在 5.5% 以内，农村劳动力转移就业 3800 人。深入实施全民参保计划，扩大城乡居民养老保险覆盖面，城镇职工、城乡居民医保实现应保尽保，多层次社会保障体系进一步健全。

社会管理水平进一步提高。信用体系建设工作稳步推进，信用意识深入人心，联合奖惩成效初步显现，全社会基本形成了“守信光荣，失信可耻”的氛围。组建完成乡镇（街道）和县政府专职消防队，深入推进安全生产专项整治行动。全面开展第七次全国人口普查工作。加强社会治安防控体系建设，深入开展重点领域涉黑涉恶涉乱线索排查整治工作，坚决打赢扫黑除恶收官战，打掉恶势力犯罪团伙 5 个，抓获恶势力团伙成员 49 人，破获各类刑事案件 31 起。认真排查化解各种矛盾纠纷和隐患，积极开展法律援助和公益法律服务专项行动，进一步畅通群众诉求渠道，群众利益得到有效维护。加强防灾减灾综合能力建设，应对突发事件和自然灾害的预警监测体制不断完善。加强市场监管，居民消费价格总水平涨幅控制在合理区间。

（八）谋划“十四五”规划编制。深入分析峨山发展现状和机遇挑战，把峨山未来“十四五”时期的发展放在“两个大局”中加以谋划，以新发展理念精准定位发展目标、发展任务，认真研读各级政策，加强向上对接，找准峨山融入新发展格局坐标。坚持

把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，坚持开门问策、集思广益，广泛听取人大代表、政协委员以及社会各界意见，顺利完成“十四五”纲要及 15 个专项规划编制，谋划形成一批重点项目库，争取进入国家和省市建设盘子。

以上情况表明，2020 年峨山国民经济和社会发展各项工作在疫情防控常态化形势下取得了良好成绩。在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，峨山经济社会发展仍面临不少困难和问题，主要表现为：**一是**经济总量仍然偏小，新的经济增长点不多，经济体量在全市排名靠后。**二是**发展基础还不牢固。铁路、高速公路等重大项目建设正处于攻坚期，基础设施仍是制约峨山发展的瓶颈。**三是**主导产业体系尚未形成，支撑高质量发展内生动力不足。县域特色产业转型升级缓慢，实体经济发展不足，工业产业发展仍处于资源型、内向型、粗放型；现代农业发展程度低、市场化水平不高；现代服务业发展水平不足，结构性矛盾突出。**四是**城镇化水平不高。城乡区域发展不平衡，民生保障还有短板。**五是**发展质量不高，财政收支矛盾突出。**六是**现代化体系薄弱。“数字峨山”建设还有诸多短板，引领现代化发展的信息化有待进一步加强。对于上述问题我们必须高度重视，真抓实干，认真加以解决。

## **二、2021 年国民经济和社会发展主要预期目标和主要任务**

2021 年是“十四五”规划开局之年，是开启社会主义现代化建设新征程起步之年，做好今年的经济社会发展工作，对推进全县经济高质量发展至关重要。全县经济社会发展要坚持以习近平新

时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九届五中全会、中央经济工作会议和习近平总书记考察云南重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，融入新发展格局，紧扣“一个跨越、两个领先、四个先行”目标，加快建设开放协调发展先行区、绿色现代产业集聚区、民族团结进步示范县，为全面开启峨山社会主义现代化建设新征程打好更加坚实的基础。

综合考虑各方面因素，2021年全县国民经济和社会发展主要目标建议为：实现地区生产总值增长高于全市平均水平；一般公共预算收入增长3%以上；规模以上固定资产投资增长10%以上；社会消费品零售总额增长10%以上；城镇居民人均可支配收入增长7%以上；农村居民人均可支配收入增长8%以上；城镇登记失业率和单位生产总值能耗控制在市级下达目标范围以内。

把地区生产总值增长目标定为高于全市平均水平，主要考虑有，新冠疫情对全县实体经济冲击较大，不确定因素增多，经济下行压力较大，这样安排，也能充分发挥主观能动性，做好常态化疫情防控和稳定经济运行。全社会固定资产投资增长10%，主要考虑有，既要发挥投资对稳增长、调结构、惠民生的关键作用，又要为改善投资结构、提高质量和效益留下空间。城镇居民人均可支配收入增长7%，农村居民人均可支配收入增长8%，体现人民群众收入增长要与经济增长同步的要求；农村居民收入增速快于城镇居民，有利于缩小城乡收入差距。一般公共预算收入增长3%，充分考虑了工业产品降价、为企业减负、结构性减税、非税收入减少等因素。这些主要指标，兼顾了需要与可能、当前与长

