

监督索引号 53042600800010000

关于峨山彝族自治县 2018 年财政预算执行情况和 2019 年财政预算草案的报告(书面)

——在峨山彝族自治县第十七届人民代表大会第三次会议上

峨山彝族自治县人民政府财政局

(2019 年 1 月 22 日)

各位代表：

受县人民政府委托，现将峨山县 2018 年财政预算执行情况和 2019 年财政预算草案提交县十七届人民代表大会第三次会议审查，并请县政协委员和列席人员提出意见。

2018 年财政预算执行情况

2018 年是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是实施“十三五”规划承上启下的关键一年，更是峨山财政“保工资、保运转、保民生”难度最大的一年。面对复杂多变的经济环境和前所未有的财政收支压力，在县委的坚强领导下，在县人大和县政协的监督支持下，财政部门深入贯彻党的十九大和中央、省、市、县委重要会议精神，紧紧围绕县政府决策部署，解放思想，适应新

常态，强化财政管理，用好增量，盘活存量，积极筹措资金，优化支出结构，集中有限资金做好稳增长、促改革、调结构、惠民生等工作，基本实现了保工资、保运转，民生投入持续加大、脱贫攻坚扎实有效、重点支出保障有力、项目资金基本到位的目标任务，促进了全县经济平衡发展、民生逐步改善、社会和谐稳定。

一、2018 年财政预算执行情况

（一）一般公共预算执行情况（快报数）。

全年完成一般公共预算收入 44668 万元，完成年初预算数 44560 万元的 100.2%，完成调整预算数 44668 万元的 100%，比上年增收 1412 万元、增 3.3%。其中：税收收入完成 24182 万元，占一般公共预算收入的 54.1%，比上年减收 760 万元、减 3.0%；非税收入完成 20486 万元，占一般公共预算收入的 45.9%，比上年增收 2172 万元、增 11.9%。全年完成一般公共预算支出 168258 万元，完成年初预算数 144487 万元的 116.5%，完成调整预算数 168258 万元的 100%，比上年增支 13091 万元、增 8.4%。

一般公共预算平衡情况：一般公共预算收入 44668 万元，上级补助收入 99398 万元（包括返还性收入 2244 万元、一般性转移支付收入 45070 万元及专项转移支付收入 52084 万元），债券转贷收入 14463 万元，调入资金 29092 万元，动用预算稳定调节基金 171 万元，收入总计 187792 万元。一般公共预算支出 168258 万元，债券转贷还本支出 14463 万元，上解支出 4584 万元，安排预算稳定调节基金支出 487 万元，支出总计 187792 万元。收支平衡。

（二）政府性基金预算执行情况（快报数）。

全年完成政府性基金预算收入 38808 万元，完成年初预算数 11500 万元的 337.5%，完成调整预算数 38808 万元的 100%，比上年增收 23604 万元，增 1.6 倍。全年完成政府性基金预算支出 15126 万元，完成年初预算数 15996 万元的 94.6%，完成调整预算数 15126 万元的 100%，比上年增 8021 万元，增 1.1 倍。

政府性基金预算平衡情况：政府性基金预算收入 38808 万元，上级补助收入 1254 万元，地方政府专项债务收入 15050 万元，上年结余 2744 万元，收入总计 57856 万元。政府性基金预算支出 15126 万元，置换专项债券转贷支出 3050 万元，调出支出 29092 万元，年终结转 10588 万元，支出总计 57856 万元。收支平衡。

（三）社会保险基金预算执行情况（快报数）。

全年完成社会保险基金预算收入 46810 万元，完成年初预算数 44107 万元的 106.1%，完成调整预算数 44920 万元的 104.2%，比上年实际执行数减收 4858 万元，减 9.4%。全年完成社会保险基金预算支出 43412 万元，完成年初预算数 42380 万元的 102.4%，完成调整预算数 43394 万元的 100%，比上年实际执行数 9239 万元，减 17.5%。收支减少原因是：2017 年全省统一对机关事业单位基本养老保险实施准备期进行清算。上年执行数中含有 2014 年 10 月至 2015 年 12 月收支数。