远。为实现上述目标，建议重点抓好以下七个方面工作：

### （一）坚持项目带动，全力推动经济持续健康发展

发挥投资对扩大内需的关键作用，围绕稳增长、调结构、促改革、惠民生，把项目建设牢牢抓在手上，力争实现项目建设规模和投资质量的新突破。

**全力抓强项目谋划。**准确把握中央宏观政策的方向和重点，对接中央政策取向和投资方向，谋划一批强基础、补短板、保民生和利长远的重点项目。聚焦国家实施积极的财政政策，精准谋划一批争取 2021 年地方专项债项目。聚焦中央及省市资金支持方向，整合政策资源，谋划一批成熟度高、可行性强的项目，加快滇泉啤酒厂年产 10 万吨啤酒迁建项目，全力帮助企业平稳发展。聚焦开放招商，围绕中高端制造和中高端消费业精准谋划包装一批招商引资项目，积极创造条件推动永旭钢铁 25 万吨铸造项目、玉昆配套 360 万吨焦化、耀林工贸 50 万吨镀锌板项目落户峨山。聚焦推进“两新一重”、“云南绿色钢城”建设，推进 2021 年“五网”基础设施补短板项目。

**全力抓实项目建设。**一是全力推进重点工程和重大项目建设。进一步改进服务方式，完善新开工项目报建手续，抓紧抓实亿元以上固定资产投资重点建设项目，确保项目开工率达 100% 以上。二是以完善综合交通网络建设为重点，加快推进玉磨铁路峨山段、玉楚高速公路峨山段、峨石红高速公路建设，完成丫勒至土库房公路和岔塔线、化富线改建工程，配合做好昆磨高速复线前期工作。三是坚持每季举行一次项目集中开工，每季新开工 5000 万以

上项目不少于1个。四是严格实行项目申报审批、招投标、工程变更、资金审批支付、综合验收等相关规范程序，强化项目监督稽察力度，切实提高政府投资项目综合管理水平。

进一步完善投融资机制。坚持走向上争取项目、向下盘活存量、对外开放引进的路子，建立健全投融资机制，充分发挥财政资金的引导和杠杆作用。一要进一步盘活政府可经营性国有资产、矿产资源、人才资源和财政金融资源，加快全县投融资平台建设，争取金融部门更多信贷支持。二要抓住国家新增专项债券、基础设施领域补短板等契机，梳理项目清单，积极向上争取政策和资金支持。深入研究国家积极的财政政策，全力破解政府和企业融资难问题，积极引导金融机构更好服务县内实体经济。三要积极引进战略合作伙伴，建立健全项目建设和运行的政策补贴机制，探索融资模式，多渠道保障重点领域、重大项目、民生工程的建设需要。认真贯彻省市大力发展非公有制经济的各项政策，努力激活民间投资。

（二）坚持高质量发展，全力抓好产业转型升级。按照“巩固、增强、提升、畅通”的供给侧结构性改革思路，进一步做精农业、做强工业、做优服务业，着力提升产业链、价值链，构建峨山“323”现代产业体系，推动经济高质量发展。

加大高原现代农业发展力度。严格落实粮食安全行政首长负责制，保持粮食生产总体稳定，确保粮食总产7300万公斤以上。构建“3+N”农业产业新体系，大力发展高原特色现代农业，全力推进红河谷—绿汁江热区产业经济带规划建设，完成油橄榄3000

亩、油菜 5 万亩、蔬菜 10 万亩、除虫菊 2000 亩、花卉 1 万亩、中药材 8500 亩。完成烟叶收购 1000 万公斤，确保省级“最具影响力烟区”创建成功。积极推进现代畜牧业发展，加快推进华西德康 30 万头生猪养殖建设，加快推进双胞胎集团 6000 头母猪扩繁场项目和 15 万头生猪生态循环养殖项目建设，持续做好非洲猪瘟等动物疫病防控工作。积极培育新型农业经营主体，规范提升农民合作社 5 个，扶持培育家庭农场 10 个。引导群众流转土地 5000 亩，引进企业 5 户开展农业招商土地集约化经营，扶持好甸中镇乡村振兴油橄榄产业基地逐步发展壮大。加快农业产业化经营进程，推动农业生产方式“绿色革命”，做强冬早蔬菜、“嵴峨”系列等特色农产品，做优“峨山菜园”品牌，大力推进“三品一标”产品申报认证，打造知名品牌，力争农业增加值增长 5% 以上。