社会保险基金预算平衡情况：社会保险基金预算收入 46810 万元，社会保险基金预算支出 43412 万元，社会保险基金预算当年收支结余 3398 万元，加上年结转 18397 万元，年末滚存结转 21795 万元。

（四）国有资本经营预算执行情况（快报数）。

目前我县无纳入政府预算管理的国有资本经营收支。

（五）其他有关事项说明。

1.预备费使用情况。按照预算法规定，年初预算安排预备费1500万元，在预算执行中动用1500万元，按功能分类科目情况为：一般公共服务支出640万元，公共安全支出100万元，科学技术支出130万元，文化体育与传媒支出7万元，社会保障和就业支出216万元，城乡社区支出134万元，农林水支出10万元，商业服务也等支出6万元，债务付息支出257万元。

2.地方政府债务管理情况。市财政局核定我县2018年地方政府债务限额21.79亿元，截至2017年末，全县地方政府债务余额18.69亿元；2018年末，全县地方政府债务余额为19.87亿元。2018年下达新增债券资金1.2亿元，主要用于嵯峨古镇建设（一期）土地收储资金。

各位代表，由于2018年财政预算执行情况需在决算工作结束后才能准确反映出来，故以上收支数均为快报数（下同），市级财政批复我县2018年财政结算后，部分数据会有所变化，届时再向县人大常委会报告变化情况。

二、砥砺前行，统筹协调，围绕目标任务狠抓落实

在预算执行中，我们重点抓了以下5方面工作：

（一）围绕增强财政服务经济发展的能力，强化税收征管。准确把握经济发展形势，充分发挥财政资金的杠杆和导向作用，支持经济发展和财源培植，夯实税基。一是强化预算执行分析。

积极与税务部门密切配合，关注经济运行态势，对重点税种、重点行业收入实行动态监控，深入了解经济形势、财税政策、企业经营状况等对财政收入的影响，增强收入预测分析的时效性；二是强化税收收入征管。坚持税收法定原则，强化纳税评估和税务稽查，充分利用财税库银横向联网、税收征收管理信息系统等科技手段，加大欠税清缴力度，防止税收“跑、冒、滴、漏”，确保税收及时足额入库。实施县域沙石料场税收监管征收系统，挖掘潜在税源。全年入库税收数 24182 万元，占一般公共预算收入的 54.1%；三是强化非税收入征管。坚持源头控收、以票管收、规范管理，加大对国有土地使用权出让收入，国有资产出租收入、处置收入等的征管，加强清收清缴及资产管理，确保各项非税收入依法依规及时足额征缴入库。全年入库非税收入 20486 万元，比上年增 11.9%，占一般公共预算收入的 45.9%。

（二）围绕提升财政促进社会发展的能力，抓实开源节流。
积极争取“外援”，助推财政保障能力提升，确保财政收支平衡。一是加强争取力度，有效扩大财力。梳理国家、省财政资金投资导向，把争取国家和省市政策、资金支持作为财政工作的重大任务，全力争取财税体制改革相关政策。但随着上对下专项转移支付改革力度的不断深入，上级资金分配方式的改革，我县项目储备不足，争取资金力度不足，加之市级财政出现困难，减少了部分专项资金安排，全县向上争取资金仅完成 126043 万元，同比减少 30387 万元，减 19.4%。争取地方政府债券资金 30000 万元（置换债券资金 18000 万元，新增专项债券资金 12000 万元），比上年

增 23090 万元，在一定程度上压缩了债务成本，缓解了地方政府偿债压力。二是加大融资强度，有效推进项目建设。新聘 4 名专业人员充实县金融办，实施国有企业改革，整合平台资源，支持融资平台公司增强融资能力，拓展财政筹资渠道和手段，全年政府融资建设资金 7 亿元，保障了脱贫攻坚、农村道路、双江城中村改造、城乡人居环境整治等重点领域建设，缓解了财政支出压力。同时，进一步加强政府投资资金管理，强化监督检查，确保各项资金专款专用、安全运转。三是严控“三公”经费。全面贯彻落实中央八项规定及《党政机关厉行节约反对浪费条例》等精神，进一步压缩“三公”经费支出，推动“厉行节约、反对浪费”工作长期化、制度化，确保实现“三公”经费零增长。2018 年全县“三公”经费支出 700 万元(快报数)，较上年实际支出减少 176 万元，减 20%。

（三）围绕提高财政保和谐促稳定的能力，切实保障民生。坚持“保工资、保运转、保民生”的原则，调整和优化财政支出结构，将财力集中用于民生支出。全年民生支出 130927 万元，比上年增 11264 万元，占一般公共预算支出的 77.8%，比上年增 0.7 个百分点。一是实施乡村振兴战略。安排农林水支出 8940 万元，占一般公共预算支出的 5.3%。重点支持脱贫攻坚，打造“三大基地”，“两个百万”产业工程。实施 1000 万元的万和、富泉乡村振兴项目。夯实农田水利基础建设，落实各种强农惠农政策。二是保障教育发展均衡。教育支出 27549 万元，占一般公共预算支出的 16.4%，重点支持双二小建设、农村义务教育薄弱学校改造、

中小学 BC 级校舍加固改造、农村义务教育学生营养改善计划等。

三是推进卫生服务体系建设。安排医疗卫生与计划生育支出 10101 万元，占一般公共预算支出的 6%。加强卫生服务体系建设，支持中医院、妇幼保健院和疾控中心重点项目建设，稳步推进县城公立医院综合改革，落实分级诊疗制度，推行县乡医疗服务一体化管理，继续支持公立医院实行药品零差率销售补助，有效控制和降低了患者的医疗费用，缓解群众看病贵的问题。

四是积极落实城乡社会保障政策。安排社会保障和就业支出 30540 万元，占一般公共预算支出的 18.2%。一是支持创业就业工作，安排就业补助支出 592 万元；二是提高养老金待遇水平，安排基本养老保险基金补助支出 2901 万元；三是落实社会福利政策。安排社会福利支出 1290 万元，安排八十岁以上老人高龄补助支出 307 万元，安排殡葬支出 931 万元，继续实施惠民殡葬政策；四是加大投入，提高政府社会救助力度。安排城乡居民最低生活保障金 1744 万元，安排特困人员救助供养支出 214 万元，安排残疾人生活和护理补贴支出 285 万元。

五是统筹推进城乡建设。安排城乡社区支出 45584 万元，占一般公共预算支出的 27.1%，重点支持美丽乡镇建设、特色小镇建设规划，环境卫生整治。

六是支持文化事业发展。安排文化体育与传媒支出 1557 万元，占一般公共预算支出的 0.9%，确保群众性文体活动、“火把狂欢旅游节”活动、首届中国农民丰收节（摸鱼节）、一部手机游云南”峨山板块建设、旅游厕所建设等资金需求。

七是夯实道路交通基础设施建设。安排交通运输支出 982 万元，占一般公共预算支出的 0.6%，重点支持乡村

道路养护，农村交通条件进一步改善。八是加快推进生态文明建设。安排节能环保支出 3259 万元，占一般公共预算支出的 1.9%，开展城乡人居环境综合整治，加快推进环境监测能力建设，全力保障淘汰“黄标车”财政补贴政策支持。九是推进农村危房改造。安排住房保障支出 2416 万元，占一般公共预算支出的 1.4%，重点支持农村危房改造贷款贴息补助。

（四）围绕强化财政自身管理的能力，深化财政改革。围绕提高资金效益，继续深化财政改革，推进依法理财、科学理财，不断完善公共财政体系。一是**加强预算管理**。坚持预算资金统筹考虑、合理安排。巩固国库集中支付制度，推行国库集中支付电子化试点改革，继续加强预算执行动态监控工作，确保财政资金使用的安全性、规范性和有效性。强化预算执行工作，及时掌握和分析预算执行进度，加快民生及重点项目资金拨付进度。推进省对下专项转移支付改革工作。二是**进一步推进信息公开**。全面打造阳光财政，扩大部门预决算公开范围，实现了公开面、及时率两个百分百，满足社会公众的知情权、参与权和监督权，为提升财政管理水平奠定广泛的社会基础。三是**盘活清理存量资金**。加强结余结转资金管理，积极盘活财政存量资金，提高财政资金使用效益。全年共计清理收回存量资金 9079 万元，全部用于重点领域民生建设项目。四是**加强地方政府债务管理**。在摸清家底的基础上，修明渠、堵暗道，制定《峨山县政府债务化解规划》（峨政办通〔2018〕4 号）、《峨山县防范化解地方政府债务和隐性债务风险方案》（峨政办通〔2018〕44 号），防范化解债务风险，为