全力做强做优实体经济。坚定不移走新型工业化发展道路，以新型矿冶、新型建材、先进装备制造、特色生物资源及食品加工等产业为重点，实施平台提升、精准引育、创新驱动、龙头引领、招才引智等工程，全力打好工业经济攻坚战。力争规模以上工业增加值稳步增长。围绕建设云南绿色钢城，快速推进玉昆钢铁集团产能置换升级改造项目建设，促进冶金压延产业转型升级；积极发展壮大装备制造产业，以华云钢结构、台圆台旭精密机械为龙头，将金水片区打造为铸造产业核心区；做优做强新型建材产业，以活达木业、杰普顺石膏线条、绿水亲山为依托，加快形成新型建材产业聚集区；加快宏峰年产 95 万吨石灰石及年产 95 万吨骨料生产线、滇泉啤酒年产 10 万吨优质啤酒迁建、敦煌铸造

节能环保综合技改、应急气源储备中心（二期）等项目建设，抓好“四上企业”升规入库工作，确保全年新增规模以上工业企业2户。

**发展壮大现代服务业。**深入实施服务经济倍增计划，按照“激活存量、引优增量”的思路，加快服务业发展，力争第三产业增加值增长8.5%以上。全面推进全域旅游发展，以积极推进县域景区“创A”工程为突破口，积极谋划嵯峨古镇运营推广，推动实施云茶山庄、彝人谷万亩竹海、凤窝庄园提升改造，推动旅游业提档升级，力争全年接待游客突破100万人次。推动现代服务业发展，在继续搞好交通运输、邮电通讯、金融保险等传统行业升级换代的同时，大力培育旅游、信息、房地产、社区服务等新兴行业，推动生产性服务业向专业化和高端化延伸，生活性服务业向精细化和品质化转变。结合玉磨铁路交通优势，抓好绿色钢城综合物流中心建设。加快实施“互联网+”行动计划，加大我县名特优农产品、旅游产品、文化产品、手工艺品网上营销力度。

**（三）坚持高标准规划，全力统筹城乡一体化发展。**坚持以人为核心的新型城镇化，突出特色，统筹规划，优化城镇空间布局，完善城市功能，构建以县城为龙头、乡镇集镇为支撑的新型城镇化发展格局。深入实施乡村建设行动，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

**全面加强城镇规划建设。**进一步完善城镇规划。按照“两心、一重、多点”的城镇发展格局，做好全县城镇体系规划和重点集镇总体规划。围绕“延东扩西连北限南、一城三片环水晶山”的城市

空间布局，编制中心城市控制性规划和专项规划，加快推进双江、小街县城规划区组团式发展，打造引领峨山城乡一体化高质量发展核心，建设现代彝韵山水园林县城。以加快“云南绿色钢城”的核心区建设为契机，积极推进化念集镇产城融合示范建设。

**大力提升城市功能与品质。**围绕创建美丽县城，加快推进县城风貌改造、雨污分流、双江片区棚户区、老旧小区改造等项目建设，全面启动停车场、城市公园建设。完成嶧峨古镇配套工程建设，引进国内知名企业做好主题街区规划建设和运营管理，争创全省示范特色小镇。加快推进提质扩容项目建设，建成笃慕聖园、嶧湖、峨湖、猊江南北路，完成供水工程提标改造、老城区提档升级、绿化、美化、亮化工程，不断提升城市综合承载力。深入推进城市“四治三改一拆一增”工作，集中整治乱搭乱建、占道经营等突出问题，抓好背街小巷整治改造和扬尘管控、无物业小区管理等工作。完善数字化城市管理模式，不断提高城市管理效能和现代管理水平。

**全力加快乡村振兴。**持续推进乡村振兴战略规划（2018—2022），深入推进高原特色农业产业三年行动计划，大力发展“一县一业、一村一品，围绕“嶧峨”系列特色农产品品牌打造，促进农业绿色化、优质化、特色化发展，推动一、二、三产业融合发展，打造一批有影响力的乡村旅游和观光休闲农业品牌。深入实施农村人居环境整治行动，按照旅游特色型、美丽宜居型、提升改善型、自然山水型、基本整洁型分类引导村庄发展，做好做精做特省市级人居环境整治示范村。全面实施乡村振兴“百千