今后发展提供有力支撑。全年化解政府债务 18000 万元。

（五）围绕提高财政资金效用的能力，严格资金监管。发挥财政监督职能，积极开展财政资金监督检查工作，提高资金使用效益，确保财政资金安全、规范、有效运行。2018 年重点开展了预算编制和预算执行情况、预决算公开、地方政府性债务、财政收支真实性、财政扶贫资金、行政事业单位国有资产、财政内部等方面的检查，共组织 12 次财政资金监督检查。

各位代表，2018 年全县财政工作取得的新进展，是县委正确领导的结果，是县人大、县政协加强监督、有力指导的结果，是各级各部门务实进取、共同努力的结果。取得进展的同时，我们也清醒地认识到当前财政发展中仍然存在着一些不容忽视的问题，主要表现为：**一是**受市场大环境和政策性减收以及历史原因影响，企业效益普遍较差，税源结构调整效益短期内难于聚集显现；**二是**脱贫攻坚、重点项目建设、民生政策落实、津补贴改革、统筹城乡发展等资金刚性需求不断增加，收入后续财源替补不力与支出快速增长的矛盾异常突出，保障压力巨大；**三是**地方政府性债务风险不断累积，偿债压力巨大，风险防控体制亟待加强；**四是**预算约束刚性不足，“重分配、轻管理”现象依然存在，预算绩效管理工作仍需强化；**五是**财经纪律意识有待加强，对财经法律法规的遵从度不够，资金使用的规范性、安全性、有效性有待进一步提高。面对这些困难和问题，我们高度重视，将采取有力措施加以解决。

2019 年财政预算草案

2019 年，我县面临的经济环境复杂多变，经济稳中向好的态势还不明显，下行压力依然较大。反映在财政收支上，一方面，由于经济增速趋缓，政策性减税降费效果继续显现，对财政增收影响较大。由于清理整合专项资金，上级推行项目资金竞争性分配，我县争取中央、省、市支持的难度进一步加大，上级转移支付增长基本到了极限；另一方面，财政支出刚性较强，积极的财政政策加力提效，支持供给侧结构性改革以及脱贫攻坚、生态环境保护等增支需求旺盛。总体上看，2019 年财政形势更加严峻，预算平衡面临更加巨大压力。

今年全县财政工作和预算编制的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神和中央、省、市、县委重大决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中就进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推进高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，继续打好三大攻坚战。按照中央经济工作会议精神，落实积极财政政策，扩大有效供给；着力培植壮大财源，增强持续增长动力；深化财税体制改革，完善预算管理制度；严守“三保”支出财政保障底线，强化民生托底；调整优化支出结构，加大财政资金统筹整合使用力度；牢固树立过“紧日子”的思想，压缩一般性支出；强化政府性债务管理，守住不发生系统性风险底

线，促进全县经济平稳健康发展和社会和谐稳定。

按照各级党委政府对编制“平衡预算”的要求，在充分考虑影响财政收支各种因素的基础上，对 2019 年财政预算安排建议如下：

一、2019 年财政预算草案

（一）一般公共预算。

一般公共预算收入安排 46010 万元，比上年快报数增收 1342 万元，增 3%。其中，税收收入 25650 万元，增 6.1%；非税收入 20360 万元，减 0.6%。主要收入项目安排情况：增值税 10180 万元、增 3.7%；企业所得税 930 万元、增 5.3%；个人所得税 650 万元、增 14.4%；资源税 710 万元、增 5.5%；城市维护建设税 850 万元、增 2.8%；房产税 720 万元、增 7.8%；印花税 450 万元、增 6.4%；城镇土地使用税 550 万元、增 0.4%；土地增值税 350 万元、增 14.8%；车船税 750 万元、增 9%；耕地占用税 1300 万元、增 42.2%；契税 1830 万元、增 6.6%；烟叶税 6300 万元、增 3.7%；环保税 80 万元、增 29%。专项收入 1932 万元、增 10.9%；行政事业性收费收入 730 万元、增 12.8%；罚没收入 1570 万元、增 4.7%；国有资产（资源）有偿使用收入 13908 万元、增 29.6%；捐赠收入 1680 万元、增 29.4%；政府住房基金收入 450 万元、减 90%；其他收入 90 万元、增 3.4%。

全年公共财政可用总财力预计为 169878 万元，按照量入为出的原则，一般公共预算支出安排 169878 万元，比上年增支 1620 万元、增 1%。

一般公共预算收支平衡情况：本年一般公共预算收入 46010 万元，上级补助收入 98452 万元，调入资金 29513 万元，债务转贷收入 7500 万元，动用预算稳定调节基金 487 万元，收入总计 181962 万元；一般公共预算支出 169878 万元，上解支出 4584 万元，债务转贷支出 7500 万元，支出总计 181962 万元，收支平衡。

（二）政府性基金预算。

政府性基金预算收入安排 26168 万元，比上年完成数 38808 万元减收 12640 万元，减 32.6%，全年政府性基金预算支出安排 8743 万元，比上年完成数 15126 万元减支 6383 万元，减 42.2%。

政府性基金预算收支平衡情况。政府性基金收入 26168 万元，上级基金专款补助收入 1500 万元，专项债务收入 60480 万元，上年结转 10588 万元，收入总计 98736 万元。全年政府性基金支出 8743 万元，专项债务转贷支出 60480 万元，调出资金 29513 万元，支出总计 98736 万元，收支平衡。

特别说明：2019 年政府性基金预算专项债务收入 60480 万元，其中，新增峨山县土地储备项目（一期）专项债务收入 60000 万元、再融资专项债务收入 480 万元。

（三）社会保险基金预算。

社会保险基金预算收入安排 48056 万元。其中，保险费收入 32582 万元、财政补贴收入 4195 万元、利息收入 373 万元。社会保险基金预算支出安排数 46274 万元，收支相抵，全县社保基金当年收支结转 1782 万元，年末滚存结转 23577 万元。

（四）国有资本经营预算。

国有资本经营预算收入安排 100 万元，主要是：县城区道路停车车位收费 50 万元，国有企业融资平台公司股利股息收入 50 万元。国有资本经营预算支出安排 100 万元。收支平衡。

（五）其他需要说明事项。

1.预备费按《预算法》规定的下限比例安排 1700 万元，占一般公共预算支出的 1.0%，主要用于预算执行中自然灾害及难以预见的其他特殊开支。

2.按照《预算法》规定，在 2019 年预算年度开始后和县人代会批准预算之前，为保障正常运转，县财政已下达基本支出（工资支出）6500 万元。

二、创新理念，攻坚克难，确保财政有效平稳运行

面对复杂严峻的宏观形势和艰巨繁重的发展任务，财政部门将审时度势、积极应对，科学分析新常态下财税工作的新变化和新要求，发挥好财税政策在适应和引领经济发展新常态中的作用，牢固树立过紧日子思想，更加突出财政资金使用的经济效益、政治效益、社会效益和生态效益，努力开创峨山财政发展新局面。

（一）围绕平衡预算，抓实四个坚持四个确保。

严格贯彻执行新预算法，坚持“平衡预算”原则，严格依法行政、依法理财。努力做到四个坚持：坚持预算法定原则，批准的预算，非经法定程序，不得调整；坚持预算严谨原则，在编制预算时要做到统筹兼顾、勤俭节约、量力而行、讲求绩效和收支平衡；坚持预算严肃原则，在预算执行中，一般不制定减少财政收入或者增加财政支出的政策和措施；坚持预算公开原则，经批准