万”工程，推进“美丽乡村万村示范行动”，以强化村镇规划、保护传统村落、做强做精产业、完善村镇基础设施、提升乡村服务功能、挖掘特色文化为重点，加快建设生态宜居美丽乡村。

（四）坚持高水平开放，全力构建发展新格局。坚持“引进来”和“走出去”相结合，大力夯实开放基础平台，推进交通外联互通，全力打造营商环境新高地，面向国内外广泛开展招商。

大力构建开放平台。加快夯实“云南绿色钢城”和金水片区开放平台，主动承接国内外中高端制造业和农产品精深加工项目。化念片区重点围绕钢铁产业的集聚发展，积极打造“云南绿色钢城”，构建“绿色化、智能化、品牌化”现代钢铁工业体系。金水片区重点围绕现有的铸造产业基础，依托研和片区数控机床产业园，加快形成优势互补的先进装备制造业基地。

大力抓强招商引资。抓牢招商引资这个发力点，围绕“323”产业发展方向，找准我县承接产业转移的优势，瞄准长三角、珠三角等重点区域，有针对性“走出去”，提升招商实效，引进市场前景好、产业关联度高、带动能力强的优质项目，重点围绕冶金及配套加工、先进装备制造、农特产品精深加工、新型建材、新能源广泛开展招商，坚持抓大不放小，着力引进一批见效快、效益好、产出高的企业，形成大项目顶天立地、小项目铺天盖地的发展格局。力争全年引进市外国内资金增长 10%以上。

大力优化营商环境。贯彻落实《优化营商环境条例》，持续放宽市场准入，全力支持民营经济发展，努力构建市场化、法制化、开放化的营商环境。通过实施政务提升、政策落地、遍访企

业、执法监管等四大专项行动，营造公平、公正、公开、透明、择优、可预期的一流营商环境，市场化、法制化发展环境进一步改善。继续推进社会信用体系建设，健全完善信用平台，加大守信联合激励和失信联合惩戒工作力度。

（五）坚持深化改革，全力激发发展内生动力。统筹推进经济体制、城市管理、民主法制、生态文明等重点领域改革，全力破除制约经济社会高质量发展体制机制瓶颈。

巩固推进供给侧结构性改革。坚决落实“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，巩固“三去一降一补”成果。强化“地条钢”全链条监管，严禁新增过剩产能。推进农业农村供给侧结构性改革，补齐“农业农村发展基础”短板，增强农业可持续发展能力。因地制宜去库存，优化城市发展格局，合理增加住宅用地，规范房地产开发、销售、中介等行为。积极稳妥去杠杆，促进企业盘活存量资产。多措并举降成本，切实落实更大规模减税降费，降低企业制度性交易成本，激发市场主体活力。精准发力补短板，认真梳理制约经济社会发展和民生改善的突出问题，加大补短板力度，加快提升基础设施、公共服务、资源环境支撑能力。

深化落实“放管服”改革。坚持“公平、公开、竞争、择优”原则，严格执行责任清单和负面清单制度，持续推进经济生态环境改善。全面推开“证照分离”、企业开办“一网通”改革，加快市场主体培育力度。提高政务公开力度，提升政务服务效能和服务能力。全面推行“双随机、一公开”和“全省一张网”诚信监管工作机制，营造公平、有序、诚信的市场环境。进一步规范失信联合

惩戒，强化公平竞争审查。

**深化财税金融改革。**加强政府债务限额管理和预算绩效管理，盘活土地、矿产等资源，千方百计补财力、化债务，努力降低债务风险等级。以土地流转为重点，深化农村集体产权制度改革，积极探索农村集体经济发展有效新模式。

**（六）坚持绿色发展，优化高质量发展环境。**以建设创新型、生态型城镇为目标，坚守底线，把“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念融入到城乡建设中。

**加强生态环境保护。**坚持以问题为导向，全力抓好中央环境保护督查、中央环境保护督查回头看、省委省政府环境保护督查反馈意见问题整改和成效巩固。严格落实“三线一单”管控，严把环评审批关。加大森林资源管护力度，建立健全污染监控监测和防治体系，强化环境监管。加快发展节能环保产业，科学有序开发利用水能、风能、太阳能等清洁能源，引导企业加快低碳技术改造，促进产业结构低碳化。