的预算、预算调整、决算、预算执行情况的报告及报表，在法定期限内向社会公开，并对重要事项作出说明。全力实现“四个确保”：确保预算与经济社会发展水平相适应，与财政政策相衔接，做到勤俭节约、量力而行；确保预算执行必须以经批准的预算为依据，做到未列预算，不得支出；确保预算支出主要用于保障和改善民生、推动经济社会发展、维护机构正常运转等方面，做到保工资、保民生、保运转、保稳定；确保“三公”经费支出零增长。

（二）围绕夯基培源，抓实税收征管提高税收质量。

面对收入质量不断下滑与刚性支出快速增长矛盾异常突出的局面，始终坚持把提高收入质量作为财政中心工作来抓，切实增强组织收入的主动性和积极性。一是强化政策研究分析。深入分析经济形势、财税政策、企业经营状况等对财政收入的影响，增强税收收入预测分析的时效性。二是强化税收征收管理。主动配合税务部门，加强对重点税源、主体税种的依法征管，努力挖掘增收潜力。积极克服国务院减税降费等减收因素的不利影响，及时量化分解任务，建立税收征管信息交换平台，充分运用“大数据”查补税款，加大对历史遗留税收的清查清收力度。强化对地产建筑、房屋租赁、新服务业、餐饮等零星税源的征管力度。扎实推进非税收入征管改革，严格执行《峨山县政府非税收入管理实施细则》，确保非税收入及时足额入库。年内争取非税收入占比控制在40%以下。三是强化税源培育建设。主动介入招商项目的事前收入谋划设计，提高招商实效，培植后续财源，不断夯实税基，做大做优财政收入。

（三）围绕振兴实体，抓实县域、民营、园区三大经济。

进一步强化“经济决定财政”的科学生财观，要坚持把发展实体经济作为现代财源体系建设的重要抓手，采取积极措施支持产业发展，以产业发展带动财源建设，培育优质税源。全力争取上级资金，充分利用产业发展引导基金，重点扶持高附加值和高创税企业，大力培植和增强税收贡献率的龙头企业，不断拓展 GDP 和税收增长的发展空间，提高骨干企业对财政收入的贡献率。全力推进“总部经济”政策落实。贯彻落实减免小微企业税收、增值税起征点等结构性减税政策，积极落实劳动密集型企业担保贷款贴息，“小微企业两个 10 万元”等促进工贸企业稳定增长扶持政策，切实减轻企业负担。加强投融资平台建设，创新投融资方式，加快推进在城市基础设施、道路交通、文化旅游、教育卫生及地方融资平台公司项目转型中开展 PPP 示范项目建设，有效释放社会投资潜力。积极支持大化工业园区建设，全力配合玉昆项目落户建设。

（四）围绕向上争取，抓实项目包装立项实施。

要以国家、省、市“十三五”规划中期评估调整为契机，紧紧围绕抢抓国家新一轮扩大内需、促进有效投资、发行地方专项债券等政策机遇，坚持“抓发展就是抓项目、抓项目就要抓前期”的理念，尽量围绕中央、省专项资金改革支持的方向来进行项目储备，切实做好项目实地调研或踏勘，对可行性研究报告、项目建设的必要性、技术合理性、投资额度准确性以及项目重要措施，组织进行认真编报，保证项目储备和申报的科学性、合理性。各

级各部门要树立“吃饭靠财政，项目靠争取，建设靠发债”的理念，切实统一思想，提升大局观念，正视当前我县财政面临的严峻局面。对于年初无财力安排的项目需求，由部门通过向上争取来化解资金瓶颈问题。要认真研究中央、省对口部门专项资金管理办法和政策支持重点，结合自身需求做好项目储备，主动向政府分管领导汇报，积极向上争取。争取到的，再实施项目；争取不到，则重新调整优化再争取。要对储备项目进行调整优化和包装，使之可产生一定收益，符合发行专项债券的条件，争取省级发债支持。要尽快组建项目中心，加强对争取项目资金工作的督促指导和监督管理，及时掌握争取进度与存在的问题，提高项目资金争取实效，力争我县更多项目挤进上级项目笼子和资金盘子，努力形成“谋划一批、储备一批、申报一批、实施一批”的良性循环格局。

（五）围绕乡村振兴，抓实统筹城乡均衡发展。

以推进基本公共服务均等化为目标，加大教育、医疗卫生、社会保障和就业等民生投入。高度关注脱贫攻坚跟踪问效，全力巩固脱贫攻坚成果；认真落实教育规划纲要实施要求，促进教育事业优先、均衡发展；支持深化医药卫生体制改革，建立多渠道补偿机制，提高医疗卫生服务和保障水平；支持和完善社会保障体系建设，巩固基本养老保险人员全覆盖；完善社会救助制度，加大对困难群体的保障力度，健全对困难群众的动态补贴机制，提高群众生活水平；继续加大对现代农业和水利工程建设的支持力度，完善有利于“三农”发展的体制机制，加快推进城乡一体化

进程。按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，紧紧围绕“绿色能源”“绿色食品”“健康生活目的地”“三张牌”战略，立足峨山多样性资源独特的区位优势、产业基础等优势全面实施乡村振兴。抓实抓好万和、富泉乡村振兴项目，年内争取1个以上省级乡村振兴项目。

（六）围绕深化改革，抓实财政自身建设。

一是继续提高预算透明度。按照“公开是原则，不公开是例外”的要求，不断完善预决算公开管理制度和操作规程，不断拓展预决算公开的内容和范围，加强各部门预决算公开情况检查，全面提高预算透明度；更加重视社会监督和舆论监督，主动回应社会关切。二是进一步提高资源配置效率。创新财政资金对经济发展的扶持方式，发挥财政资金杠杆作用，加快推进财政、金融和社会资本的融合，撬动社会金融资本投入实体经济。三是全面推进预算绩效管理。突出财政资金使用的经济、政治、社会和生态效益，建立覆盖所有财政性资金的预算绩效管理新机制，完善绩效评价结果与部门预算资金安排挂钩机制，建立预算绩效管理激励和问责机制。四是加大盘活财政存量资金力度。加大对结转规模较大的政府性基金的统筹使用力度。对上级专款结转超过2年、县级财力安排结转超过1年的资金一律收回，统筹使用。五是科学统筹政府购买服务。健全政府购买服务制度体系，明确政府、社会力量等各方权利和责任，通过承包、委托、采购等方式选择社会力量承接政府购买服务。六是高度重视防范债务风险。严格按照要求将地方政府存量债务纳入预算管理，规范政府债务举借方

式，加强财政承受能力论证和预算评审，政府投资建设项目所有财政支出要全部纳入预算管理，防止脱离预算约束在法定限额外违规或变相举债，加强或有债务管理，建立债务风险预警机制。

七是加快推进政府会计制度改革。深化行政事业单位会计核算制度改革，认真贯彻实施政府会计准则制度，实现从收付实现制向收付实现制与权责发生制“双基础”核算体系的平稳过渡。加强会计核算与部门预决算管理、绩效管理、资产管理、政府财务报告编制等工作的协调，不断提升部门、单位的财务管理水平。强化会计基础管理评价工作和行政事业单位内控体系建设，与政府会计改革有机衔接，构建财政资金管理的“第一道防火墙”，服务经济社会发展和现代财政改革，打牢财政管理基础。**八是加快国有资产管理情况报告制度的建立和完善。**认真履行职责，进一步加强全县国有资产管理，积极配合，主动担当作为，确保我县建立国有资产报告制度按要求如期建立，并全面开展报告工作。**九是全面深化县乡财政体制改革。**进一步明确财权事权，合理确定财政事权的保障范围、标准。抓住机遇，吃透精神，充分用好《云南省财政税收增收留用及以奖代补暂行办法》中增收留用、以奖促增政策，推进完善县乡财政管理体制促进财政增收办法，提高县乡税收征管责任意识。充分发挥税收增收的支撑作用，增强可持续发展能力。

各位代表，新的一年，是挑战与机遇并存、困难与潜力共生的一年。依法理财，服务民生，使命光荣，责任重大。我们将在县委的坚强领导下，自觉接受县人大、县政协和社会各界的监督，

全面落实县委十二届四次全会、县十七届人大三次会议决策部署，以新的理念、新的思路、新的举措开创财政工作新局面，为推动峨山全面建成小康社会做出新的贡献！

监督索引号 53042600800010111