**加强生态环境治理。**严格落实节能减排，抓好重点领域、重点行业、重点企业节能减排。加强大气污染区域综合治理、水污染流域综合治理、土壤污染属地综合治理，推进空气质量、水质、土壤质量持续改善，持续打好8个标志性战役，坚决打赢污染防治攻坚战。打好蓝天保卫战，确保细颗粒物达标率100%，县城空气质量优良率达99%以上。打好碧水攻坚战，加强水源地保护，抓好农业面源污染治理，加大集中式饮用水水源地保护，确保县城集中式饮用水水质100%达标。继续推进“河长制”工作，

开展重点流域水污染防治，抓好下玉杵、曲江双江小街段、练江上游段、绿汁江峨山段治理。打好净土保卫战，持续实施土壤污染源管控。继续推进“山林长制”工作，加快森林峨山建设，新造林 3000 亩，森林覆盖率、林木绿化率分别保持在 69.62% 和 78.39%。

（七）坚持发展共享，全力抓实保障和改善民生。坚持发展成果人民共享，切实加强保障和改善民生，持续提升人民群众获得感、幸福感和安全感。

优先发展教育事业。加大城乡普惠性学前教育投入，巩固义务教育均衡发展成果，全面推进“全面薄改”项目实施，加快双江二小、富良棚幼儿园建设。扩大公办幼儿园和普惠性幼儿园覆盖率，切实提高幼儿园管理水平和保教质量。健全学前教育管理体制，推进城乡学前教育资源合理布局，深入实施学前教育扩容增量提质、义务教育优质均衡发展、普通高中质量提升、职业教育技能型创新型人才培养。

强化公共卫生体系建设。建立健全统一高效重大疫情防控指挥体系、应急响应体系、应急物资保障体系、健康危害因素检验检测体系，健全公共卫生事件风险研判、评估、决策、防控协同机制，全面提升疾病预防和突发卫生事件应急能力。加快健康峨山建设，巩固提升公立医院综合改革成果，加快推进全民医疗保障、分级诊疗、药品供应保障、综合监管等制度建设。积极争取县医院迁建和县医院分院建设、化念卫生院改扩建以及双江街道社区卫生服务中心建设，全面提升基本公共卫生服务水平。持续

推进爱国卫生“7个专项行动”，全面消除城乡裸露垃圾、城镇旱厕，加大洗手台日常维护，改善餐饮服务卫生环境，实现公共场所常态化清洁消毒，完成县城2个农贸市场改造提升，引导全社会形成健康文明新风尚。

**全力做好就业社保工作。**突出做好高校毕业生、退役军人、农民工、相对贫困人口、城镇就业困难人员等重点群体的就业创业服务工作，确保全县城镇新增就业人数2400人，城镇登记失业率控制在市级下达目标范围内。实施全民参保计划，进一步扩大城乡社会保险覆盖面。加强保障性安居工程和农村危改工作，确保群众住房安全有保障。

**提升公共文化服务水平。**组织开展好自治县成立70周年庆祝系列活动，展现中国第一个彝族自治县发展成就和文化魅力。持续推进公共文化服务体系建设工作，加强文化遗产保护传承和开发利用，建设彝族花鼓舞非遗保护中心。大力开展全民健身运动，加强新闻出版广播电视事业建设。继续推进妇女儿童“两规”实施工作。

**全面推进平安法治峨山建设。**加快构建全民参与的共建共治共享的社会治理格局。加强公共法律服务体系建设，完善法律援助工作机制，提升公共法律服务水平；深入开展法治街道、法治乡镇和民主法治示范村（社区）创建活动。加强社会治安综合治理，认真排查化解各种矛盾纠纷和隐患。深入开展扫黑除恶专项斗争，依法打击和惩治各类违法犯罪活动。打好防艾禁毒人民战争。持续推进安全生产专项整治，强化食品药品安全监管，坚决

遏制重特大事故发生，提高综合防灾减灾救灾能力。做好市场供给和物价监管工作，确保全年物价平稳运行。深入推进民族团结进步事业，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族共同繁荣发展。全面做好档案、保密、防震减灾、外事侨务等工作。

主任、副主任、各位委员，站在新的起点，我们将在县委的坚强领导下，在县人大和县政协的监督支持下，以更加坚定的理想信念、更加豪迈的志气信心、更加高昂的精神状态，凝心聚力、真抓实干，奋力夺取全面建设社会主义现代化新胜利。

以上报告，请予审议。